

ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД

парламентской комиссии

по расследованию преступных действий

в отношении несовершеннолетних

со стороны киевского режима

Москва 2024

Итоговый доклад парламентской комиссии по расследованию преступных действий в отношении несовершеннолетних со стороны киевского режима (далее также – Парламентская комиссия) подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации".

Итоговый доклад утвержден палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

Разделы доклада содержат информацию, которая поступила в Парламентскую комиссию от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций, экспертов, средств массовой информации и граждан, пострадавших от действий киевского режима или располагающих необходимыми сведениями.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
ГЛАВА 1. ПРЕСТУПНЫЕ ДЕЙСТВИЯ КИЕВСКОГО РЕЖИМА В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	16
1.1. Классификация наиболее опасных преступлений против несовершеннолетних (согласно Конституции Российской Федерации и документам Совета Безопасности Организации Объединенных Наций).....	16
1.2. Преступные действия киевского режима в отношении несовершеннолетних.....	18
1.2.1. Убийство детей, нанесение им ран и увечий.....	19
1.2.2. Перемещение несовершеннолетних за рубеж без согласия родителей, похищение в целях незаконного усыновления и эксплуатации, продажа в качестве доноров органов.....	32
1.2.3. Преступления против половой неприкосновенности.....	41
1.2.4. Умышленное создание угрозы жизни несовершеннолетним в ходе боевых действий	43
1.2.5. Нарушение социальных прав: на охрану здоровья, образование, духовно-нравственное и физическое развитие; оставление детей без попечения и опеки после ареста родителей.....	47
1.2.6. Осуществление экономической и гуманитарной блокады Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Республики Крым, а также совершение гуманитарных диверсий против жителей приграничных к зоне проведения СВО субъектов Российской Федерации	54
1.2.7. Пропаганда киевским режимом на государственном уровне идеологии украинского неонацизма и русофобии, героизация украинских нацистов – приспешников гитлеровской Германии среди несовершеннолетних.....	57
1.2.8. Вербовка, вовлечение несовершеннолетних в разведывательно-диверсионную и деструктивную деятельность.....	60
1.2.9. Распространение наркотических средств среди несовершеннолетних.....	66

ГЛАВА 2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА ФАКТОВ НАРУШЕНИЙ КИЕВСКИМ РЕЖИМОМ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	73
2.1. Международно-правовые нормы, регулирующие защиту прав и свобод несовершеннолетних в условиях вооруженного конфликта.....	73
2.2. Нарушение киевским режимом международно-правовых норм, регулирующих защиту прав и свобод несовершеннолетних в условиях вооруженного конфликта.....	79
2.3. Информирование международных организаций о нарушении киевским режимом прав и свобод несовершеннолетних на территориях новых субъектов Российской Федерации	88
2.4. Реакция международных организаций на нарушения прав и свобод несовершеннолетних со стороны киевского режима	93
2.4.1. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).....	93
2.4.2. Совет Европы.....	94
2.4.3. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)	96
2.4.4. Международный уголовный суд (МУС).....	97
2.5. Отражение в зарубежном медиапространстве темы расследования	98
2.6. Информирование палатами Федерального Собрания Российской Федерации мирового сообщества о преступлениях киевского режима в отношении несовершеннолетних	102
ГЛАВА 3. ЗАЩИТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ИХ ПРАВА И СВОБОДЫ СО СТОРОНЫ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ.....	108
3.1. Правовые основы защиты интересов детей, переданных на воспитание иностранным гражданам.....	108
3.2. Защита прав несовершеннолетних в сфере опеки и семейного устройства	110
3.3. Воссоединение семей, возвращение детей на Украину и в Россию	114
3.4. Киберугрозы, направленные на несовершеннолетних со стороны иностранных государств и киевского режима.....	117

3.5. Привлечение к ответственности лиц, причастных к преступным действиям киевского режима в отношении несовершеннолетних, посягательствам на их права и свободы.....	120
3.5.1. Практика организации открытых судебных процессов в отношении военных преступников.....	120
3.5.2. Перспективы организации и проведения открытого судебного процесса в отношении представителей киевского режима, обвиняемых в совершении преступлений против несовершеннолетних.....	123
ГЛАВА 4. МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ И РЕАБИЛИТАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ДЕЙСТВИЙ КИЕВСКОГО РЕЖИМА	126
4.1. Учет пострадавших, формирование единого реестра.....	126
4.2. Социальное и медицинское обеспечение.....	127
4.2.1. Устройство детей-сирот на воспитание в семьи или институциональные учреждения	127
4.2.2. Меры социальной поддержки детей и семей с детьми.....	132
4.2.3. Лечение и медицинская реабилитация, проведение плановых осмотров (диспансеризации), оказание помощи детям с редкими (орфанными) заболеваниями, паллиативной медицинской помощи, медицинская поддержка детей, в том числе детей-инвалидов	137
4.2.4. Комплексная социально-психологическая реабилитация детей, в том числе вовлечение их в культурные и спортивные мероприятия, в работу детских и молодежных организаций.....	147
4.3. Жилищное обеспечение	150
4.4. Обеспечение образовательного процесса	152
4.5. Отдых и оздоровление детей из новых регионов, а также из субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к районам проведения специальной военной операции, организация экскурсионных и туристических поездок.....	156
4.6. Восстановление социальной инфраструктуры в пострадавших от действий киевского режима субъектах Российской Федерации, шефская помощь.....	159

ГЛАВА 5. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ КОМИССИИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕР ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ И МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ И РЕАБИЛИТАЦИИ	166
---	------------

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 июня 2023 года № 4122-8ГД и постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 21 июня 2023 года № 300-СФ создана Парламентская комиссия по расследованию преступных действий в отношении несовершеннолетних со стороны киевского режима.

Деятельность Парламентской комиссии осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основанием для проведения парламентского расследования послужили факты и сведения, связанные с преступными действиями киевского режима в отношении несовершеннолетних. Указанные факты согласно международному гуманитарному праву относятся к категории военных преступлений и преступлений против человечности.

Для целей настоящего итогового доклада термины "несовершеннолетние" и "дети" являются синонимами и употребляются в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, согласно статье 1 которой "ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее"¹.

Начиная с 2014 года на территории Донбасса киевским режимом на систематической основе нарушается целый спектр прав детей: на жизнь и здоровье, образование, духовно-нравственное и физическое развитие. Целенаправленно уничтожается не только гражданская инфраструктура, но и население, в том числе дети. Осуществляются сознательное нападение на

¹ Конвенция о правах ребенка, принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года № 44/25.

гражданских лиц, захват заложников, использование мирного населения в качестве живого щита и т. д.

Некоторые преступления, которые совершались против детей Донбасса, отмечены особой жестокостью.

8 июня 2014 года в городе Славянске под обстрелом ВСУ погибла шестилетняя девочка Полина Сладкая². В списке погибших детей Донбасса она стала первым ребенком – жертвой войны.

27 июля 2014 года боевиками был расстрелян город Горловка³. Жители города назвали этот день "кровавым воскресением" – ВСУ наносили удары из реактивных систем залпового огня "Град" по мирному городу. На месте взрывов погибли 22 человека. Жертвами стали в том числе Кристина Жук (ей было всего 23 года) и ее 10-месячная дочь Кира. Они лежали на земле в обнимку, мама прижимала к себе ребенка. Фотографию этой страшной трагедии, которая облетела весь мир, назвали "Горловской Мадонной"⁴.

13 августа 2014 года боевики ВСУ нанесли удар по детскому пляжу в городе Зугрэсе в Донецкой Народной Республике (далее также – ДНР). В этот день в городе погибли 13 мирных жителей, включая 3 детей. Боевики применяли кассетные боеприпасы, на некоторых снарядах было написано "Все лучшее – детям". Характер надписи говорит о специфике настроений среди украинских боевиков⁵.

² Во время обстрела мирного города ребенок пытался укрыться от бомбежек в ближайшем доме. Девочка скончалась от осколочных ранений в области живота и ног.

³ С 2014 года до начала 2022 года украинские каратели произвели около 5 тыс. артиллерийских обстрелов города Горловки. По сложившейся международно-правовой практике этого количества более чем достаточно для признания факта геноцида.

⁴ На Донбассе память Кристины Жук и ее дочери Киры свято чтится. Неизвестный художник нанес на фасад индустриального техникума города Горловки граффити "Мадонна в облаках". Горловский кузнец Виктор Михалев из осколков снарядов, упавших на город, создал двухметровую фигуру Кристины с Кирой на руках. В то же время реакция представителей киевского режима цинична и возмутительна. Бабушка Киры – Наталья Жук написала письмо супруге экс-президента Украины Марине Порошенко, однако ответа так и не получила. На Западной Украине в клубах и барах в меню был включен коктейль "Горловская Мадонна" (спирт и томатный сок).

⁵ Традиция писать надписи-послания на снарядах возникла во время Первой мировой войны в 1914 году. Ее придерживаются все армии мира. Однако важное значение имеет смысловая характеристика надписи, которая отражает мотивы воюющей стороны. В случае украинской агрессии против населения Донбасса смысл очевиден – геноцид русского народа, включая детей.

14 августа 2014 года в селе Хрящеватое Краснодонского района Луганской Народной Республики (далее также – ЛНР) боевики националистического батальона "Айдар" организовали убийство мирных граждан. Под видом эвакуации они посадили 13-летнюю Леру Суглобову вместе с мамой и бабушкой в кузов автомобиля ЗИЛ-130, который был впоследствии взорван⁶.

5 октября 2014 года в Тельмановском районе Донецкой Народной Республики работали снайперы ВСУ, которые расстреливали мирных жителей. Прицельным выстрелом в голову был убит 16-летний Орест Балка, который вместе с семьей передвигался в гражданском автомобиле. По оценкам специалистов, подобные убийства мирных граждан боевиками киевского режима были направлены на создание протестных настроений среди жителей Донбасса⁷.

5 ноября 2014 года каратели ВСУ нанесли прямой удар по школьному стадиону, расположенному возле школы № 65 города Донецка. В результате погибли несколько ребят, которые на тот момент играли в футбол. Самому младшему было 12 лет, самому старшему – 18 лет.

18 января 2015 года в Кировском районе города Донецка при артиллерийском обстреле погиб 4-летний мальчик Артем Бобрышев. Его засыпало землей, в результате чего малыш задохнулся. Боевики нанесли целенаправленный удар по жилым кварталам⁸.

27 апреля 2016 года украинские военные совершили обстрел контрольно-пропускного пункта "Еленовка" в Донецкой Народной Республике. Погибли 5 человек, в том числе беременная женщина, еще 8 граждан были ранены. Руководитель Донецкой Народной Республики А.В. Захарченко назвал этот обстрел "преступлением против человечности"⁹.

⁶ Подобная практика существовала среди отрядов бандеровских карателей времен Второй мировой войны. Она применялась для создания общественной паники и устрашения населения.

⁷ Подобные действия часто применяются провокаторами для разжигания протестов. Так, например, действовали снайперы во время событий в городе Вильнюсе в 1991 году, в городе Москве в 1993 году, в городе Киеве в 2014 году.

⁸ Удар был нанесен в 7 часов утра по донецкому времени, то есть именно в то время, когда мирные жители находились в своих домах.

⁹ В тот же день на место трагедии прибыла мониторинговая группа ОБСЕ, которая, собрав факты происшествия, подтвердила бесчеловечный характер преступления.

5 ноября 2017 года в Петровском районе города Донецка погиб 9-летний мальчик Артем Яровой. Снаряд упал возле школы № 110, где 4 ребенка играли на спортивной площадке. Артем получил осколочные ранения головы, туловища, рук и ног¹⁰.

В течение лета 2018 года 5 школьников погибли в городе Горловке, подорвавшись на противопехотных минах. В городе работали диверсанты, которые маскировали мины вблизи мест массового пребывания людей.

В мае 2020 года несколько детей в Луганской Народной Республике и Донецкой Народной Республике были ранены в результате артиллерийских обстрелов. В городе Первомайске Луганской Народной Республики под обстрел попал 12-летний Максим Макаренко. В результате минно-взрывной травмы мальчик получил тяжелую степень слепоты.

2 апреля 2021 года в поселке городского типа Александровское Донецкой Народной Республики украинский беспилотник сбросил взрывное устройство во двор частного дома. В результате погиб 4-летний мальчик Владислав Данилов, который играл в этот момент во дворе дома. Мальчика разорвало на части¹¹.

Это лишь некоторые преступления, которые совершили боевики ВСУ против самой незащитной части мирных жителей Донбасса – детей.

В то же время военное и политическое руководство киевского режима организовывало преступные акции, направленные на геноцид населения воссоединенных с Россией территорий.

Ярким примером таких акций может служить водная блокада Крымского полуострова. В апреле 2014 года украинские власти перекрыли Северо-Крымский

¹⁰ В этот день чудом осталась жива сестра Артема Валерия, которой было на тот момент всего 5 лет.

¹¹ По информации экс-заместителя начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Запорожской области Алексея Селиванова, который ранее являлся сотрудником Министерства обороны Украины, приказ о нанесении удара по частному жилому дому отдал командир 59-й отдельной мотопехотной бригады ВСУ Геннадий Шаповалов. Он является выпускником Военного колледжа армии США. В личном деле Шаповалова значится информация о воровстве у собственных подчиненных (материалы представлены в проукраинских телеграм-каналах).

канал, по которому в Республику Крым доставлялась пресная вода¹². Этот канал был построен в 1961–1971 годах благодаря усилиям практически всех республик СССР. Он обеспечивал до 90 процентов поставок пресной воды на полуостров.

Особый цинизм властей Украины проявился в организации водной блокады Крымского полуострова в период Международного десятилетия действий "Вода для жизни" (2005–2015 годы), которое было провозглашено резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 9 февраля 2004 года № 58/217. Согласно этой резолюции целью Международного десятилетия действий являлось "сокращение доли людей, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде и базовой санитарии"¹³.

По оценке Государственного Совета Республики Крым, сумма ущерба, нанесенного бюджету Республики Крым в результате перекрытия Северо-Крымского канала, составила 819,52 млрд рублей¹⁴. В 2021 году Следственный комитет Российской Федерации возбудил уголовное дело по факту водной блокады Крымского полуострова со стороны Украины¹⁵, а 24 февраля 2022 года, в день начала СВО, Минобороны России сообщило о разблокировке Северо-Крымского канала.

Очевидно, что данный акт являлся мстью миллионам жителей Республики Крым за выражение их политической воли – воссоединение с Россией, которое прошло в полном соответствии с принципами и нормами международного

¹² Ежегодно к Всемирному дню водных ресурсов (22 марта) Секретариат ООН публикует доклад о состоянии водных ресурсов мира. Однако начиная с 2014 года в докладах не было информации о водной блокаде Крыма со стороны киевского режима. При этом цель ежегодного доклада – содействовать устойчивой политике в сфере водопользования.

¹³ Также эта цель прозвучала на Всемирном саммите по устойчивому развитию в городе Йоханнесбурге, который проходил 26 августа – 4 сентября 2002 года. В нем приняли участие 100 глав государств и правительств. Действия киевского режима, направленные на срыв достижения общей цели, свидетельствуют об украинской политике разрушения в сфере санитарной безопасности.

¹⁴ В эту же сумму входит ущерб, нанесенный коммунальному хозяйству Республики Крым, – 420 млрд рублей, водному хозяйству Республики Крым – 104,58 млрд рублей, сельскому хозяйству Республики Крым – 277,6 млрд рублей, а также санаторно-курортной и туристской сфере Республики Крым – 586,5 млрд рублей.

¹⁵ Уголовное дело возбуждено по статье 358 Уголовного кодекса Российской Федерации "Экоцид", которая предусматривает наказание – лишение свободы на срок от 12 до 20 лет.

права¹⁶. Так, в иске Генеральной прокуратуры Российской Федерации, который был подан на рассмотрение в Европейский Суд по правам человека, говорится: "Перекрытие канала имело своей целью моральное давление на жителей полуострова и их понуждение к изменению политической позиции большинства населения, высказавшего свое мнение на референдуме в марте 2014 года"¹⁷.

Стоит отметить, что в указанном иске были выдвинуты 10 обвинений Украине в связи с массовыми нарушениями общепризнанных прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека¹⁸. Речь идет о следующих неправовых деяниях, которые отражают деструктивный характер киевского режима, сложившегося после государственного переворота:

гибель людей в 2014 году во время Евромайдана, при пожаре в Доме профсоюзов в городе Одессе и во время карательной военной операции на Донбассе;

"практика подавления свободы слова и преследования инакомыслящих" путем запрета работы средств массовой информации и журналистов;

дискриминация русскоговорящего населения и вытеснение русского языка из общественной сферы;

дискриминация российского бизнеса;

гибель людей и уничтожение имущества в результате обстрелов ВСУ сопредельной российской территории;

отказ жителям Донбасса в избирательном праве;

¹⁶ Международно-правовой принцип самоопределения народов получил широкое распространение после 1792 года, когда к Франции был присоединен ряд территорий (Авиньон и Венсенн). В настоящее время этот принцип закреплен в статье 1 Устава Организации Объединенных Наций, а также в Декларации о предоставлении независимости странам и народам, утвержденной резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1960 года № 1514. Учитывая незыблемость этого принципа, Генеральная Ассамблея ООН закрепила его также в статье 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статье 1 Международного пакта о гражданских и политических правах, утвержденных резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года № 2200.

¹⁷ Это был первый иск, поданный в Европейский Суд по правам человека государственным органом Российской Федерации, по вопросу о нарушении прав граждан со стороны другого государства.

¹⁸ Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года № 217.

блокирование Северо-Крымского канала "как основного источника пресной воды для жителей Крымского полуострова";

нападения на дипломатические представительства Российской Федерации;

крушение малайзийского самолета "вследствие незакрытия властями Украины воздушного пространства над зоной боевых действий" (17 июля 2014 года);

"отказ от оказания необходимой правовой помощи российским следственным органам в расследовании совершенных преступлений".

Эти и другие преступления положили начало процессу не только притеснения прав жителей Донбасса, но и их прямому уничтожению.

Целями парламентского расследования являются защита гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод детей; обеспечение палатами Федерального Собрания Российской Федерации контроля деятельности Правительства Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления по устранению причин и последствий преступных действий в отношении несовершеннолетних со стороны киевского режима, а также выявление причин и условий возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования¹⁹.

Российская Федерация фиксирует, анализирует и передает в международные организации сведения о преступлениях украинской власти в отношении несовершеннолетних, совершенных на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, Республики Крым, Белгородской, Курской, Брянской, Ростовской, Воронежской областей и в иных субъектах Российской Федерации. Однако наша страна столкнулась с беспрецедентным замалчиванием этой информации международными правозащитными

¹⁹ Цели парламентского расследования обозначены в статье 2 Федерального закона "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации".

институтами, с отсутствием адекватной международно-правовой оценки выявленных фактов и попытками их фальсификации.

Одной из основных целей парламентского расследования также является фиксация преступлений киевского режима в отношении несовершеннолетних, правовая оценка этих преступлений и информирование о них широкой международной общественности.

При реализации поставленных целей Парламентской комиссией решались задачи по анализу фактов преступных действий с точки зрения международного права, совершенствованию законодательства, выработке мер социальной поддержки и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от действий киевского режима.

В своей работе Парламентская комиссия опиралась на информацию, предоставленную федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, данные, полученные в ходе опросов беженцев и жителей регионов, подвергшихся атакам ВСУ, свидетелей и жертв преступлений, доклады и решения международных организаций по рассматриваемым вопросам, оценку и интерпретацию зарубежными средствами массовой информации фактов нарушения прав и свобод несовершеннолетних, информационно-аналитические обзоры экспертных центров.

Рабочими группами Парламентской комиссии было направлено в адрес федеральных и региональных органов исполнительной власти свыше 100 запросов. На заседаниях Парламентской комиссии были заслушаны доклады руководителей и представителей 12 федеральных органов исполнительной власти²⁰, правозащитных институтов, в том числе органов прокуратуры, других правоохранительных органов, а также органов государственной власти субъектов

²⁰ В заседаниях Парламентской комиссии принимали участие руководители или представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации: МИДа России, МВД России, МЧС России, Минюста России, Минздрава России, Минпросвещения России, Минтруда России, Минцифры России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, ФСБ России и СВР России.

Российской Федерации, пострадавших от украинской агрессии. С самого начала парламентского расследования было налажено деловое сотрудничество с представительствами ДНР и ЛНР в Совместном центре контроля и координации вопросов, связанных с военными преступлениями Украины (далее – СЦКК). Парламентская комиссия взаимодействовала с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся вопросы безопасности детства и защиты детей²¹.

В рамках парламентского расследования осуществлялись выезды членов Парламентской комиссии на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, Республики Крым, Ростовской и Белгородской областей, а также в иные граничащие с зоной проведения СВО субъекты Российской Федерации. Во время поездок собиралась необходимая информация, осуществлялись опросы свидетелей событий, обсуждались с руководством субъектов Российской Федерации вопросы защиты детей, проводились совещания и тематические обсуждения.

Парламентской комиссией собран значительный фактологический материал о преступных действиях киевского режима в отношении несовершеннолетних, а также сформулированы предложения и рекомендации, которые могут быть использованы федеральными органами государственной власти при принятии решений по выстраиванию механизмов защиты детей от посягательств на их права и свободы, развитию международного сотрудничества в сфере защиты детей, наращиванию мер поддержки и реабилитации пострадавших детей.

²¹ В частности, сопредседателем Парламентской комиссии от Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой были проведены выездные совещания с главами Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, а также Республики Крым и города Севастополя. По результатам совещаний были определены сотрудники в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, ответственные за взаимодействие с Парламентской комиссией.

ГЛАВА 1. ПРЕСТУПНЫЕ ДЕЙСТВИЯ КИЕВСКОГО РЕЖИМА В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1.1. Классификация наиболее опасных преступлений против несовершеннолетних (согласно Конституции Российской Федерации и документам Совета Безопасности Организации Объединенных Наций)

Согласно Федеральному закону "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации" предметом рассмотрения Парламентской комиссии являются "факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина"²².

В Конституции Российской Федерации закреплены следующие права и свободы человека и гражданина, которые всецело относятся и к несовершеннолетним гражданам нашей страны²³: на жизнь, на достоинство личности, на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни и защиту своей чести, на неприкосновенность жилища, на определение своей национальности и пользование родным языком, на свободу передвижения, на свободу совести и вероисповедания, на свободу мысли и слова, на проведение собраний, на свободное использование своих способностей и имущества, на частную собственность, на добровольный труд, на государственную защиту материнства и детства, семьи, на социальное обеспечение, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду, на образование и свободу творчества, на государственную и судебную защиту своих конституционных прав и свобод²⁴.

Проведение парламентского расследования, направленного на защиту конституционных прав и свобод несовершеннолетних, является реализацией

²² Предмет парламентского расследования определен в части 1 статьи 4 Федерального закона "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации".

²³ Согласно части 2 статьи 17 Конституции Российской Федерации "основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения".

²⁴ Права и свободы человека и гражданина, в том числе несовершеннолетних, закреплены в главе 2 Конституции Российской Федерации.

статьи 45 Конституции Российской Федерации, которая гарантирует "государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации".

Учитывая предмет парламентского расследования, целесообразно воспользоваться классификацией преступлений против несовершеннолетних в ситуациях вооруженного конфликта, зафиксированной в части 2 резолюции Совета Безопасности ООН от 25 августа 1999 года № 1261²⁵.

Согласно части 2 этой резолюции к таким преступлениям относятся: "убийства и увечья, сексуальные надругательства, похищения и насильственное перемещение, набор в армию и использование детей в вооруженных конфликтах в нарушение международного права, а также нападения на объекты, пользующиеся защитой в соответствии с международным правом, в том числе на такие места, где обычно находится много детей, как школы и больницы".

Указанной резолюцией Генеральному секретарю ООН предписано организовать подготовку персонала Секретариата ООН по вопросам помощи детям, защите их прав и их благополучия²⁶, поэтому к 31 июля 2000 года профильные сотрудники Секретариата ООН прошли специальную подготовку по защите прав детей в вооруженных конфликтах.

Совет Безопасности ООН 25 августа 1999 года единогласно "призвал все соответствующие стороны положить конец такой практике (преступлениям против детей во время вооруженных конфликтов)". Этот призыв прямо игнорируется военным и политическим руководством Украины, а также представителями киевского режима.

²⁵ В статье 15 Конституции Российской Федерации определен приоритет международного права над национальным в случаях, когда нормы международного права не противоречат положениям Конституции Российской Федерации. В то же время статья 125 Конституции Российской Федерации закрепляет право за Конституционным Судом Российской Федерации разрешать вопросы о соответствии или несоответствии некоторых положений международных договоров Конституции Российской Федерации. В отношении резолюции Совета Безопасности ООН от 25 августа 1999 года № 1261 применяется приоритет международного права.

²⁶ Согласно предписанию резолюции Совета Безопасности ООН от 25 августа 1999 года № 1261 к 31 июля 2000 года Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан отчитался о выполнении этого требования.

1.2. Преступные действия киевского режима в отношении несовершеннолетних

После вооруженного государственного переворота на Украине и объявления в связи с этим Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой о своей независимости киевский режим начал карательный поход на мирное население Донбасса.

Исполняющий обязанности Президента Украины А.В. Турчинов 13 апреля 2014 года ввел в действие решение Совета национальной безопасности Украины о проведении на территории Донбасса так называемой антитеррористической операции. Под ее прикрытием вооруженные силы Украины совершали преступления против мирного населения Донбасса.

На государственном уровне киевский режим приступил к проведению целенаправленной политики уничтожения русскоязычных мирных граждан. В публичном поле Украины появились оскорбительные термины в отношении жителей Донбасса – "сепаратисты" и "коллаборанты", которые подлежали истреблению²⁷.

Преступления против жителей Донбасса приобрели масштаб настоящего геноцида. С 2022 года киевский режим приступил к совершению подобных противоправных деяний и в отношении жителей Запорожской и Херсонской областей и других регионов России.

Парламентская комиссия отмечает, что киевский режим сознательно осуществляет преступную деятельность против несовершеннолетних. Жертвами неонацистского киевского режима стали в том числе и нерожденные дети.

Украинские боевые формирования используют высокоточное вооружение с современными системами наведения, разведки, выявления координат.

²⁷ Подобная риторика украинских политиков и депутатов Верховной Рады звучала в публичных выступлениях на заседаниях парламента Украины, а также в новостных эфирах популярных телеканалов.

Ведь еще в 2005 году Президент Украины В.А. Ющенко²⁸ своим указом²⁹ распорядился начать процесс интеграции Украины в НАТО и перевода ВСУ на евроатлантические стандарты. После этого была разработана государственная программа развития ВСУ на 2006–2011 годы с переходом материально-технического обеспечения и вооружения на стандарты НАТО. Именно из натовского оружия киевские боевики начали убивать детей Донбасса.

В связи с этим следует признать, что гибель детей от рук киевских террористов – не случайная ошибка ВСУ, а результат целенаправленных ударов.

1.2.1. Убийство детей, нанесение им ран и увечий

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации³⁰, с марта 2014 года по февраль 2024 года Следственным комитетом Российской Федерации возбуждено 4 438 уголовных дел, из которых 2 778 дел – по фактам обстрелов территорий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и иных субъектов Российской Федерации.

По расследуемым делам признаны потерпевшими более 131 тысячи лиц, в том числе 24 340 несовершеннолетних. По данным следствия, за обозначенный период пострадало не менее 19 329 жителей указанных регионов, из которых 5 965 человек убиты (среди них 258 несовершеннолетних), а 13 364 получили ранения различной степени тяжести (среди них 676 несовершеннолетних)³¹.

Следственным комитетом Российской Федерации возбуждено 15 уголовных дел о минировании и обстрелах территорий Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей,

²⁸ Занял пост в результате государственного переворота, победив в третьем туре выборов Президента Украины. Хотя в действовавшей на тот момент конституции страны (как и сейчас) предусмотрено всего два тура выборов.

²⁹ Указ Президента Украины В.А. Ющенко от 21 апреля 2005 года № 702. После подписания Указа на Юго-Востоке Украины прошли митинги протеста. Один из митингов прошел в городе Одессе, напротив здания, где В.А. Ющенко проводил переговоры с представителями НАТО.

³⁰ Информация Генеральной прокуратуры Российской Федерации: вх. № 13821 от 3 апреля 2024 года.

³¹ Ведение статистики усложняется рядом факторов: продолжаются боевые действия, изменяется линия фронта, невозможно идентифицировать жертвы, не всегда оперативно поступает информация о новых жертвах, не всегда можно однозначно определить причину смерти.

в результате которых 11 детей погибли, а 22 ребенка получили телесные повреждения.

Только с конца 2023 года по 31 мая 2024 года из-за ударов боевиков киевского режима погибли 27 детей, ранены 78.

Статистика по субъектам Российской Федерации выглядит следующим образом³².

Донецкая Народная Республика. По данным Советника Главы Донецкой Народной Республики по правам ребенка, в результате преступных действий украинских боевиков с февраля 2022 года по май 2024 года погибло не менее 178 детей, а с начала карательной операции на Донбассе – 282³³. При этом в отношении 44 несовершеннолетних полностью отсутствует информация (не установлены ФИО, даты и место рождения, место проживания, отсутствует информация о родителях и близких родственниках, об обстоятельствах, причине и месте смерти).

В ходе военной агрессии Украины против населения Донецкой Народной Республики 704 ребенка получили ранения разной степени тяжести. В результате ранения 21 ребенку установлена инвалидность, 28 детям ампутированы конечности или органы. С 17 февраля 2022 года по 13 мая 2024 года представительство ДНР в СЦКК зарегистрировало 11 случаев подрыва несовершеннолетних на противопехотных минах "Лепесток"³⁴. Трое из них впоследствии скончались в результате ранений. Всего же известно 158 случаев подрыва гражданских лиц на этих минах³⁵.

Луганская Народная Республика. По информации, полученной из Администрации Главы Луганской Народной Республики, на территории региона с начала 2014 года пострадали 259 детей, среди них 65 детей погибли, 194 ранены. Впоследствии 20 детей получили инвалидность.

³² Данные приведены с долей погрешности, которая возникает в связи с внутренней миграцией населения и более поздним наступлением последствий преступного воздействия киевского режима.

³³ Информация поступила от Советника Главы Донецкой Народной Республики 31 мая 2024 года.

³⁴ Среди жителей Донбасса эти мины называются "отрыватели ног".

³⁵ Данные получены в представительстве ДНР в СЦКК.

По данным представительства ЛНР в СЦКК, только в 2023 году жертвами агрессии ВСУ стал 21 ребенок: в результате обстрела погибли трое детей, ранения получили 19 несовершеннолетних³⁶.

Запорожская область. По информации Уполномоченного по правам человека в Запорожской области, а также Министерства труда и социальной политики Запорожской области, на территории области с февраля 2022 года учтено раненых и получивших инвалидность вследствие ранения детей не менее 12 человек, а семей, в которых погибли дети, – не менее 7.

Херсонская область. По информации Уполномоченного по правам человека в Херсонской области и Министерства здравоохранения Херсонской области, с 24 февраля 2022 года на территории региона зарегистрировано не менее 15 случаев ранения несовершеннолетних, 8 случаев гибели детей, 10 случаев ситуационных реакций на стресс.

Республика Крым и город Севастополь. По данным Совета Министров Республики Крым, с 24 февраля 2022 года по март 2024 года от действий представителей украинских вооруженных формирований в Крыму погиб ребенок. Двое несовершеннолетних получили ранения³⁷.

Белгородская область. По данным Следственного комитета Российской Федерации, с 24 февраля 2022 года по 22 мая 2024 года от действий представителей украинских вооруженных формирований на территории региона ранения получили 52 ребенка, погибли 13 несовершеннолетних. С начала 2024 года в Белгородской области обстановка существенно обострилась. Число обстрелов гражданских объектов возросло в 1,5 раза, число пострадавших среди гражданского населения – почти в 7 раз³⁸.

³⁶ Телеграм-канал "Представительство ЛНР в СЦКК: оперативный мониторинг и информирование о ситуации с безопасностью на территории Луганской Народной Республики", 1 января 2024 года.

³⁷ Информация вх. № 13888 от 3 марта 2024 года.

³⁸ Дайджест Посла по особым поручениям МИДа России по преступлениям киевского режима Р.В. Мирошника "Наиболее резонансные факты преступлений киевского режима. Январь – март 2024 года" // Телеграм-канал МИДа России, 5 апреля 2024 года.

Брянская область. По информации Следственного комитета Российской Федерации, от действий киевского режима пострадало не менее 9 несовершеннолетних, в том числе известно о смерти 2 детей.

Воронежская область. По информации правительства Воронежской области, за период с 24 февраля 2022 года по 25 августа 2023 года зарегистрировано 2 случая травмирования детей в результате боевых действий. По состоянию на 18 декабря 2023 года Минздравом России данные уточнены: зарегистрировано 4 случая ранения. В результате обстрела города Воронежа 16 января 2024 года травмы получил еще 1 ребенок.

Курская область. По информации Главного управления МЧС России по Курской области, с 24 февраля 2022 года по 24 августа 2023 года ранения от действий киевского режима на территории области получили 6 детей.

Тульская область. Ранение из-за удара дрона получил 1 ребенок.

Далее приведены лишь некоторые факты преступлений киевского режима, в результате которых пострадали несовершеннолетние (в хронологической последовательности).

27 марта 2022 года Вооруженные Силы Российской Федерации обнаружили в одном из сел Донбасса около 50 тел детей, убитых украинскими националистами³⁹.

8 апреля 2022 года ВСУ нанесли удар по железнодорожному вокзалу города Краматорска⁴⁰. В результате погиб 61 человек, в том числе 7 детей, более 110 гражданских лиц получили ранения. 11-летняя Яна Степаненко потеряла обе ноги, после чего украинские и западные средства массовой

³⁹ Эту информацию первым разметило Федеральное агентство новостей.

⁴⁰ Для нанесения удара использовалась ракета "Точка У". Несмотря на то, что такие ракетные комплексы не стоят на вооружении Российской армии, украинская сторона попыталась возложить ответственность на Вооруженные Силы Российской Федерации.

информации стали активно использовать ребенка для демонстрации в качестве "жертвы российской агрессии"⁴¹.

14 апреля 2022 года при обстреле рабочего поселка Климово Брянской области сквозное ранение в голову получил двухгодовалый ребенок, которому впоследствии установлена инвалидность⁴².

6 июля 2022 года ВСУ нанесли удар по Шахтерскому кварталу города Макеевки Донецкой Народной Республики⁴³. В результате удара погибли 4 человека, в том числе 3 ребенка.

21 октября 2022 года в Белгородской области был тяжело ранен девятилетний мальчик. Беспилотник, который взорвался у него в руках, мальчик нашел на улице в своем жилом районе.

19 февраля 2023 год при обстреле ВСУ села Новая Таволжанка Белгородской области погибла 12-летняя девочка. В момент обстрела она разговаривала с отцом по телефону, снаряд разорвался за ее спиной.

В марте 2023 года в село Любечане Брянской области прорвалась украинская диверсионно-разведывательная группа. В ходе обстрелов ранение получил 10-летний ребенок⁴⁴.

2 апреля 2023 года в селе Николаево-Дарьино Курской области обстреляно кладбище, на котором находились люди. 4 ребенка получили травмы.

23 мая 2023 года ВСУ вели ракетный обстрел жилого сектора Сватовского района Луганской Народной Республики. Погиб 15-летний подросток. Его тело буквально разорвало на множественные фрагменты на глазах у родителей.

⁴¹ Например, 4 сентября 2023 года украинские и западные средства массовой информации сообщили, что девочка с помощью протезов 4 сентября 2023 года якобы приняла участие в полумарафоне в городе Львове, а 12 апреля 2024 года – в марафоне в городе Бостоне (США).

⁴² В тот же день было разрушено несколько жилых домов, а один из ударов ВСУ пришелся на площадь рядом с продуктовым магазином.

⁴³ Боевики выпустили 2 ракеты из реактивной системы залпового огня БМ-27 "Ураган".

⁴⁴ Украинская диверсионно-разведывательная группа состояла из боевиков националистических батальонов.

27 мая 2023 года со стороны Украины был обстрелян город Шебекино Белгородской области. 2 подростка получили ранения: у 15-летней девочки – ранение ног, у 17-летнего мальчика – контузия.

25 июня 2023 года в результате обстрела ВСУ жилого квартала города Донецка оборвалась жизнь 18-летнего юноши.

1 июля 2023 года ВСУ обстреляли город Токмак Запорожской области. В результате атаки пострадали 5 детей, получивших проникающие ранения легкой и средней степени тяжести⁴⁵.

5 июля 2023 года в результате обстрела ВСУ в центре города Донецка погибла девочка 2012 года рождения⁴⁶.

7 июля 2023 года нанесен удар по детской площадке в городе Макеевке Донецкой Народной Республики. Погибли 3 ребенка.

13 июля 2023 года при обстреле ВСУ села Тарасовка Запорожской области погиб 11-летний ребенок.

14 июля 2023 года боевики обстреляли поселок Белая Березка Брянской области. Ранения получил 15-летний подросток⁴⁷.

15 июля 2023 года во время обстрела села Старомайорского Донецкой Народной Республики пострадала семья. Муж погиб, дети получили ранения, женщина лишилась ноги⁴⁸.

17 июля 2023 года при теракте на Крымском мосту погибли 2 взрослых, пострадал 1 ребенок – девочка из Белгородской области осталась сиротой. Цинизму киевского режима нет предела: на рынках в городе Львове фотографии погибших использовали для рекламы мясной продукции⁴⁹.

⁴⁵ Боевики применили реактивные системы залпового огня HIMARS с шрапнельными противопехотными боеприпасами, каждый из которых может содержать до 9 тыс. металлических поражающих элементов. Такие боеприпасы специально используются для максимального поражения людей.

⁴⁶ Боевики наносили прицельные удары по жилым кварталам города.

⁴⁷ Ребенок получил многочисленные осколочные ранения из-за ударов украинской артиллерии.

⁴⁸ Пострадавшая женщина рассказывала корреспонденту телеканала Russia Today о том, что украинские боевики, когда стояли в их селе, на просьбы поделиться какой-то едой угрожали расстрелять всех, включая детей.

⁴⁹ Руководство Львовской области Украины несколько раз воздерживалось от комментариев по данному инциденту.

20 июля 2023 года в результате удара украинского беспилотного летательного аппарата (далее также – БПЛА) по поселку городского типа Раздольное Республики Крым погибла девочка-подросток.

31 июля 2023 года в результате обстрела ВСУ села Басань Запорожской области 3 человека погибли, а 15 были ранены. Ребенок 12 лет оказался под завалами.

1 августа 2023 года в результате обстрелов города Ясиноватая Донецкой Народной Республики погибли 2 мирных жителя, 7 получили ранения, среди них девочка-подросток 2010 года рождения.

9 августа 2023 года ВСУ нанесли удары по Петровскому району города Донецка. Погибла 4-летняя девочка⁵⁰.

12 августа 2023 года в городе Донецке из-за обстрелов ВСУ погиб 1 человек, еще 6 получили ранения, в том числе 12-летняя девочка.

27 августа 2023 года ВСУ в течение дня наносили удары по городам Донецку и Горловке. В результате 6 человек получили ранения, в том числе 4 ребенка⁵¹.

29 августа 2023 года из-за массированного обстрела реактивными системами залпового огня (далее также – РСЗО) рабочего поселка Климово Брянской области осколочные ранения получили 2 ребенка 5 и 7 лет⁵².

1 сентября 2023 года под массированным обстрелом со стороны ВСУ оказался Киевский район города Донецка. В результате погибла 6-летняя девочка. В момент обстрела Илона Ольхова играла на детской площадке. В тот день вследствие ударов по городам Донецкой Народной Республики ранения различной степени тяжести получили еще 23 человека, в том числе 3 ребенка⁵³.

⁵⁰ Боевики применяли реактивные системы залпового огня HIMARS производства США.

⁵¹ Только за этот день украинские боевики произвели по городу Горловке более 50 выстрелов.

⁵² Боевики применяли реактивные системы залпового огня HIMARS производства США. Дети в момент выстрела находились во дворе дома со своей мамой.

⁵³ Боевики применяли реактивные системы залпового огня HIMARS производства США.

6 сентября 2023 года ВСУ обстреляли Дворец культуры имени Героя России Владимира Жоги и музыкальную школу в городе Волновахе. В городе Донецке в результате обстрела кассетными боеприпасами тяжело ранен 14-летний мальчик⁵⁴.

5 октября 2023 года в Калининском районе города Горловки Донецкой Народной Республики из-за детонации не разорвавшегося ранее кассетного боеприпаса ВСУ погиб 18-летний юноша, тяжелые ранения получили 3 подростка в возрасте от 15 до 17 лет, впоследствии один из них скончался.

11 октября 2023 года из-за атаки украинского беспилотного летательного аппарата в Белгородской области погибли 3 человека, среди них 1 ребенок.

15 октября 2023 года в Кировском районе города Донецка в результате детонации не разорвавшегося при обстреле ВСУ кассетного боеприпаса погиб мальчик 10 лет.

24 октября 2023 года ВСУ ударили американскими ракетами HARM по жилому дому в Калининском районе города Донецка⁵⁵. Ранена 17-летняя девушка.

В ноябре 2023 года боевики нанесли целую серию целенаправленных ударов по городам Горловке и Донецку. В городе Горловке были обстреляны школа и жилые кварталы, в результате чего 4-месячный ребенок получил ранение. А в городе Донецке боевики наносили удары по жилым районам: 3 ребенка были ранены.

25 ноября 2023 года в результате атаки украинского беспилотного летательного аппарата в городе Ясиноватая Донецкой Народной Республики ранен 11-летний мальчик.

3 декабря 2023 года в результате обстрелов со стороны ВСУ ранения получили 9 мирных жителей Донецкой Народной Республики, включая 2 детей. В Кировском районе города Донецка в результате сброса ВСУ боеприпасов с беспилотного летательного аппарата пострадал 17-летний подросток.

⁵⁴ Кассетные боеприпасы предназначены специально для увеличения количества жертв при обстрелах.

⁵⁵ Боевики использовали высокоскоростную ракету AGM-88 HARM производства США.

После удара из артиллерии ВСУ по Ленинскому району города Донецка получила ранение 14-летняя девочка.

8 декабря 2023 года в результате обстрела ВСУ шахты в городе Горловке погиб 13-летний мальчик.

30 декабря 2023 года ВСУ обстреляли село Кистер Брянской области. Осколочные ранения получил 9-летний ребенок.

В этот же день боевики ВСУ нанесли удар по центру города Белгорода, где в этот момент на Рождественской ярмарке находились семьи с детьми. В результате погибли 5 детей, еще 17 детей получили ранения⁵⁶.

15 января 2024 года украинские беспилотные летательные аппараты атаковали город Воронеж. 10-летняя девочка получила резаные раны от выбитых оконных стекол.

21 января 2024 года боевики ВСУ совершили очередной теракт. Они атаковали рынок "Меркурий" в Кировском районе города Донецка. Погибли 28 человек, еще 30 получили ранения, включая 2 детей.

31 января 2024 года ВСУ нанесли удар по продуктовому магазину в городе Донецке. Осколочные ранения получила девочка 13 лет.

3 февраля 2024 года ВСУ нанесли целенаправленный удар по кафе-пекарне в городе Лисичанске Луганской Народной Республики⁵⁷. Жертвами атаки стали около 40 человек. Среди погибших беременная женщина и малолетний ребенок⁵⁸.

15 февраля 2024 года ВСУ нанесли более 14 ударов по жилым кварталам города Белгорода⁵⁹. Один из снарядов попал на поле стадиона школы № 42. В результате погибли 7 человек, в том числе грудной ребенок. Ранения получили

⁵⁶ Боевики применили реактивные системы залпового огня с кассетными боеприпасами.

⁵⁷ Боевики использовали реактивные системы залпового огня HIMARS производства США.

⁵⁸ Если Генеральный секретарь ООН осудил удары по городам Лисичанску и Белгороду, то представитель США в Организации Объединенных Наций заявил: "У нас нет полной информации об инциденте в Лисичанске, но мы точно знаем, что виновата Россия" (заявление было сделано 5 февраля 2024 года).

⁵⁹ Боевики использовали реактивные системы залпового огня VAMPIR производства Чешской Республики.

19 человек, в числе которых 4 ребенка. Погибшей девочке было всего 4 месяца, она спала в коляске во время прогулки⁶⁰.

17 февраля 2024 года украинские боевики ударили по поселку Пантелеймоновка Донецкой Народной Республики. Погибла девочка 14 лет, ранены 2 ребенка.

26 февраля 2024 года в селе Новая Таволжанка Белгородской области ранены 2 мальчика 10 и 11 лет. ВСУ целенаправленно расстреливали жилые кварталы.

3 марта 2024 года ВСУ обстреливали Калининский район города Донецка. Ранение получил 15-летний подросток.

9 марта 2024 года ВСУ нанесли несколько ударов по Кировскому району города Донецка. Ранены 2 девочки 13 и 14 лет.

10 марта 2024 года в поселке Луганское Донецкой Народной Республики подорвался на противопехотной мине 11-летний мальчик⁶¹.

11 марта 2024 года боевики обстреляли Советский район города Макеевки. В результате 3 ребенка 4, 12 и 15 лет получили ранения⁶².

15 марта 2024 года боевики разрушили несколько жилых домов в Петровском районе города Донецка. Под завалами частного жилого дома погибли 3 ребенка: 2 сестры 2 и 16 лет и их 10-летний брат. Дом разрушен до основания.

18 марта 2024 года в результате прямого попадания украинского снаряда в частное домовладение в городе Шебекино Белгородской области погибла семья из 4 человек: бабушка, отец, мать и 17-летний сын.

19 марта 2024 года ВСУ обстреляли частный жилой сектор села Разумное Белгородской области. Ранения получили 2 подростка 14 и 15 лет.

⁶⁰ У Парламентской комиссии нет сомнений в том, что удар был нанесен целенаправленно по гражданским лицам, поскольку боевики применяли высокоточное оружие со специализированной системой наведения.

⁶¹ Мина была специально замаскирована в жилом районе.

⁶² За эти сутки боевики ВСУ выпустили по территории Донецкой Народной Республики более 235 боеприпасов.

25 марта 2024 года в городе Каховка Херсонской области в результате артобстрела погибла 4-летняя девочка.

27 марта 2024 года в селе Почаево Белгородской области в результате расстрела боевиками ВСУ гражданского автомобиля ранены 2 ребенка.

9 апреля 2024 года в рабочем поселке Климово Брянской области в результате террористической атаки с использованием дальнобойных артиллерийских снарядов погиб от осколочных ранений 12-летний подросток.

10 апреля 2024 года 3 человека, включая 2 детей, погибли после сброса взрывного устройства с украинского беспилотника на автомобиль в Курской области.

12 апреля 2024 года в результате обстрела ВСУ жилого сектора города Токмака Запорожской области десятки людей получили тяжелые ранения. Число погибших в результате террористической атаки составило 16 человек, среди них 3 ребенка. Всего пострадали 28 человек⁶³.

18 апреля 2024 года в городе Горловке Донецкой Народной Республики обстреляна станция переливания крови. Ранения получили 9 человек, включая 1 ребенка.

25 апреля 2024 года украинский дрон ударил по гражданскому автомобилю в селе Новокарловка Запорожской области. Погибли мужчина и женщина, сиротами остались четверо детей.

12 мая 2024 года ВСУ нанесли массированный удар по городу Белгороду. Поврежден подъезд многоквартирного дома на улице Щорса, дом 55 полностью разрушен. Погибли 15 мирных жителей, в том числе 2 ребенка. Еще одна пострадавшая позднее скончалась в больнице. 25 человек получили ранения, в том числе 1,5-месячный ребенок и 16-летний подросток⁶⁴.

⁶³ Боевики использовали бомбы GLSDB производства США (в большом количестве находятся на вооружении армий стран НАТО).

⁶⁴ Удар был нанесен в 11 часов 40 минут.

В этот же день⁶⁵ Вооруженные Силы Российской Федерации уничтожили над городом Белгородом 12 реактивных снарядов⁶⁶. В результате падения обломков снарядов жертвами стали мужчина, женщина и 17-летняя девушка⁶⁷.

17 мая 2024 года в Белгородской области украинский беспилотник атаковал автомобиль. Погибли женщина и 4-летний ребенок.

25 мая 2024 года боевики произвели сильный обстрел по населенным пунктам Белгородской области. Погибли 4 человека, ранены 12 человек, среди них 8-летний мальчик. В результате атаки террористов повреждены жилые дома, продуктовые магазины и школа⁶⁸.

1 июня 2024 года, в Международный день защиты детей, в результате террористического удара ВСУ по частному сектору в селе Новогоровке Запорожской области убита 13-летняя девочка и ее мать. Женщина скончалась на месте, ребенок – в реанимации, не приходя в сознание.

5 июня 2024 года в результате артиллерийского обстрела ВСУ села Новозлатополь Запорожской области 11 человек получили ранения. В реанимации от полученных ранений погиб 5-летний ребенок.

Проведя анализ ударов боевиков киевского режима по мирным городам и поселкам Донбасса, Новороссии и приграничных к зоне проведения СВО регионов, Парламентская комиссия установила следующее.

Боевики наносят удары по жилым кварталам, гражданскому транспорту и маскируют противопехотные мины на территориях рядом с объектами

⁶⁵ В период с 19 часов 50 минут до 20 часов 40 минут, то есть в то время, когда большинство жителей города находились в своих домах.

⁶⁶ Боевики применяли реактивные системы залпового огня VAMPIR производства Чешской Республики, а также реактивные системы залпового огня "Ольха" производства Украины.

⁶⁷ В этот день в штаб-квартире Министерства обороны США отказались давать оценку ракетному удару по городу Белгороду.

⁶⁸ Боевики применяли вооружение производства США, Чешской Республики и Украины.

социальной инфраструктуры для детей и жилыми районами⁶⁹. Террористы также разбрасывают противопехотные мины с дронов в районах жилой застройки.

Киевский режим организует против детей на прифронтовых территориях диверсии, которые поражают своей жестокостью. Радикалы маскируют самодельные бомбы под детские игрушки и бросают их рядом с объектами социальной инфраструктуры для детей. В основном это взрывчатка с системой дистанционного подрыва с помощью радиосигнала или звонка по телефону⁷⁰. По данным ФСБ России, детали для взрывных устройств могут поступать на Украину из Европы под видом гражданских товаров⁷¹.

Усиление атак ВСУ связано с желанием военного и политического руководства Украины доказать Западу свою эффективность для получения новых финансовых траншей. В период активизации переговоров представителей киевского режима со странами Запада атаки боевиков на территорию России учащаются⁷².

Киевский режим распространяет фейковые сообщения и лживые сведения для создания общественной паники. В сети "Интернет" расходились вирусные сообщения о том, что взрывные устройства, прикрепленные к купюрам или смартфонам, подбрасываются на улицы в ряде городов Центральной России.

Чем больше ВСУ проигрывают на поле боя, тем активнее они пытаются бить по гражданским объектам. Удары наносятся специально по скоплениям людей. Боевики ждут, когда люди выйдут на прогулку с детьми в выходной или наступит час-пик в будни.

⁶⁹ Летом 2020 года в прямом эфире украинского телеканала NewsOne боевик ВСУ Юрий Авсеев сознался в целенаправленных обстрелах мирных жителей Донбасса. По его словам, обе стороны конфликта отлично знают расположение позиций друг друга, а прицельный огонь по жилому сектору и детям осуществлялся намеренно. В мае 2023 года боевик неонацистского батальона "Азов" (признан в Российской Федерации террористическим) сознался в расстреле гражданского автомобиля с надписью "дети". Расстрел произошел в марте 2022 года на одной из улиц города Мариуполя. В автомобиле находились мужчина, женщина и 10-летняя девочка.

⁷⁰ Подобную тактику применяла армия США во Вьетнаме в 1965–1973 годах. Армия США использовала детские игрушки с детонатором.

⁷¹ Заявление ФСБ России от 3 мая 2023 года.

⁷² Этой же версии придерживается популярная американская газета The New York Times. Сообщение от 11 декабря 2023 года.

Благодаря решению Президента Российской Федерации о начале СВО удалось не допустить создания агрессивной военной диктатуры рядом с Россией. Теперь коллективный Запад приступил к формированию на осколках Украины интернациональной террористической частной военной компании⁷³.

С начала года ВСУ выпустили более 28 тыс. снарядов по территориям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также приграничных к зоне проведения СВО субъектов Российской Федерации. Статистический анализ показал, что с марта 2024 года обстрелы увеличиваются (на 33 процента в сравнении с сентябрем 2023 года).

Каждый случай гибели или ранения ребенка – это не просто статистика, а неисполненные мечты и разрушенные надежды на будущее целых семей. Чудовищные преступления киевского режима против мирных людей, в том числе детей, совершаются по сей день. Число убитых, раненых и осиротевших детей растет. Убивая детей, Украина посягает на самое ценное для России, пытаясь лишить страну будущего.

1.2.2. Перемещение несовершеннолетних за рубеж без согласия родителей, похищение в целях незаконного усыновления и эксплуатации, продажа в качестве доноров органов

С 2014 года по сентябрь 2022 года на подконтрольных киевскому режиму территориях Донбасса исчезло около 1600 детей. В то же время накануне начала СВО, в период активизации обстрелов Донбасса со стороны ВСУ и после начала СВО представители киевского режима вывозили за рубеж воспитанников детских домов с подконтрольных в то время Украине территорий ДНР, ЛНР, Херсонской области и Запорожской области. В адрес сопредседателя Парламентской комиссии, заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно поступали обращения о пропавших детях от руководителей учреждений для детей-сирот и детей,

⁷³ Теракты в городах Белгороде (30 декабря и 15 февраля), Донецке (21 января) и Лисичанске (3 февраля) подтверждают эти доводы.

оставшихся без попечения родителей, и правозащитников. В настоящее время местоположение многих из них, а также их точное количество неизвестно. Примерное количество вывезенных детей – около 65 тысяч⁷⁴.

В марте 2022 года из Луганского областного лицея-интерната физической культуры и спорта в городе Кременная, который на тот момент находился под контролем киевского режима, украинской стороной без согласия родителей были вывезены двое подростков – 17-летняя Анастасия и 16-летний Анатолий. Предварительно ребят переправили сначала в Львовскую область, а затем на территорию Австрии. Благодаря взаимодействию федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Луганской Народной Республики детей в январе 2023 года удалось вернуть родителям и воссоединить семьи⁷⁵. В то же время у Парламентской комиссии отсутствуют сведения о местонахождении, как минимум, 30 детей, которые были принудительно вывезены с территории Луганской Народной Республики, подконтрольной киевскому режиму, в период с 2014 по 2022 год. При этом из 388 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вернулись 330, 27 еще удерживаются на Украине, а 1 ребенок, по предварительным данным, находится в Словении⁷⁶.

В марте 2022 года около 56 сирот из 5 детских домов, которые находились на территориях, оккупированных киевским режимом, были вывезены в Великобританию. Решение о выдаче виз принимала лично глава Министерства иностранных дел Великобритании Мэри Элизабет Трасс. В процедуре оформления документов для перевозки детей в Великобританию участвовали 3 международные неправительственные организации, зарегистрированные в Великобритании, Израиле и на Украине⁷⁷.

⁷⁴ Согласно подсчетам Парламентской комиссии, основанным на публикациях в украинских средствах массовой информации и открытых сообществах в сети "Интернет".

⁷⁵ Официальное заявление Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике от 13 января 2023 года.

⁷⁶ Информация предоставлена Уполномоченным по правам ребенка в Луганской Народной Республике.

⁷⁷ Эти данные с доказательствами были озвучены российской стороной во время заседания Совета Безопасности ООН по "формуле Арриа", которое состоялось 10 ноября 2023 года.

29 марта 2022 года представители киевского режима похитили 85 воспитанников школы-интерната № 40 города Артемовска. Дети были вывезены Военно-воздушными силами Испании. Парламентской комиссии удалось установить место нахождения детей. С апреля 2022 года они находились под наблюдением социальных служб города Саламанка, а с сентября 2022 года – под опекой социальных служб города Вальядолид. Позже дети были распределены по разным социальным учреждениям⁷⁸.

В мае 2022 года при участии членов Парламентской комиссии удалось предотвратить попытку вывоза за границу детей из города Херсона. Директор учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который собирался вывезти детей, скрылся за границей⁷⁹.

Похищения детей происходят под прикрытием эвакуации, которую курирует Кабинет Министров Украины. 7 марта 2023 года принято постановление о принудительной эвакуации детей, в котором была предусмотрена возможность принудительно забирать детей у родителей и законных представителей⁸⁰.

В указанном постановлении нарушен принцип непротиворечивости. С одной стороны, в нем сказано, что эвакуация будет осуществляться "в сопровождении одного из родителей" ("за супроводом одного з батьків"). С другой стороны, использована витиеватая формула – "обязательная эвакуация принудительным способом" ("обов'язкова евакуація у примусовий спосіб"). На практике же детей забирают даже вопреки желанию родителей, которым потом не сообщают о местонахождении ребенка. Людей вывозят насильно туда, куда они не хотят.

⁷⁸ Это свидетельство польской правозащитницы Иоанны Пахвицевиц.

⁷⁹ Предотвратить попытку вывоза детей из города Херсона удалось благодаря вмешательству сопредседателя Парламентской комиссии, заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой, Главы Республики Крым С.В. Аксенова, сенатора Российской Федерации от Херсонской области И.Ю. Кастюкевича, органов государственной власти Херсонской области и Республики Крым.

⁸⁰ По сведениям Парламентской комиссии, принятие постановления лоббировала вице-премьер Украины – министр по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины И.А. Верещук.

При этом украинские парамилитарные организации "Белый ангел" и "Феникс" вывозят детей в Великобританию обманным путем. Они используют ложный предлог – устройство детей в образовательные организации. Эти боевики запугивают местные администрации, проводят обыски жилых домов без разрешения суда или прокуратуры, оформляют детям новые документы. Исполнители раздают гуманитарную помощь самим детям лично в руки, тем самым входят к ним в доверие. За каждого украденного ребенка исполнители получают по 2 тыс. долларов. Куратор сети – бывший сотрудник СБУ⁸¹.

Есть свидетельства очевидцев, что в марте 2023 года на основании принятого Кабинетом Министров Украины постановления городской военно-гражданской администрацией городов Славянска и Артемовска, которые были в то время под контролем киевского режима, была насильно проведена "эвакуация" детей в западные регионы Украины – Черкасскую и Львовскую области. Опекунов и попечителей детей-сирот, отказавшихся выезжать из города, грозили лишать прав на опеку (попечительство), а детей, находящихся у них на воспитании, отобрать и вывезти принудительно.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике располагает доказательствами насильственного вывоза детей из города Артемовска спецподразделением украинской полиции "Белый ангел". По показаниям очевидцев, организация "Белый ангел" под видом гуманитарной помощи раздавала детям игрушки и сладости, а затем в принудительном порядке вывозила детей из города. Граждане были вынуждены прятать детей. По предварительным данным, сотрудники этой организации вывезли из города Артемовска несколько сотен детей, в том числе детей-сирот.

В распоряжении следственных органов Российской Федерации имеются аудиозаписи телефонных разговоров, в которых директор школы № 5 города Артемовска Владимир Просняк дает указания подчиненным предоставить сотрудникам силовых структур сведения о детях, которые оставались на

⁸¹ Свидетельство экс-сотрудника Службы безопасности Украины В.Н. Прозорова.

территории города и которые проходят дистанционное обучение, для их принудительной эвакуации. Аналогичные сведения собирались в школах № 10, 24 и 12 города Артемовска.

Существует свидетельство жителя Артемовска Николая Опанасенко: "Они особо не уговаривают. Сразу создают условия, чтобы родители выезжали: отбирают детей. Меня, например, прикладом били из-за того, что я не хотел вывозить своего ребенка"⁸². Его жену с ребенком насильно вывезли из города. Сам мужчина остался в городе Артемовске. Николай не может связаться с родными, не знает, что с ними и где они находятся.

Имеют место случаи незаконного вывоза на Украину детей беженцев, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших на территорию Российской Федерации. Так, в апреле 2023 года представители фонда Save Ukraine ("Спасем Украину") (его возглавляет бывший уполномоченный президента Украины по правам ребенка Н. Кулеба) предложили нескольким семьям украинских беженцев, находившимся в Крыму после начала боевых действий, помощь в их вывозе в страны Прибалтики, гарантировав полную безопасность перемещения. При этом родители и дети должны были ехать раздельно. После того как родители через территорию России выехали по указанному маршруту, представители фонда обманным путем вывезли группу детей в подконтрольный Украине город Херсон. Фондом был снят пропагандистский ролик о "зверствах и унижениях", которым якобы подвергались дети в Крыму. В результате дети были брошены фактически в зоне боевых действий.

30 мая 2023 года в городе Москве была задержана гражданка Украины О. Гуруля, которая планировала вывоз из воссоединенных субъектов Российской Федерации детей, оставшихся без попечения родителей. Украинка созналась в сотрудничестве с фондом Save Ukraine и рассказала, что детей планировали вывезти в Германию. 1 июня 2023 года выяснилось, что имела место целая

⁸² Информация появилась в сети "Интернет" еще до начала работы Парламентской комиссии. Ее впервые опубликовало сетевое издание "Сайт Пятого канала (5-tv.ru)" в сообщении от 10 апреля 2023 года.

операция украинских спецслужб. Речь идет не об одной задержанной, а о семи арестованных в России украинках, прибывших по заданию СБУ. Вывезенные дети должны были дать интервью, вернувшись на Украину. Главная цель деятельности указанного фонда – очернить Россию, максимально "раскачать" тему якобы похищения Россией детей и их чудесного возвращения домой⁸³.

В сети "Даркнет" ("Теневая сеть") размещается информация о продаже детей. Например, на польском бесплатном сайте Oglaszamy24 появилась вакансия перевозчиков украинских детей в Европу. Ее разместила известная в сети "Даркнет" торговая площадка Lion market, продающая наркотики, фейковые личности, поддельные деньги и документы, услуги хакеров. Преступники ищут людей от 30 до 55 лет без судимостей, а зарплату обещают в 10 тыс. злотых (около 230 тыс. рублей). В связи с этим можно сделать вывод об активной деятельности профессиональной международной сети похитителей детей, которым покровительствуют некоторые страны Запада и киевский режим.

В августе 2023 года по той же схеме, которая использовалась в городах Артемовске и Славянске, при участии организации "Белый ангел" проводилась принудительная эвакуация русскоязычных детей из города Купянска Харьковской области Украины. Ребят вывозили в другие районы. Взрослым предлагали следовать за детьми. В случае отказа детей отбирали.

По информации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в Запорожской области из Мелитопольского областного центра социально-психологической реабилитации на Украину вывезены 42 ребенка, из Мирненского областного центра социально-психологической реабилитации детей в Польшу – 40 человек, из Пологовского областного центра социально-психологической реабилитации в Нидерланды – 34 ребенка. Из Бердянского интерната санаторного типа для детей-сирот и детей, оставшихся

⁸³ В Парламентскую комиссию поступали также сведения о преследовании родителей, добровольно направлявших на отдых в здравницы Юга России детей, которые в связи с изменением линии фронта не смогли вовремя вернуться домой.

без попечения родителей, в Италию вывезены до 130 детей. Уже в августе 2023 года вице-премьер Украины И. Верещук объявила принудительную эвакуацию 54 детей из 5 населенных пунктов Васильевского и Пологовского районов Запорожской области, подконтрольных Киеву⁸⁴.

В сентябре 2023 года власти Украины начали частичную эвакуацию семей с детьми из 30 населенных пунктов подконтрольной им части Херсонской области.

Киевский режим сотрудничает с рядом неправительственных организаций, зарегистрированных в Испании, которые помогают переправлять детей с территорий, подконтрольных киевскому режиму, в Европу, а затем в другие части света.

Есть сведения, которые свидетельствуют о причастности к торговле детьми неправительственной организации Milagros del corazón. Англоязычный сайт этой организации был удален, однако испаноязычная версия, зарегистрированная в Аргентине, продолжает работать. Есть информация, что преступники просят за одного ребенка от 18 тыс. долларов⁸⁵.

В скандинавских и прибалтийских странах действует специальная схема по изъятию детей из семей беженцев. Социальные службы отбирают детей, ссылаясь на ненадлежащие условия жизни. Известны случаи последующей продажи детей: эвакуированные дети из Кировоградской области Украины были проданы в Литве. В то же время Генеральная прокуратура Литвы провела досудебное расследование, однако полиция Литвы перед этим отказалась регистрировать заявления правозащитников⁸⁶.

Согласно анализу публикаций и заявлений официальных лиц стран Европейского союза, Украины и органов государственной власти новых субъектов Российской Федерации, в страны Европейского союза прибыло около

⁸⁴ Телеграм-канал Readovka, 28 августа 2023 года.

⁸⁵ Свидетельство руководителя Фонда борьбы с репрессиями Миры Тэтраде, которое было озвучено на заседании Совета Безопасности ООН по "формуле Арриа" 10 ноября 2023 года.

⁸⁶ Заявление Генеральной прокуратуры Литвы от 1 апреля 2023 года.

23 тыс. детей без сопровождения. Например, в Португалию въехало 739 детей без сопровождения, в Бельгию – 1 043, в Италию – 5 042, около 500 детей были вывезены в Польшу и Израиль⁸⁷.

В процессе проведения расследования члены Парламентской комиссии столкнулись с вопиющими преступлениями – медицинскими опытами над детьми и "черной трансплантологией".

В больницах города Лисичанска ставили опыты на детях. Там уже ведется следствие уполномоченными органами. В городах Северодонецке и Рубежном также проводили опыты над детьми. В городах работали мобильные группы биоинженеров, которые использовали передвижные операционные и термические контейнеры. Их постоянно сопровождали иностранные частные военные компании.

В то же время поступает информация о работе мобильных операционных в городах Харькове и Днепре, куда могут попадать вывезенные из Донбасса дети.

В Парламентскую комиссию поступила информация о проведении опытов над детьми в психиатрическом отделении больницы в городе Мариуполе. В интересах западных фармацевтических компаний (из 8 стран мира) использовались дети от 0 до 11 лет. Им вводились инъекции экспериментальных препаратов, эффективность которых оценивалась по стандартам Американской коллегии ревматологов.

При этом, по сообщению начальника войск радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных Сил Российской Федерации Игоря Анатольевича Кириллова, в распоряжении Министерства обороны Российской Федерации есть документы, подтверждающие "участие Госдепа в "Программе повышения биобезопасности" (инициировал Б. Обама)⁸⁸. В качестве приоритетных направлений реализации программы определены страны Ближнего

⁸⁷ Согласно ряду свидетельств, перевозку детей в Польшу и Израиль осуществила неправительственная организация Украины "Украина без сирот".

⁸⁸ Заявление начальника войск радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных Сил Российской Федерации Игоря Анатольевича Кириллова от 9 октября 2023 года.

Востока, Юго-Восточной Азии, Африки и Украина. Документы, которыми располагает Министерство обороны Российской Федерации, подтверждают привлечение Госдепом США некоммерческих организаций и фармацевтических компаний к незаконным биологическим разработкам.

В то же время, по официальным данным Всемирной организации здравоохранения, около 10 процентов трансплантаций в мире нелегалны⁸⁹. Учитывая полученные в ходе расследования факты, Парламентская комиссия направит обращение в ВОЗ с предложением провести расследование этих обстоятельств.

По сообщениям ряда СМИ, с 2014 года в зоне боевого соприкосновения с Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой действовали экипированные по последнему слову техники специальные медицинские бригады, которые изымали здоровые органы у убитых и раненых бойцов с последующей отправкой контейнеров в Европу и США. Следы преступлений помогали скрыть мобильные крематории, которые были завезены на Украину из Германии. В 2014–2015 годах в зоне так называемой антитеррористической операции Украины нелегальный бизнес по продаже органов на Запад курировала жена экс-президента Грузии М. Саакашвили Сандра Рулофс⁹⁰.

29 мая 2023 года в городе Мариуполе в отделении Красного Креста были найдены сотни медицинских карт детей с обозначением у них здоровых органов. Причем это были полностью здоровые дети, так как сведения о болезнях отсутствовали. В карточках была информация и о родителях. Вполне вероятно, что организация занималась подбором доноров для пересадки органов в европейских странах. В пользу этого говорят многие факты. Кроме того, есть опасения, что помимо детских органов для пересадки требовался биоматериал из живых клеток для усиления заразности и патогенности вирусов, разрабатываемых

⁸⁹ Информация из ежегодного доклада Всемирной организации здравоохранения за 2022 год.

⁹⁰ Сообщение интернет-портала "Еженедельник "Звезда" от 12 сентября 2022 года.

в биологических лабораториях США, которые в спешном порядке покидали Донбасс и Новороссию после начала СВО⁹¹.

В июне 2023 года после возбуждения парламентского расследования преступных действий в отношении несовершеннолетних со стороны киевского режима на западе Украины задержали мужчину, продававшего детей в возрасте от 1 до 2 лет на органы в Европу. Его задержали возле контрольно-пропускного пункта "Малые Селменцы" на украино-словацкой границе после обращения в полицию женщины, у которой фигурант пытался купить ребенка. Известно, что за все время преступнику удалось совершить как минимум 3 подобные сделки⁹².

Украина для США и Европы является одним из основных источников международного усыновления детей. В стране налажен бизнес по суррогатному материнству (в том числе через репродуктивный центр BioTechCom, который имеет в своем распоряжении "удобный" бункер для ожидающих усыновления клиентов, рожениц и новорожденных)⁹³. Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации сообщил, что тайная сеть по продаже детей за рубеж действует на Украине с 2014 года. Среди подозреваемых – руководители крупных клиник городов Харькова и Киева. По его словам, органы прокуратуры Украины выявили 8 случаев продажи детей, еще по 40 эпизодам проводится проверка.

1.2.3. Преступления против половой неприкосновенности

На Украине на поток поставлена продажа детей за рубеж, где они попадают в руки педофилов⁹⁴. О сексуальном рабстве украинских детей пишет и западная пресса.

При этом члены Парламентской комиссии посещали пыточную в городе Лисичанске, где боевики неонацистских батальонов насильствовали несовершеннолетних, а также лицей в городе Счастье, директор которого

⁹¹ Сообщения сербского новостного журнала "Печат. Сербия" от 5 апреля 2023 года.

⁹² Сообщение новостного сайта "Лента.ру" от 25 июня 2023 года.

⁹³ Заявление Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации от 31 июля 2023 года.

⁹⁴ Интервью бывшего сотрудника СБУ Василия Прозорова изданию "Аргументы и факты": "Это товар". Украину обвинили в продаже детей британским педофилам" // "Аргументы и факты", 22 сентября 2023 года.

возил несовершеннолетних девушек к боевикам батальона "Айдар" для совершения противоправных деяний против личности⁹⁵.

30 мая 2023 года стало известно о задержании в Польше гражданки Украины – некоей 53-летней Светланы П., которая передавала педофилам из Германии украинских детей. Женщина прибыла из города Синельниково Днепропетровской области в марте 2022 года с 10 ребятами в возрасте от 4 до 16 лет. По словам детей, их избивали и продавали клиентам из Германии. На встречу отводилось 20 минут, в течение которых педофилы издевались над детьми, а Светлана засекала время "сеансов" и получала деньги. Об этом вопиющем случае написала польская Gazeta Wyborcza⁹⁶.

В Нидерландах сообщают о пропаже 170 украинских подростков. Еще 159 детей-сирот были "эвакуированы" с юга Украины в Турцию, но их след потерян. Бывший полковник армии США Д. Макгрегор предположил в одной из телепередач, что десятки тысяч детей из Украины были вывезены для рынка западных педофилов⁹⁷.

В ноябре 2023 года вышло расследование американского издания The Intel Drop, в котором утверждалось, что к продаже несовершеннолетних сирот педофилам причастен гуманитарный фонд, созданный первой леди Украины Еленой Зеленской. Автором скандального расследования является журналист с мировым именем Джессика Дэвлин⁹⁸.

В ходе проведения парламентского расследования также удалось раскрыть подробности содержания детей в сексуальном рабстве.

Киевский элитный клуб СНІ ("Чи") используется для предоставления украинских сирот в "аренду" для педофилов. Такие данные озвучил гражданин

⁹⁵ Места преступлений были осмотрены сопредседателем Парламентской комиссии, заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой.

⁹⁶ "Дети в обмен на снаряды: жена Зеленского наладила смертоносный бизнес для Украины". Сетевое издание "Царьград/Tsargrad", 18 ноября 2023 года.

⁹⁷ Сетевое издание "Украина.ру", 22 мая 2023 года.

⁹⁸ "Дети в обмен на снаряды: жена Зеленского наладила смертоносный бизнес для Украины" // Сетевое издание "Царьград/Tsargrad", 18 ноября 2023 года.

Нигерии Джеймс Обаси, экс-сотрудник клуба. Клуб находится в городе Киеве по адресу: Парковая дорога, дом 16а.

На участках украинско-польской границы проходят сделки с представителями сообществ педофилов из Европы и США. Цена за 1 ребенка может достигать до 150 тыс. долларов США. На Украине действует целая тайная сеть "элитной педофилии", которая содержит детей в рабстве.

Киевская организация "ГорСадКиев" использует украинских сирот для создания ЛГБТ-контента. Компания проводит выставки ЛГБТ-фотографий непристойного содержания с участием украинских сирот. Они уже прошли в Австрии, США, Швеции, Канаде, Литве и Германии. Часть контента продается элитным изданиям в сфере индустрии моды для продвижения ЛГБТ-трендов.

Правоохранительными органами была задержана сотрудница фонда Save Ukraine, которая готовила вывоз сирот из освобожденных регионов за границу.

1.2.4. Умышленное создание угрозы жизни несовершеннолетним в ходе боевых действий

Украина активно применяет террористические методы работы в отношении гражданского населения. В ходе боевых действий украинской стороной постоянно умышленно создается угроза жизни и здоровью несовершеннолетних. Осуществляется насильственное удержание в зоне активных боевых действий. Известны многочисленные факты, когда Украина блокировала "зеленые коридоры", расстреливала гражданские автомобили, пытавшиеся покинуть "красную зону" через блокпосты. Мирные граждане, в том числе семьи с детьми, используются в качестве живых щитов.

Так, в марте 2022 года в нарушение статьи 18 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (1949), а также Дополнительного протокола к ней от 8 июня 1977 года военнослужащие ВСУ и добровольческих националистических батальонов прицельно обстреляли

родильный дом по улице Пашковского в городе Мариуполе Донецкой Народной Республики. Разместив технику и тяжелое вооружение на территории родильного дома, они захватили и насильственно удерживали не менее 100 мирных жителей, в том числе беременных женщин и не менее 40 детей, используя их в качестве заложников, живого щита. По данному факту возбуждено уголовное дело.

Весной 2022 года боевик националистического батальона "Азов" Юлия Паевская (позывной "Тайра") пыталась выйти с завода "Азовсталь" в городе Мариуполе под видом матери двоих детей, родителей которых она убила на их глазах. На одном из блокпостов при проверке документов российские военнослужащие обратили внимание на странное поведение детей: они были запуганы. Паевская была задержана и разоблачена. Позже дети признались, что боевик угрожала им расправой⁹⁹.

По свидетельству очевидца – гражданки Ольги Жигаловой, в марте 2022 года в городе Мариуполе во дворе жилого дома по улице Куинджи напротив опекунского дома, в котором оставались дети-сироты в возрасте 11–14 лет, украинские военные поместили танк. С этой позиции они открывали огонь и вели боевые действия, тем самым подвергая угрозе жизни детей.

В марте 2023 года в селе Сушаны Брянской области члены украинской диверсионно-разведывательной группы взяли в заложники местных жителей, среди которых были дети.

В апреле 2023 года российские военнослужащие под снайперским обстрелом вывели из города Артемовска 11-летнюю Миланью. И сама девочка, и бойцы, сопровождавшие ее, утверждают, что снайпер, засевший в девятиэтажном доме, при эвакуации стрелял по ребенку. Девочку закрывали от обстрела бронезилетами¹⁰⁰.

Против мирных граждан применяются запрещенные международными договорами средства и методы ведения войны (виды оружия). ВСУ совершают

⁹⁹ Телеграм-канал "Донбасс решает", 11 апреля 2024 года.

¹⁰⁰ "Аргументы и факты", 12 апреля 2023 года.

обстрелы населенных пунктов ДНР, ЛНР, Запорожской области, Херсонской области, других регионов России кассетными боеприпасами, в том числе противопехотными минами, в нарушение Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств к Конвенции о негуманном оружии 1980 года. Удары наносятся прицельно по гражданским объектам, городскому, школьному и частному транспорту, автомобилям медицинской и спасательных служб, скоплению гражданских лиц (на остановках общественного транспорта, торговых площадях и прочих) с применением реактивных систем залпового огня, поставляемых странами НАТО и Евросоюза, а также беспилотных летательных аппаратов.

Следственным комитетом Российской Федерации установлены факты использования представителями ВСУ против мирного населения противопехотных мин. Они разбрасываются из БПЛА вблизи объектов социальной инфраструктуры, по маршрутам городского транспорта. В результате получают увечья дети.

Эти факты вынуждены признать и в ООН. В частности, Марк Хизней, член Института ООН по исследованию проблем разоружения, заявил, что у него "есть веские основания полагать, что Украина нарушила Оттавский договор 1997 года о запрещении противопехотных мин во время боев в Изюме в 2022 году"¹⁰¹.

30 декабря 2023 года был совершен беспрецедентный по циничности и жестокости террористический акт: украинским режимом из реактивных систем залпового огня атакованы жилые кварталы города Белгорода. Для увеличения площади поражения и числа жертв Украиной были использованы кассетные боеприпасы. В результате спланированного обстрела погибло 25 мирных жителей, из них пятеро детей. Общее количество пострадавших 109 человек, включая 17 несовершеннолетних. Основной удар пришелся по Рождественской

¹⁰¹ Это нарушение ст. 1, 4 и 5 Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и их уничтожении от 18 сентября 1997 года.

ярмарке, где в это время находились родители с детьми¹⁰². Западные коллеги России по ООН не осудили это военное преступление. Более того МИД Франции оправдал его, назвав атаку реализацией права на самооборону. Секретариат Генерального секретаря ООН отметил, что осуждает все нападения на города, поселки и села как на Украине, так и в Российской Федерации: "Нападения на гражданское население и гражданскую инфраструктуру нарушают международное гуманитарное право, неприемлемы и должны прекратиться".

Для максимального поражения мирных жителей комбинируются атаки боевыми дронами и РСЗО, удары которых наносят дроны-корректировщики. Атаки происходят почти одновременно или одна за другой. Обстреливаются частный и городской транспорт, автомобили спасательных служб (бригады медицинских работников, сотрудников МЧС России, ремонтные бригады), которые прибывают на помощь пострадавшим. За первые три месяца 2024 года от налетов украинских БПЛА пострадало 6 бригад скорой медицинской помощи, 15 сотрудников МЧС России, 5 сотрудников коммунальных служб¹⁰³. В результате действий украинских операторов дронов маршрут между Донецком и Горловкой стал "дорогой смерти", уставленной островами сгоревших гражданских автомобилей.

По информации, поступившей от органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Республики Крым, Херсонской области, Запорожской области и субъектов Российской Федерации, граничащих с зоной проведения СВО, а также Следственного комитета Российской Федерации, в рамках уголовного дела по фактам применения на Донбассе запрещенных средств и методов ведения войны погибло 5328 гражданских лиц, включая 300 несовершеннолетних, ранения получили не менее 10 473 тыс. мирных жителей, более 531 из них – дети и подростки. Только в одной Луганской Народной Республике погибло 58 детей и ранено 182 ребенка. Всего в

¹⁰² Телеграм-канал "RT на русском", 1 января 2024 года.

¹⁰³ Дайджест Посла по особым поручениям МИДа России по преступлениям киевского режима Р.В. Мирошника "Наиболее резонансные факты преступлений киевского режима. Январь – март 2024 года" // Телеграм-канал МИДа России, 5 апреля 2024 года.

рамках расследования уголовных дел признано потерпевшими более 130 тыс. человек, в том числе 24 150 несовершеннолетних. Все эти жертвы стали следствием вопиющих нарушений правил ведения боевых действий со стороны киевского режима.

Сообщения об ударах украинской армии по гражданским объектам поступают ежедневно, список убитых и раненых детей пополняется новыми именами.

1.2.5. Нарушение социальных прав: на охрану здоровья, образование, духовно-нравственное и физическое развитие; оставление детей без попечения и опеки после ареста родителей

По данным, собранным Парламентской комиссией, значительное число детей (1 14 554 ребенка) из Донбасса, Новороссии, Крыма и иных приграничных с Украиной регионов России столкнулось с нарушением социальных прав (71 090 – ДНР, 21 348 – ЛНР, 4956 – Республика Крым, 2252 – Брянская область, 11 901 – Белгородская область, 3007 – Курская область). Дети не получали медицинскую помощь, были лишены возможности посещать школу или детский сад, не имели нормальных условий для социализации¹⁰⁴.

На Украине на протяжении многих лет проводится дискриминационная политика в отношении русскоязычного населения, русского языка и русской культуры. Открытое гонение на русский язык на Украине началось после Евромайдана 2014 года. В 2018 году закон "Об основах государственной языковой политики", который действовал с 2012 года и обеспечивал особый статус русского языка в тех регионах, где на нем говорила значительная часть населения, был признан не соответствующим Конституции Украины. В 2016 году приняты поправки в закон "О телевидении и радиовещании", которые установили языковые квоты для теле- и радиоэфира на русском языке. С 2017 года национальные телеканалы осуществляют трансляции исключительно на

¹⁰⁴ Сопредседатель Парламентской комиссии, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Ю. Кузнецова провела встречу с детьми из Донбасса, которые за многие годы впервые смогли пойти учиться в школу очно.

украинском языке. Тогда же началось поэтапное искоренение предоставления образовательных услуг на русском языке, которое было завершено в 2020 году.

С 2022 года за использование русского языка в какой-либо сфере деятельности на физических и юридических лиц налагаются штрафы¹⁰⁵. То есть в настоящее время русскоязычному населению Украины, в том числе детям, запрещается изучать родной язык и русское культурное наследие, выражать свое мнение и общаться на родном языке в общественных местах.

Наглядно это демонстрирует ситуация, сложившаяся в городе Северодонецке (месте традиционного массового проживания русскоговорящего населения) в период его вхождения в состав Украины (в настоящее время – это город Луганской Народной Республики). Там детям из русскоязычных семей в школах запрещали говорить на родном языке. По словам выпускника одного из учебных заведений города Никиты Дегтярева, русский язык в школе практически не преподавался. Педагоги отчитывали учеников перед всем классом за русскую речь, а если ситуация повторялась, то родителей учащихся приглашали к директору. Поощрялись доносы на тех, кто говорит на русском языке¹⁰⁶.

Кроме того, профилактические медицинские осмотры, проведенные в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области с 1 ноября по 31 мая 2023 года, показали, что до вхождения в состав Российской Федерации качество оказания медицинской помощи детскому населению в этих регионах было на низком уровне. За указанный период осмотрено 338 тыс. детей. Более чем у половины из них диагнозы были установлены впервые в жизни. Дообследование и лечение в условиях стационара было рекомендовано 12,5 тыс. детей, в том числе

¹⁰⁵ "Война на опережение: как уничтожали русский язык на Украине" // "РИА Новости", 10 июня 2022 года.

¹⁰⁶ Radiosputnik.ru, 28 августа 2022 года.

хирургическое плановое лечение – более 7 тыс. детей. На оказание высокотехнологичной помощи было направлено более 2700 детей¹⁰⁷.

Зафиксированы факты гибели детей по причине блокирования ВСУ работы скорой помощи¹⁰⁸.

В октябре 2014 года бывший президент Украины П.А. Порошенко так обозначил политику в отношении подрастающих поколений Донбасса: "...пока наши дети пойдут в школы и детские сады, их (дети Донбасса) будут сидеть в подвалах". Нынешний киевский режим продолжает следовать заданному направлению.

Следственным комитетом Российской Федерации в ходе расследования уголовных дел получены сведения о 46 случаях использования в марте – апреле 2022 года украинскими военнослужащими в военных целях помещений детских садов, школ, гимназий и школ-интернатов в населенных пунктах ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, а также в Харьковской области Украины. В ходе проведения осмотров мест происшествий зафиксированы повреждения 128 школ и детских садов на территориях городов Мариуполь, Северодонецк, Рубежное.

Из-за регулярных обстрелов со стороны Украины школьникам 10 приграничных с Украиной районов Белгородской области и города Белгорода на 10 дней были продлены школьные зимние каникулы 2023–2024 учебного года¹⁰⁹. Вынужденные каникулы ранее вводились на территориях Курской области и Брянской области.

С 23 мая 2024 года школьники приступили к написанию Единого государственного экзамена (ЕГЭ) (приказ Минпросвещения России и Рособнадзора от 18 декабря 2023 года № 953/2116). В этом году в

¹⁰⁷ По информации Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко, озвученной на заседании Парламентской комиссии 18 декабря 2023 года.

¹⁰⁸ Информационное агентство "Инфорос", 22 июня 2023 года.

¹⁰⁹ ТАСС, 4 января 2024 года.

освобожденных регионах более 21 тыс. школьников заканчивают 11 класс (21 057 человек). Многие из ребят будут сдавать ЕГЭ.

Минпросвещения России уже приняло решение, что в ряде регионов, непосредственно граничащих с зоной проведения СВО, выпускникам будет предоставлено право поступать в высшие учебные заведения не только по результатам ЕГЭ, но и по текущей успеваемости и по результатам вступительных экзаменов.

Если в странах Европейского союза многие украинские дети вовсе не посещают школу (около 50 процентов по различным оценкам), то Россия на 100 процентов обеспечивает конституционное право детей на образование. При этом некоторые выпускники все же опасаются, что организация выпускных процедур и приемной кампании окажется под угрозой срыва, учитывая непрекращающиеся обстрелы.

В то же время боевики разрушают социальную инфраструктуру для детей. ООН признала всего 212 фактов нападения украинских военных формирований на школы и больницы, но даже эти случаи являются прямым нарушением Конвенции ООН о правах ребенка – документа, участниками которого являются 193 государства мира, в том числе Украина.

Между тем только в ДНР с 17 февраля 2022 года по 15 апреля 2024 года повреждено 14 129 жилых домов, а также 3595 объектов гражданской инфраструктуры, из них 211 медицинских организаций, 726 образовательных организаций, 1476 объектов социального обеспечения, 129 объектов критической инфраструктуры, 1054 объекта электро-, водо-, тепло- и газоснабжения¹¹⁰.

Кроме того, из объектов системы образования в ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, которые были введены и фактически начали работу с 1 сентября 2022 года, к концу 2023 года вновь разрушено более 600 сооружений. Повторно подвергаются атакам медицинские организации,

¹¹⁰ Телеграм-канал представительства ДНР в СЦКК, 15 апреля 2024 года.

библиотеки, школы и детские сады, которые были отремонтированы, восстановлены и оборудованы.

3 июля 2023 года обстрелу ВСУ подверглось село Троицкое Курской области. В местной школе выбиты окна.

4 июля 2023 года ударом ракет из РСЗО повреждены социальные объекты города Макеевки Донецкой Народной Республики. Нанесены удары по многоквартирным жилым домам, больничному комплексу, зданиям школы и детского сада.

5 июля 2023 года ВСУ атакован поселок Теткино Курской области. Всего 12 прилетов. Сильные повреждения получила школа № 2.

16 июля 2023 года ракетный удар ВСУ полностью разрушил в селе Стульнево Запорожской области единственное учебное заведение.

16 августа 2023 года ВСУ нанесли удар по селу Куршановичи Брянской области, повреждено 5 домов, школа и здание дома культуры¹¹¹.

29 августа 2023 года при обстреле ВСУ поселка Климово Брянской области повреждено здание школы¹¹².

11 сентября 2023 года в результате атаки ВСУ на город Донецк снесена крыша и выбиты оконные стекла в здании детского сада № 314.

13 сентября 2023 года обстрелян детский сад № 2 в поселке Уразово Белгородской области¹¹³.

29 сентября 2023 года при атаке на село Дорогощ Белгородской области повреждена школа¹¹⁴.

9 октября 2023 года в городе Макеевке под обстрел попала школа, где в это время проходили занятия. Взрывной волной в здании выбиты окна¹¹⁵.

¹¹¹ "РИА Новости", 16 августа 2023 года.

¹¹² "Вести", 29 августа 2023 года.

¹¹³ Сайт mash.ru, 13 сентября 2023 года.

¹¹⁴ "Российская газета", 29 сентября 2023 года.

¹¹⁵ Телеграм-канал "Mash на Донбассе", 9 октября 2023 года.

1 января 2024 года первый снаряд ударил по городу Донецку через 10 минут после наступления нового года. Всего же в новогоднюю ночь было 15 ударов, а за 1 января – 226 обстрелов. В течение нескольких дней террористы наносили удары по Донецкому техникуму промышленной автоматики, донецким школам № 9 и № 62 и детским садам № 262, № 305 и № 327, клинической больнице № 6, по школе и детскому саду в городе Горловке. Это нарушение статьи 18 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года.

7 января 2024 года в праздник Рождества Христова нацисты били по жилым домам города Донецка. Кварталы Куйбышевского района остались без электричества, газа и водоснабжения. 12 и 13 января террористы наносили удары по станциям скорой помощи в городах Донецке и Горловке. Погибли фельдшер и пациент, а трое врачей и водитель ранены. Это нарушение статьи 12 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 года (Протокол I).

12 января 2024 года атакой БПЛА нанесен урон объектам энергетической инфраструктуры города Горловки. В результате этого удара и повторного обстрела по приехавшей на помощь бригаде скорой помощи погибли энергетик и медицинский работник, ранено 8 человек, в том числе трое медиков.

20 января 2024 года в Горловке в результате обстрелов нанесены повреждения 31 гражданскому объекту, в том числе зданию ЗАГСа, детским садам № 13 и № 15, школе № 8, гимназии № 65, общежитию и учебному корпусу Горловского колледжа городского хозяйства, мастерским и учебному корпусу Горловского многопрофильного техникума № 37, магазину "Книжный терем", Городскому Дворцу детского и юношеского творчества и др.

6 марта 2024 года в результате атак ВСУ разрушения получил детский сад "Малютка" в городе Кременная Луганской Народной Республики. По счастливой случайности никто не пострадал. Также пострадало еще 5 детских садов.

10 марта 2024 года массированный удар нанесен по социальным объектам города Донецка. Повреждено 14 многоэтажных домов, больница № 27, школы № 30, № 88, № 112, гимназия № 92, детский сад № 170.

12 марта 2024 года боевики нанесли удар по жилому дому, детскому саду, техникуму и больнице в городе Шебекино Белгородской области.

27 марта 2024 года боевики наносили удары по городу Белгороду. Были обстреляны поликлиники № 7 и № 8, детская областная клиническая больница, детские сады № 19 и № 72, частный детский сад и школа № 40. В этот раз обошлось без жертв.

15 мая 2024 года в результате обстрелов ВСУ городов Донецкой Народной Республики повреждения получили Республиканской онкологический центр имени профессора Г.В. Бондаря, Центральная городская клиническая больница № 16 города Донецка, многоквартирные жилые дома (по улице Кедрина и по улице Багратиона). Произошло возгорание частных жилых домостроений (по улице Хлебодарной)¹¹⁶.

Террористы применяли американские реактивные системы залпового огня и кассетные боеприпасы. А 16 мая 2024 года против мирных жителей в городе Макеевке впервые использовали произведенные в США управляемые реактивные снаряды¹¹⁷.

ВСУ организуют штабы, склады и ремонтные базы в подвалах школ, детских садов и больниц. Боевики прикрываются детьми – это типичная тактика террористов. Это нарушение статьи 52 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 года (Протокол I).

С начала 2024 года боевики осуществили более 28 тысяч обстрелов мирных городов и поселков Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и регионов,

¹¹⁶ Данные СЦКК на 15 мая 2024 года.

¹¹⁷ Заявление Главы Донецкой Народной Республики Д.В. Пушилина от 16 мая 2024 года.

непосредственно граничащих с зоной проведения СВО. Вооружение и боеприпасы, используемые для убийства и увечий мирного населения, в подавляющем большинстве западного производства и поставляются группировкой "Рамштайн" и блоком НАТО – от дальнебойных британских и французских ракет Storm, Shadow и Scalp до снарядов натовского калибра 155 мм и самодельных дронов, собранных из иностранных комплектующих и боеприпасов. Всего с 1 января по 31 марта 2024 года от ударов украинских боевиков пострадали 922 мирных жителя российских регионов. Из их числа 201 человек был убит. За это же время пострадали 59 детей, 11 из них погибли. Самому младшему погибшему ребенку было всего 4 месяца.

Обстрелы мирных городов и поселков не прекращаются.

1.2.6. Осуществление экономической и гуманитарной блокады Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Республики Крым, а также совершение гуманитарных диверсий против жителей приграничных к зоне проведения СВО субъектов Российской Федерации

В нарушение Конвенции ООН "О предупреждении преступления геноцида и наказании за него" от 9 декабря 1948 года Украина с 2014 года создавала для русскоязычного населения Донбасса условия, рассчитанные на его физическое уничтожение. Помимо массированных артобстрелов регион подвергался экономической, продовольственной, транспортной и водной блокаде, нарушалось его энерго- и газоснабжение, разрушалась инженерная инфраструктура. Жителям, в том числе детям, не оказывалась элементарная социальная и медицинская помощь. Со стороны киевского режима делалось все, чтобы нарушить мирный уклад жизни на воссоединенных с Россией территориях, нанести максимальный ущерб их социально-экономическому развитию, благополучию граждан.

Российская Федерация фиксирует многочисленные факты целенаправленного разрушения ВСУ объектов социальной и инженерной

инфраструктуры (жилых домов, объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта; водо- и газопроводов, линий электропередачи и др.). Эти действия киевского режима имеют признаки международного терроризма и являются нарушением статьи 12 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 года (Протокол I) и статьи 18 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года.

20 июля 2023 года в результате удара украинского беспилотника по поселку городского типа Раздольное Республики Крым повреждено 4 административных здания.

25 декабря 2023 года в результате украинского удара по городу Горловке (ДНР) выгорел дотла крупный торговый центр "Галактика".

7 января 2024 года, в праздник Рождества Христова, обстреляны жилые дома города Донецка, кварталы Куйбышевского района остались без электричества, газа и водоснабжения.

17 января в результате обстрелов населенных пунктов города Ясиновата Донецкой Народной Республики город был частично обесточен, отключена водоносная станция, без энергоснабжения осталось около 600 абонентов.

15 февраля от прямого попадания снаряда из реактивных систем залпового огня VAMPIR чешского производства в Белгородской области разрушен торговый центр "Князь Владимир". Диаметр разлета осколков был настолько велик, что повреждения были нанесены 23 многоквартирным и 52 частным жилым домам, повреждены 90 гражданских автомобилей.

6 марта 2024 года из-за ударов ВСУ по городу Кременная Луганской Народной Республики 3 электрические подстанции вышли из строя.

19 марта 2024 года из-за ударов по городу Грайворону Белгородской области вышла из строя электрическая подстанция.

20 марта 2024 года в городе Горловке Донецкой Народной Республики атаке украинского беспилотника подверглась бригада МЧС России, тушившая пожар, возникший ранее из-за обстрела ВСУ. Пострадало 4 спасателя. В тот же день взрывоопасным предметом поврежден трансформатор насосной станции. Зафиксированы повреждения Горловского колледжа промышленных технологий, складских помещений и 10 домовладений.

22 марта 2024 года из-за ударов ВСУ по городу Первомайску Луганской Народной Республики вышла из строя электрическая подстанция.

Ночью 1 апреля в Курской области в селе Дроновка на крышу дома культуры с БПЛА сброшено взрывное устройство. Днем того же дня в результате обстрела без энергоснабжения остались приграничные села Искра и Клевень, деревня Богославка.

4 апреля в разных районах города Горловки обстрелами повреждено 12 жилых домов.

7 апреля в результате артиллерийских ударов по городам Донецку, Макеевке, Горловке и поселку Старомихайловке (ДНР) повреждено 17 жилых домостроений и 5 объектов гражданской инфраструктуры.

Преступные действия киевского режима также влияют на санитарную безопасность, а именно способствуют возникновению инфекций, устойчивых к лекарственным препаратам. Это угроза не только для России, но и для стран Европы.

Власти Украины закрывают больницы и педиатрические отделения. Даже в крупных городах практически невозможно получить медицинскую помощь. Детские больницы переполнены, в них отсутствуют необходимые тесты для определения чувствительности при подборе антибиотиков.

Киевский режим совершает гуманитарные диверсии против своих же граждан на прифронтовых территориях, отключая воду и электричество.

В результате люди вынуждены использовать воду из открытых водоемов, а зимой снег для приготовления пищи – это приводит к распространению кишечных инфекций.

В 2021–2022 годах была сорвана плановая вакцинация детей от туберкулеза, дифтерии, полиомиелита и кори, в результате чего сформировать коллективный иммунитет к перечисленным инфекционным заболеваниям не удалось.

Одной из причин сложной эпидемиологической ситуации являются доказанные факты проведения испытаний Пентагоном США различных штаммов вирусов на гражданах Украины, среди которых есть и дети. В распоряжении Минобороны России имеется 20 тыс. документов, подтверждающих испытания биокomпонентов.

В результате на Украине в пяти областях возникли вспышки гепатита А (Винницкая, Днепропетровская, Закарпатская, Тернопольская, Ивано-Франковская). На сегодняшний день заражены около 1 тыс. человек, 20 процентов из них – дети. В Винницкой области объявлено чрезвычайное эпидемиологическое положение¹¹⁸.

1.2.7. Пропаганда киевским режимом на государственном уровне идеологии украинского неонацизма и русофобии, героизация украинских нацистов – приспешников гитлеровской Германии среди несовершеннолетних

В украинских средствах массовой информации ежедневно выходят статьи и репортажи, направленные на разжигание ненависти к русскому миру, России как государству, а также к мирным жителям Донбасса.

Украинский телеведущий Фахрудин Шарафмал в эфире украинского телеканала "24" в марте 2022 года призвал к геноциду русских, процитировав фашистского преступника, "отца" Холокоста Адольфа Эйхмана: "Для того, чтобы уничтожить нацию, необходимо уничтожать в первую очередь детей. Потому что,

¹¹⁸ Сообщение Министерства здравоохранения Украины от 1 ноября 2023 года.

убивая их родителей – дети вырастут и обязательно отомстят. Убивая детей – они никогда не вырастут, и нация исчезнет..."¹¹⁹.

Киевским режимом ведется системная работа по изменению сознания детей. Яркий пример: школа в Мелитополе, огромная надпись на стене "1942–1944. Вторая мировая война. Герои УПА".

На освобожденных в ходе специальной военной операции территориях приходится сталкиваться с тяжелым наследством Украины. Школьники изучали социально-гуманитарные предметы по ангажированным украинским учебникам с элементами русофобии, лживой истории. Образовательная программа на Украине существенно ниже по качеству российской и общемировых программ. Некоторые дети не могли очно посещать школу в связи с агрессией киевских боевиков.

Киевский режим активно применяет методики манипулирования в подростковой среде. СБУ пытается раскачать внутривнутриполитическую обстановку в нашей стране. Этим занимается украинский Центр информационно-психологических операций Службы безопасности Украины (ЦИПО СБУ), который, по сообщению экс-секретаря Совета Безопасности России, непосредственно курируют США (24.07.2023). При этом 11 января 2024 года Пресс-бюро Службы внешней разведки Российской Федерации распространило информацию о попытках США "разжечь в нашей стране межнациональную и социальную вражду, используя социальные сети"¹²⁰.

Парламентская комиссия провела анализ поступившей информации и пришла к выводу о том, что киевский режим причастен к разжиганию межнациональных конфликтов в подростковой среде. В этом направлении работают несколько закрытых телеграм-каналов, которые распространяют лживые и деструктивные сведения. В то же время СБУ формирует ячейки протестного движения среди несовершеннолетних россиян. Такие группы

¹¹⁹ Сетевое издание 360tv.ru, 16 марта 2022 года.

¹²⁰ Релиз Пресс-бюро Службы внешней разведки Российской Федерации от 11 января 2024 года.

создаются в социальных сетях и приложениях, в них продвигаются идеи романтизации насилия, преступности и беспорядков. Киевский режим активизировал работу ботов в социальных сетях и чатах. Они дискредитируют традиционные российские ценности и продвигают идеи экстремизма.

Парламентская комиссия внимательно изучила деятельность американских грантооператоров, оказывающих помощь боевикам. За последнее время увеличилась поддержка исследований протестных движений, радикализации молодежи и создания закрытых подростковых сообществ. США не хотят тратить деньги на военную помощь ВСУ – это бессмысленно. Зато они готовы поддерживать пропаганду радикальных идей среди несовершеннолетних с помощью СБУ.

Распространением деструктивного влияния на несовершеннолетних в России и странах СНГ активно занимается ЦИПСО СБУ. Эта структура продвигает деструктивный контент в сети "Интернет" (в закрытых чатах), который направлен на разжигание межнациональных конфликтов в подростковой среде, формирование протестного движения, дискредитацию традиционных российских ценностей.

Парламентская комиссия провела количественный анализ публикаций в 30 наиболее популярных проукраинских телеграм-каналах с января по март 2024 года. В марте количество сообщений с использованием подросткового сленга (рассчитаны на несовершеннолетних) выросло по сравнению с январем: с оправданием преступлений – на 23 процента, с дискредитацией российских ценностей – на 28 процентов. В 30 процентах публикаций использовался русский язык, в 70 процентах – украинский.

Несмотря на те усилия, которые предпринимает наша страна по защите детей от криминала и террористов, Запад и киевский режим продолжают создавать фейковую информацию. Парламентской комиссией был проведен ее анализ. В наиболее популярных англоязычных средствах массовой информации за III квартал 2023 года количество публикаций, содержащих заведомо ложную

информацию, выросло на 13 процентов (в сравнении с II кварталом). При этом в испаноязычной прессе в III квартале на 6 процентов выросло количество материалов, которые развенчивают мифы Запада о России (в сравнении с II кварталом).

Киевский режим и его покровители применяют три технологии вброса информации: опора на подложные факты, которые предоставляют международные некоммерческие организации, созданные с американским участием; распространение контента, предоставляемого представителями киевского режима, которые не могут иметь доступ к транслируемым сведениям; массированное создание заведомо ложных фактов вместе с контекстом.

Сегодня киевский режим распространяет фейковые новости, используя постановочные кадры, создает почву для обвинений России. В этом процессе участвуют украинские некоммерческие организации, которые работают на деньги Американского фонда поддержки демократии. Этот фонд, спонсируемый Госдепом США, выделил украинским некоммерческим организациям в 2021 году 5 млн долларов, а в 2022 году уже 24 млн долларов.

1.2.8. Вербовка, вовлечение несовершеннолетних в разведывательно-диверсионную и деструктивную деятельность

Киевский режим создал целую систему вербовки школьников для совершения преступлений. По результатам анализа информации, проведенного Парламентской комиссией, эту работу курирует ЦИПСО СБУ (и его филиалы в Киевской, Винницкой и Харьковской областях).

Боевики используют социальные сети для переписок со школьниками. Склоняют их к деструктивным действиям. Многие каналы и закрытые чаты в русскоязычном сегменте сети "Интернет", которые пропагандируют терроризм, экстремизм и суициды, модерированы с территории Украины агентами СБУ, которые сами нередко являются несовершеннолетними (например, известный Ярослав Овсюк из Кривого Рога, завербовавший исполнителя расстрела школы в Казани в 2021 году).

По данным ассоциации участников рынка интернет-индустрии "Лига безопасного Интернета", на деструктивные сообщества в сети "Интернет" подписано около 10 млн российских детей.

СБУ создала целую теневую структуру – завербованные дети сами могут выступать наводчиками или курировать группы. Агенты СБУ предлагают школьникам деньги, втираются к ним в доверие или манипулируют, обещая после выполнения задания выпустить близкого человека из плена.

На территории Украины СБУ вербует детей с помощью администраций школ. Средства массовой информации облетела новость об украинских школьниках, прошедших подготовку в лагере "Гаймадátская сечь" и прибывших в распоряжение 103-й бригады ВСУ для участия в боевых действиях¹²¹. Такую практику киевский режим хочет распространить на ряд регионов России.

СБУ использует наработки спецслужб США и Великобритании, те же самые алгоритмы и инструкции для оказания воздействия на психику школьников. В 2018 году Комитет Палаты Лордов Великобритании обнародовал результаты парламентского расследования об использовании британской полицией детей в качестве агентов. В 2015 году ряд членов Палаты Представителей США обвинили Агентство национальной безопасности в вербовке американских детей.

Киевские спецслужбы привлекают украинских подростков к боевым действиям. Это происходит по трехступенчатому алгоритму. Вербовать детей начинают через администрации школ, используя практику США и Великобритании. Затем "юных диверсантов" готовят в военно-полевых лагерях, которые часто меняют местоположение для сокрытия фактов использования школьников в военных операциях¹²². Используя методические наработки ИГИЛ (запрещенной в России организации), детей учат проводить диверсии, вести

¹²¹ Заявление официального представителя МИДа России М.В. Захаровой.

¹²² Группа "Военный альманах" в "Одноклассниках", 4 декабря 2023 года.

наблюдение, скрывать следы и др. Третья ступень – создание "спящих" ячеек СБУ, взаимодействующих через связных.

Парламентская комиссия провела анализ поступившей информации. Киевский режим использует следующую классификацию для завербованных детей: "Колумбайн" – подстрекатели к убийствам и расправам (зачисткам); "Уличные бойцы" – используются для массовых беспорядков; "Радикалы" – разжигатели негативных настроений среди молодежи; "Волки-одиночки" – исполнители диверсий и заданий кураторов из СБУ; "UBER-террористы" – распространители информации в сети "Интернет"; "Информаторы" – доносчики (названия групп взяты из Аналитического обзора Всероссийского НИИ МВД от 11 мая 2021 года)¹²³.

22 декабря 2023 года ФСБ России задержаны 3 несовершеннолетних диверсанта – жителя Мелитополя (Запорожская область), состоявших в группе "Черный саботаж" и совершавших теракты по заданию СБУ. Члены группы, получив в 2022 году гражданство Российской Федерации, собирали и передавали сотрудникам СБУ информацию о перемещении, расположении российских войск, а также должностных лиц. В декабре 2022 года задержанные передали СБУ координаты гостиничного комплекса "Привал охотника", по которому был нанесен ракетный удар, в результате чего убиты и получили ранения несколько гражданских лиц. Кроме того, диверсанты планировали подрыв железнодорожного полотна и теракт в отношении должностного лица.

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2022 году с участием несовершеннолетних было совершено 13 терактов. В 2023 году также фиксировались аналогичные преступления. В августе в Липецке арестован 15-летний житель Подмосковья по обвинению в подготовке к теракту. В сентябре два 14-летних петербуржца стали фигурантами уголовного дела о попытке поджога релейного шкафа возле железнодорожной станции "Лахта".

¹²³ Подобное втягивание детей в террористическую деятельность – прямое нарушение статьи 38 Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года и статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года.

В ноябре Следственный комитет Российской Федерации возбудил уголовное дело по факту приготовления к террористическому акту по предварительному сговору в отношении трех несовершеннолетних, планировавших теракт в общежитии Российского университета дружбы народов. В ходе обыска у правонарушителей помимо химических веществ для изготовления бомбы были обнаружены камуфляжная форма и шевроны с нацистской символикой¹²⁴.

Парламентской комиссией получена информация о намерениях киевского режима использовать детей для нанесения дроновых ударов по приграничным территориям России. Для этого из бюджета Украины выделены значительные средства. В публичной риторике их предполагается направить на преподавание в школах предмета "защита Украины", однако в документах бюджетной росписи деньги идут на закупку компьютерного оборудования и средств обучения операторов дронов.

В начале января 2024 года средства массовой информации опубликовали скандальное заявление украинского парламентария А. Гончаренко, потребовавшего отправить несовершеннолетних на производство боеприпасов вместо мобилизованных родителей.

Подобные действия киевского режима являются прямым нарушением Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка 2000 года, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, от 25 мая 2000 года¹²⁵.

Втягивание несовершеннолетних в деструктивную деятельность, как правило, происходит в социальных сетях и мессенджерах. Боевики ВСУ используют фейковые аккаунты, закрытые телеграм-каналы и чат-боты. Детей сначала привлекают к противоправным действиям онлайн, а затем выводят в реальную жизнь, давая четкие инструкции. При этом спектр воздействия на подростков чрезвычайно широк: от психологических манипуляций (например,

¹²⁴ Российское агентство правовой и судебной информации (РАПСИ), 4 декабря 2023 года.

¹²⁵ Телеграм-канал заместителя Председателя Государственной Думы А.Ю. Кузнецовой, 11 января 2024 года.

предлагают отпустить из плена близкого человека), пропаганды и подкупа до прямых угроз и шантажа. Среди мотивов совершения терактов присутствует нацистская идеология.

Преступники заматают следы, пользуются скрытыми каналами связи, часто используют в своих схемах курьеров, связываются с ними через закрытые аккаунты, а перечисляют деньги с помощью условного депонирования. Денежные средства хранятся у третьих лиц, которые переводят их на условные счета, а потом в виде наличных передают исполнителям.

По данным Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе, на территории города была выявлена система вербовки школьников через социальные сети. Установлен факт передачи сведений о расположении военных объектов украинской стороне несовершеннолетними 2008 и 2009 годов рождения¹²⁶.

В январе – феврале 2024 года в ряде субъектов Российской Федерации детям в мессенджеры поступали сообщения с просьбой открыть газ – спровоцировать взрывы в жилых домах.

После теракта, произошедшего в Крокус Сити Холле (г. Красногорск, 22 марта 2024 года), несовершеннолетним стали поступать звонки с территории Украины с призывами подражать террористам.

В начале апреля 2024 года боевики через мессенджер связались с несовершеннолетней дочерью пленного военнослужащего России Д. Резникова. От девочки требовали в обмен на жизнь отца передать сведения о своих персональных данных, а также персональных данных активистов "Молодой гвардии", в которой она состояла, сделать фото и видео военного объекта, расположенного рядом с ее домом.

Нередко звонки совершают завербованные СБУ дети Украины, которых специально отслеживают из числа неблагополучных семей или сирот.

¹²⁶ Стенограмма заседания Парламентской комиссии от 19 февраля 2024 года. Из выступления Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Парламентской комиссией получены сведения о попытках вербовки несовершеннолетних угрозами, шантажом и подкупом путем распространения сообщений в мессенджерах, чатах, звонков на мобильные устройства в 19 регионах России.

Так, в октябре 2023 года в Хабаровском крае выявлен несовершеннолетний приверженец радикальных идей запрещенного в России батальона "Азов", который посредством сети "Интернет" проходил онлайн-обучение в целях совершения террористических актов. В Ульяновской области и Нижегородской области путем шантажа и угроз расправы над другими членами семьи подростков 2006 и 2011 годов рождения склоняли к совершению поджогов военкоматов и релейного шкафа на железной дороге.

Можно с уверенностью утверждать, что при вербовке украинские спецслужбы применяют тактику международных террористических организаций, аналогичную той, которая в начале 2000-х годов применялась на территории Северного Кавказа, где действовали международные радикальные террористические организации.

Если в ситуации с исламистскими террористическими организациями мировая общественность в целом солидарна в осуждении их действий, совместно борется с распространением их влияния, то ситуация с террористическими атаками на территории России обратная. Как США, так и страны коллективного Запада делают вид, что не замечают диверсии, проведенные под руководством Киева. Нередки случаи, когда эти деяния преподносятся как форма защиты от "российской агрессии". Такая нейтральная и даже позитивная коннотация вокруг данной темы дает дополнительную возможность для осуществления своих намерений как вербовщикам, так и лицам, вовлекаемым в террористическую деятельность.

При этом киевский режим совершает теракты в отношении детей и вовлекает подростков в террористическую деятельность. Они используются для

построения второй и третьей линий обороны в качестве осведомителей и курьеров для передачи грузов и информации.

На Украине существуют профессиональные лагеря диверсантов, в которых проходят подготовку в том числе дети. Эти лагеря работают в соответствии с методичкой ИГИЛ (запрещенная в России организация), которая была распространена 3 июля 2017 года под названием "Справочник одинокого волка" для диверсантов с призывом мстить за разгром террористической организации.

Спецслужбы ЛНР обнаружили детский диверсионный лагерь "Лесная сказка", а в западных средствах массовой информации всплыла информация о лагере подготовки "Победа" на Волыни¹²⁷.

Киевский режим совершает преступные деяния, которые международным правом приравниваются к террористическим. Особенно это касается детей, ведь в отношении их действует принцип приоритетного права на защиту (принцип 8 Декларации прав ребенка, принятой 20 ноября 1959 года Резолюцией 1386/XIV на 841-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). В связи с этим перед Россией стоит задача разработать защитные механизмы, которые остановят продвижение террора.

1.2.9. Распространение наркотических средств среди несовершеннолетних

Киев способствует наркоиндустрии и покрывает наркокартели. Украина стала одним из крупнейших в мире производителей синтетических наркотиков¹²⁸.

Фиксируются попытки СБУ распространять наркотики среди несовершеннолетних граждан России. По данным ФСБ России, этим занималась украинская организованная преступная группировка "Химпром", в состав которой входит более 1 тыс. преступников, а лидер скрывается в Латинской Америке. МВД России неоднократно выявляло нарколаборатории, организованные

¹²⁷ Это нарушение статьи 38 Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года.

¹²⁸ Среди несовершеннолетних, потребляющих наркотики, наибольшей популярностью пользуются именно наркотики синтетической группы (больше, чем остальные виды наркотиков).

кураторами СБУ, в частности в Ростовской области (17 октября 2023 года), а также перекрывало каналы поставок наркотиков, например в Псковской области (29 ноября 2023 года).

В 2021 году в Верховную Раду был внесен законопроект о легализации марихуаны, но еще до его принятия Правительство Украины разработало пакет подзаконных актов (заявление вице-премьера по евроатлантической интеграции О.В. Стефанишиной).

По данным соцопросов, большинство населения Украины выступает против данного закона, но Зеленский и фракция "Слуга народа" активно лоббировали его принятие и неоднократно призывали принять.

В Верховной Раде развернулась активная дискуссия по этому проекту закона. Депутаты, выступающие против, внесли 882 поправки с отдельным голосованием по каждой, пытаясь сорвать его принятие¹²⁹. Однако 15 февраля 2024 года нелегитимный президент Украины В.А. Зеленский подписал данный закон. С этого момента на Украине легализован оборот наркотиков, что является угрозой как для России, так и для всех стран Европы.

ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ 1

1. Активная фаза похищения детей на Украине началась в 2023 году. Она сопровождается поддержкой со стороны органов власти киевского режима. Так, постановлением Правительства Украины от 7 марта 2023 года утвержден механизм принудительной эвакуации детей (инициативу лоббировала вице-премьер Украины И.А. Верещук).

В указанном постановлении Правительства Украины нарушен принцип непротиворечивости. С одной стороны, в нем сказано, что эвакуация будет осуществляться "в сопровождении одного из родителей". С другой стороны, использована витиеватая формула – "обязательная эвакуация принудительным способом". На практике же детей забирают даже вопреки желанию родителей,

¹²⁹ Первоначально около 40 процентов представителей Верховной Рады высказывались резко против принятия данного законопроекта.

которым потом не сообщают местонахождение ребенка. Детей вывозят насильно.

В то же время Верховная Рада приняла ряд послаблений для трансплантологических компаний. В 2021 году Верховная Рада разрешила проводить изъятие органов без согласия донора или его родных. Теперь такое согласие может дать врач, начальник военной части или любой посторонний, кто будет готов обеспечить похороны донору. В 2021 году Верховная Рада разрешила делать такие операции частным клиникам с иностранным участием, а процедуры получения медицинских лицензий упростила. В 2022 году Верховная Рада освободила операции по трансплантологии от налога на добавленную стоимость.

Вызывают опасения дискуссии среди украинских представителей органов государственной власти. Уже более года в Верховную Раду "проталкивают" идею законопроекта, по которому, если родители несовершеннолетнего отказываются от принудительной эвакуации, их по ускоренной процедуре лишают родительских прав, а ребенка изымают под опеку государства и увозят, не сообщая близким. В случае реализации такой инициативы международные криминальные структуры будут безнаказанно совершать преступные деяния в отношении несовершеннолетних.

2. На Украине под прикрытием государственной власти работают профессиональные преступные структуры. Например, деятельность Фонда "Белые Ангелы", как и других организаций, которые занимаются похищением детей, подпадает под прямой запрет части 1 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах (принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 года).

3. Киевский режим часто использует три логистических маршрута при похищении детей: транзитом в Киев, или во Львов, или же сразу в Европу. Некоторым родителям удается забрать своих детей, если их еще не успели переправить за рубеж, где торговля идет интенсивнее. В 2022 году,

по данным Управления ООН по наркотикам и преступности, во всем мире было похищено 51 575 людей, из которых 35 процентов – дети, в 2024 году их явно больше.

4. Преступные действия киевского режима имеют схожие черты с подобными преступлениями Третьего рейха. Там были аналогичные документы. Например, Гиммлер в сверхсекретном меморандуме от 25 мая 1940 года определил специальные директивы для похищения детей на оккупированных территориях. Украинские преступники копируют фашистские методы издевательств над детьми. Это убийства и нанесение тяжкого вреда здоровью, похищения детей и торговля детьми, черная трансплантология и многое другое. Боевики киевского режима прямо следуют за своими вдохновителями: Гитлером, Борманом, Менгеле, Геббельсом, Гиммлером и Бандерой.

5. По сообщениям средств массовой информации и экспертов, в продаже детей замешаны транснациональные корпорации¹³⁰. Этот факт очерняет социальную миссию бизнеса, направленную на общественное развитие. Однако это является следствием полномочий, которые США предоставили компаниям.

Джордж Буш 29 января 2003 года рассекретил отчет рабочей группы ЦРУ по контактам с частным сектором от 21 июня 1972 года № DDI-1857, в котором содержались рекомендации по работе с частными компаниями для помощи американским спецслужбам и частным военным компаниям. Для этого из бюджета США по закрытым статьям стали выделяться деньги на секретные проекты.

6. В то же время преступники используют методики террористов для склонения детей к деструктивной деятельности, вербовки и наемничества. Они долгое время перенимали опыт ИГИЛ (запрещенной в России организации), начиная с кровавого переворота в 2014 году. Ведь после него в структуре ряда

¹³⁰ Заявление генерального директора компании "R-Техно" Романа Ромачева.

государственных ведомств, в частности МВД Украины, стали работать союзники международной террористической организации, которые перенимали методы ее работы (бывший советник главы МВД Украины и заместитель министра внутренних дел А.Ю. Геращенко). Позже киевский режим привлек для работы эмиссаров террористического подполья (А.Х. Закаев сформировал свой батальон в структуре ВСУ, в который вербовал наемников). Киевский режим стал катализатором международного терроризма. А преступники всего мира пользуются инфраструктурой киевского режима для достижения своих целей.

7. Киевский режим помогает совершать транзакции (переводы денег) международным террористическим группировкам, которые имеют счета в банках Украины (заявление Д.А. Медведева от 10 октября 2023 года). Это нарушение статей 2, 5, 6, 7 Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года.

Обычно преступники используют схему с непрозрачными сделками и применением технологий депонирования (передача денег на хранение кому-либо). В результате большого количества транзакций и контрагентов возникают трудности с определением бенефициара средств (владелец с правом влияния).

Банки некоторых стран уже ограничили транзакции клиентов через Украину из-за высокого риска скрытого финансирования терроризма. А банки Великобритании блокируют счета своих клиентов – юридических лиц, которые имеют торговые отношения с Украиной¹³¹.

8. Международный криминал действует в сфере торговли детьми на Украине. Дети-сироты или дети, которые были отняты боевиками у родителей, по различным оценкам, находятся в 13 странах мира, некоторые из них неоднократно перемещались. Индустрия черной трансплантологии на Украине тоже перешла под контроль трансграничного криминала. В сети "Интернет" появляются сведения о связи украинских черных

¹³¹ Министерство финансов Великобритании блокирует счета компаний, которые имеют торговые отношения с Украиной. Например, в письме Британско-украинской торговой палаты сказано о блокировке счетов "даже за одну транзакцию".

трансплантологов с международными преступными группировками. Более того, МВД Украины еще в 2010 году установило такую связь.

9. Несовершенство правового регулирования в Европе не гарантирует защиту детей от торговли для последующей эксплуатации.

Между Конвенцией о правах ребенка 1989 года и Гаагской конвенцией о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 1993 года (Российская Федерация ее не ратифицировала) существуют противоречия. Если Конвенция о правах ребенка 1989 года приоритетом считает комплексную защиту естественных прав детей, то Гаагская конвенция настаивает на приоритетности одной из форм защиты – усыновления, не рассматривая приюты и интернаты в качестве способов ухода за сиротами.

В то же время в странах ЕС после усыновления социальные службы больше не контролируют жизнь ребенка. При этом в праве ЕС нет законов, которые ограничивают права приемных родителей в случае каких-либо нарушений, а термин "незаконное усыновление" не имеет однозначного определения.

Комитет ООН по правам ребенка не может разрешить эти проблемы, поскольку мало внимания уделяется соблюдению норм Конвенции о правах ребенка 1989 года, а дела и споры могут рассматриваться названным Комитетом до трех лет.

На Западе действует сеть, продвигающая возможность торговли детьми. Этим занимается теневая партия бандеровцев в Канаде, лоббирующая подписание международных соглашений с обвинениями России.

10. Киевские боевики совершают преступления по тем же алгоритмам, что и террористы в других странах. В 2020 году Всемирная организация здравоохранения обвиняла компании Билла Гейтса в испытании вакцин на детях (в Чаде и Судане). А в 2023 году парламентская комиссия по расследованию обстоятельств, связанных с созданием американскими специалистами биологических лабораторий на территории Украины, представила доклад о

работе биологических лабораторий США на Украине. В 2020 году в Ливии были обнаружены данные с компьютеров американской частной военной компании BlackWater, которая занималась продажей детей в Европу. А летом 2023 года в Италии социальные службы избили вывезенных из Украины детей, которых не удалось передать в семьи. В 2020 году британский канал BBC обвинял в поставках оружия в Эфиопию Энтони Блинкена (Государственный секретарь США) и Ллойда Остина (Министр обороны США). Они владели двумя компаниями по продаже оружия. Гражданская война в Эфиопии закончена, погибло 150 тысяч детей, оружие пошло на Украину. Йенс Столтенберг (Генеральный секретарь НАТО) даже не старается скрыть правду: "Главное для Украины – не гарантии безопасности, а оружие, которое дает НАТО".

ГЛАВА 2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА ФАКТОВ НАРУШЕНИЙ КИЕВСКИМ РЕЖИМОМ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1. Международно-правовые нормы, регулирующие защиту прав и свобод несовершеннолетних в условиях вооруженного конфликта

Международно-противоправное деяние государства имеет место, когда какое-либо поведение (действие или бездействие) присваивается государству по международному праву и представляет собой нарушение международно-правового обязательства этого государства. Квалификация деяния государства как международно-противоправного определяется международным правом. При этом "каждое международно-противоправное деяние государства влечет за собой международную ответственность этого государства"¹³².

Международное сообщество целенаправленно защищает права и свободы наиболее уязвимых категорий лиц, требующих международной и внутригосударственной охраны. Принимаемые на международном уровне документы являются основой для обеспечения соблюдения прав несовершеннолетних.

Позиция международного сообщества по вопросу защиты прав детей выражена в ряде документов, в том числе в Декларации прав ребенка, принятой 20 ноября 1959 года¹³³. В ней отмечается, что ребенку должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности, которые позволили бы ему развиваться в условиях свободы и достоинства. При этом подчеркиваются несколько принципов международно-правовой защиты детей: человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет (преамбула); интересы ребенка должны быть обеспечены наилучшим образом (принцип 2); ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первыми получают защиту

¹³² Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 56/83 от 12 декабря 2001 года "Ответственность государств за международно-противоправные деяния", статьи 1–3.

¹³³ Декларация прав ребенка, принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 1386 (XIV) от 20 ноября 1959 года.

и помощь (принцип 8); ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Он не должен быть объектом торговли в какой бы то ни было форме (принцип 9); ребенок должен ограждаться от практики, которая может поощрять расовую, религиозную или какую-либо иную форму дискриминации (принцип 10).

В Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов, принятой 14 декабря 1974 года, подчеркивается, что нападения на гражданское население, причиняющие неисчислимы страдания, особенно женщинам и детям, которые составляют наиболее уязвимую часть населения, запрещаются и такие действия подлежат осуждению (статья 1). Особо отмечается необходимость соблюдения всеми государствами актов международного права, касающихся уважения прав человека в период вооруженных конфликтов, которые предоставляют важные гарантии для защиты женщин и детей (статья 3)¹³⁴.

Нормы международного права по вопросам обеспечения и защиты прав ребенка содержатся в целом ряде международных договоров, среди которых Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года¹³⁵; Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года¹³⁶; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах от 25 мая 2000 года¹³⁷; Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (IV Женевская конвенция); Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 года и Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных

¹³⁴ Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 3318 (XXIX) от 14 декабря 1974 года.

¹³⁵ Принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2200 (XXI) от 16 декабря 1966 года.

¹³⁶ Конвенция о правах ребенка принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 44/25 от 20 ноября 1989 года.

¹³⁷ Принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 54/263 от 25 мая 2000 года.

конфликтов немеждународного характера, от 8 июня 1977 года (Дополнительные протоколы I и II).

Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года гарантирует всем людям право на жизнь (статья 6), запрещает дискриминацию детей по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения, констатирует право ребенка на такие меры защиты, которые требуются в его положении со стороны его семьи, общества и государства (статья 24), а также запрещает дискриминацию этнических, религиозных и языковых меньшинств (статья 27).

Основополагающим актом международного права в области прав человека по вопросу о правах детей является Конвенция о правах ребенка 1989 года. Статьи данной Конвенции обеспечивают защиту ребенка от всех форм дискриминации (пункт 2 статьи 2); требуют, чтобы во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению их интересов (пункт 1 статьи 3); признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, а также в максимально возможной степени на выживание и здоровое развитие (пункты 1 и 2 статьи 6 соответственно); признают право ребенка на образование (статья 28); защищают детей – представителей этнических, религиозных или языковых меньшинств (статья 30); запрещают пытки и другие бесчеловечные виды наказания (статья 37). Государства – участники Конвенции обязуются уважать нормы международного гуманитарного права, применимые к ним в случае вооруженных конфликтов и имеющие отношение к детям, и обеспечивать их соблюдение (статья 38).

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, от 25 мая 2000 года прямо осуждает посягательства на детей в условиях вооруженного конфликта, а также непосредственные нападения на объекты, охраняемые в соответствии

с международным правом, в том числе на места, в которых обычно присутствует большое количество детей, такие, как школы и больницы¹³⁸.

В соответствии с международным гуманитарным правом дети, не принимающие непосредственного участия в военных действиях, в ходе международного вооруженного конфликта рассматриваются как гражданские лица и пользуются основными гарантиями и защитой, предусмотренными статьей 75 Дополнительного протокола I. В частности, согласно пункту 2 указанной статьи запрещены убийство, пытки, телесные наказания и увечья, надругательство над человеческим достоинством, взятие заложников, коллективные наказания.

В случае вооруженного конфликта немеждународного характера "гражданское население как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападения" (статья 13 Дополнительного протокола II). В соответствии с пунктом 2 статьи 4 упомянутого Протокола запрещены убийства, пытки, телесные наказания, взятие заложников, акты терроризма, надругательство над человеческим достоинством.

Кроме того, согласно IV Женевской конвенции и Дополнительным протоколам I и II несовершеннолетним также предоставляется особая защита.

В соответствии с IV Женевской конвенцией детям гарантируется особое обращение. Согласно Дополнительному протоколу I обеспечивается особая защита детей: "Дети пользуются особым уважением, и им обеспечивается защита от любого рода непристойных посягательств. Стороны, находящиеся в конфликте, обеспечивают им защиту и помощь, которые им требуются ввиду их возраста или по любой другой причине" (пункт 1 статьи 77). В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Дополнительного протокола II детям обеспечиваются необходимые забота и помощь.

¹³⁸ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 54/263 от 25 мая 2000 года.

Согласно положениям пункта 1 статьи 38 Конвенции о правах ребенка 1989 года государства-участники обязаны уважать имеющиеся отношение к детям нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их соблюдение.

Государства-участники обязаны принимать все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях, а также воздерживаться от призыва лиц, не достигших 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке лиц старше 15 лет, которым еще не исполнилось 18 лет, стороны стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста. Кроме того, государства-участники обязуются принимать все возможные меры в целях обеспечения защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними (пункты 2–4 статьи 38 указанной Конвенции).

Вопрос участия детей в вооруженных конфликтах урегулирован нормами международного гуманитарного права. Дополнительный протокол I обязует государства-участников предпринимать все практически возможные меры для того, чтобы дети, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали непосредственного участия в военных действиях, и запрещает их вербовку в вооруженные силы.

Важную роль в вопросах защиты детей играют нормы и принципы международного гуманитарного права о запрете или об ограничении применения отдельных видов оружия.

В соответствии с Протоколом о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками, внесенными 3 мая 1996 года (Протокол II с поправками, внесенными 3 мая 1996 года), прилагаемым к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, от 10 октября 1980 года (Конвенция о "негуманном" оружии), запрещено неизбирательное применение оружия, установка которого, как можно ожидать, причинит случайные потери

жизни среди гражданского населения, нанесет повреждения гражданским лицам или ущерб гражданским объектам (подпункт "с" пункта 8 статьи 3 названного Протокола).

Поскольку согласно международному праву дети, не принимающие непосредственного участия в военных действиях, относятся к гражданскому населению, данное положение напрямую затрагивает ситуацию, когда дети получают ранения или гибнут в результате детонации мин, устанавливаемых военнослужащими украинских вооруженных формирований.

С учетом неоднократного неизбирательного применения противопехотных мин со стороны военнослужащих вооруженных сил Украины особое значение имеет вопрос о нарушениях киевским режимом Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и их уничтожении от 18 сентября 1997 года (Конвенция о запрещении противопехотных мин, Оттавская конвенция). Украина ратифицировала упомянутую Конвенцию 27 декабря 2005 года, она вступила в силу для Украины с 1 июня 2006 года.

Следует отметить, что в преамбуле Оттавской конвенции особо подчеркиваются "страдания и несчастья, вызываемые противопехотными минами, которые каждую неделю убивают и калечат сотни людей, главным образом невинных и незащищенных гражданских лиц, и в первую очередь детей".

В то же время на сегодняшний день стратегическим документом ООН является принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН A/70/L.1 "Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года" от 25 сентября 2015 года¹³⁹. Однако этот всеобщий призыв к действиям – 15-летний план достижения целей устойчивого развития не достиг необходимых темпов. Поэтому по решению Секретариата ООН с 2020 года началось десятилетие решительных действий по достижению целей устойчивого

¹³⁹ Эту резолюцию поддержали все страны – члены ООН.

развития. Они должны быть реализуемы на трех уровнях: глобальном, государственном и общественном¹⁴⁰.

Таким образом, по оценкам Парламентской комиссии, преступные действия в отношении несовершеннолетних со стороны киевского режима нарушают все вышеперечисленные нормы международного права в сфере защиты детства, а также препятствуют достижению целей устойчивого развития¹⁴¹.

2.2. Нарушение киевским режимом международно-правовых норм, регулирующих защиту прав и свобод несовершеннолетних в условиях вооруженного конфликта

С мая 2014 года Следственный комитет Российской Федерации проводит фиксацию и документирование противоправной деятельности представителей украинских силовых структур в отношении гражданского населения, в том числе детей, в рамках уголовного дела о применении на Донбассе запрещенных средств и методов ведения войны¹⁴².

С 24 февраля 2022 года в результате действий украинских вооруженных формирований в Белгородской области погибли 13 и ранены 52 несовершеннолетних, в Брянской области погибли 2 ребенка и ранены 6 детей, в Республике Крым погиб 1 ребенок и ранен 1 ребенок, в Республике Татарстан ранены 2 несовершеннолетних, в Курской области ранены 4 ребенка, в Тульской области и Воронежской области – по 1 ребенку. Общее количество погибших несовершеннолетних – 16, раненых – 67.

¹⁴⁰ В связи с рядом проблем (войны, пандемия, экономический кризис и стагнация производств) наблюдается сильное отставание в достижении целей устойчивого развития. Только 12 процентов целей выполняется, в отношении более 50 процентов целей наблюдается очень слабый прогресс, а по 30 процентам целей нет никакого поступательного движения. Например, более 3 миллиардов человек не могут себе позволить здорового рациона питания и среди них 148 миллионов детей. Генеральный секретарь ООН на неделе высокой политики в Нью-Йорке 20 сентября 2023 года, анализируя глобальные проблемы планеты, сказал: "Человечество открыло врата в ад".

¹⁴¹ Преступления киевского режима могут влиять на проседание усилий международного сообщества по 84 задачам из 169, которые ранжированы по 17 целям.

¹⁴² По данным Следственного комитета Российской Федерации, от действий вооруженных формирований Украины в период с 2014 года пострадало не менее 19,5 тысячи жителей Донбасса и Новороссии. Из них 6029, в том числе 166 несовершеннолетних, погибло, 13 767, в том числе 717 детей, получило ранения различной степени тяжести. Потерпевшими признаны более 131 тысячи мирных жителей, в том числе 24 340 несовершеннолетних. Более подробно информация раскрыта в главе 1 итогового доклада Парламентской комиссии.

Жертвы среди мирного населения, в том числе среди детей, были вызваны обстрелами объектов гражданской, социальной инфраструктуры, а также жилой застройки с использованием оружия взрывного (неизбирательного) действия, стрелкового и легкого вооружения.

С 24 февраля 2022 года в результате детонации противопехотных фугасных мин ПФМ-1 "Лепесток", установленных военнослужащими украинских воинских формирований путем дистанционного минирования территории города Донецка (Донецкая Народная Республика), ранены 11 несовершеннолетних. Это нарушение Украиной статей 1, 4 и 5 Оттавской конвенции.

С 24 февраля 2022 года установлены факты обстрела представителями ВСУ в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области 164 образовательных и 42 медицинских организаций. На территории иных субъектов Российской Федерации получили повреждения в результате обстрелов 161 образовательная и 44 медицинские организации.

30 декабря 2023 года ВСУ с применением системы залпового огня произвели обстрел мест скопления людей в городе Белгороде (Белгородская область), в результате которого погибло 25 гражданских лиц, в том числе 4 ребенка, не менее 112 мирных жителей ранены, в том числе 16 несовершеннолетних, повреждено 258 объектов гражданской инфраструктуры, в том числе 2 образовательные организации и 1 медицинская организация¹⁴³.

Одним из примеров обстрелов населенных пунктов, не вызванных военной необходимостью, может служить нанесение ракетного удара с применением реактивной системы залпового огня HIMARS 3 февраля 2024 года военнослужащими вооруженных сил Украины по зданию бывшего ресторана "Адриатик" города Лисичанска (Луганская Народная Республика), в котором располагалась пекарня. В результате взрыва ракеты погибло 28 человек, среди которых беременная женщина и 5-летний ребенок, ранено 8 человек.

¹⁴³ Справочная информация Следственного комитета Российской Федерации от 14 мая 2024 года.

Также в Следственном комитете Российской Федерации расследуются обстоятельства обстрела 15 февраля 2024 года киевским режимом с использованием реактивных систем залпового огня HIMARS объектов социального назначения и жилого сектора в городе Белгороде, в результате которого погибло 7 мирных жителей, из них 1 малолетний ребенок, не менее 19 гражданских лиц получило ранения, в том числе 4 ребенка¹⁴⁴. Налицо нарушение статьи 6 Конвенции о правах ребенка 1989 года, в пункте 1 которой государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.

Кроме этого, украинские военнослужащие продолжают систематические обстрелы расположенных вблизи границы с Украиной субъектов Российской Федерации с применением тяжелых видов вооружения и беспилотных летательных аппаратов.

По 105 фактам террористических атак, осуществленных военнослужащими вооруженных сил Украины с применением БПЛА по территориям 15 субъектов Российской Федерации, вынесены постановления о привлечении в качестве обвиняемых руководителей вооруженных сил Украины. В их числе глава Главного управления разведки Министерства обороны Украины К.А. Буданов, командующие ВМС и ВВС Министерства обороны Украины А.Л. Неижпапа и Н.Н. Олещук. Им заочно предъявлены обвинения в совершении преступлений, предусмотренных пунктами "а", "в" части 2 статьи 205 Уголовного кодекса Российской Федерации (террористический акт)¹⁴⁵.

В ходе расследования уголовных дел получены сведения о 46 случаях использования в марте – апреле 2022 года вооруженными силами Украины, национальными батальонами и иными украинскими вооруженными формированиями на подконтрольной им территории детских садов, школ, гимназий и школ-интернатов в населенных пунктах Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской области

¹⁴⁴ Справочная информация Следственного комитета Российской Федерации от 10 апреля 2024 года.

¹⁴⁵ Представителям высшего военного руководства Украины предъявлены обвинения в совершении террористических актов на территории России. Следственный комитет Российской Федерации.

и Херсонской области для размещения военнослужащих, тяжелой военной техники и боеприпасов, ведения артиллерийских обстрелов с территорий указанных организаций.

Факты использования вооруженными формированиями Украины указанных объектов в качестве опорных пунктов подтверждаются результатами осмотров, показаниями местных жителей и украинских военнослужащих, задержанных в ходе проведения специальной военной операции.

По информации Следственного комитета Российской Федерации, по состоянию на май 2024 года завершено расследование 290 уголовных дел в отношении 430 украинских военнослужащих, совершивших военные преступления против гражданского населения, из них по 235 уголовным делам виновные осуждены¹⁴⁶.

Примером циничного и бесчеловечного отношения представителей украинских силовых структур к мирному населению Донецкой Народной Республики, включая детей, может служить уголовное дело по обвинению военнослужащих гаубичного артиллерийского дивизиона полка особого назначения "Азов" (запрещенная в Российской Федерации террористическая организация) Национальной гвардии Украины Р.Г. Гочалиева и В.Л. Кукурики в жестоким обращении с гражданским населением и применении в вооруженном конфликте средств и методов, запрещенных международным гуманитарным правом.

В ходе следствия установлено, что указанные военнослужащие совместно с иными участниками преступления из артиллерийского орудия БС-3 9 мая 2017 года произвели обстрел объектов гражданской инфраструктуры, расположенных в селе Безыменное Новоазовского района Донецкой Народной Республики, в том числе местной школы.

Обстрел был начат утром во время построения учеников возле здания школы для последующего торжественного шествия к братской могиле

¹⁴⁶ Справочная информация Следственного комитета Российской Федерации от 14 мая 2024 года.

красноармейцев и советских воинов, где было запланировано возложение цветов. 6 учителей с 56 учениками с 3-го по 11-й класс сумели своевременно укрыться в подвале школы, благодаря чему никто не пострадал. Здание школы было частично разрушено.

Верховный Суд Донецкой Народной Республики признал Р.Г. Гочалиева и В.Л. Кукуруку виновными в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 356 Уголовного кодекса Российской Федерации (жестокое обращение с гражданским населением, применение в вооруженном конфликте запрещенных средств и методов). Приговором суда им назначено наказание в виде 15 лет лишения свободы каждому. Отбывать наказание осужденные будут в колонии строгого режима¹⁴⁷.

Таким образом, киевским режимом совершены грубые нарушения норм международного гуманитарного права, касающиеся невыполнения обязательства о необходимости проведения различия между гражданскими и военными объектами.

Верховным Судом ДНР 5 сентября 2023 года вынесен обвинительный приговор в отношении оператора противотанкового ракетного комплекса 501-го отдельного батальона морской пехоты 36-й отдельной бригады морской пехоты ВСУ В. Василенко, причастного к расстрелу мирных жителей города Мариуполя, ему назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы. Он признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 356 Уголовного кодекса Российской Федерации (жестокое обращение с гражданским населением, применение в вооруженном конфликте запрещенных средств и методов), пункты "а", "в", "ж", "л" части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (убийство двух и более лиц, совершенное группой лиц, в том числе в отношении малолетнего, по мотивам политической и идеологической ненависти и вражды).

¹⁴⁷ Вынесен приговор украинским военнослужащим, виновным в совершении преступления против мирного населения ДНР. Следственный комитет Российской Федерации.

4 марта 2022 года В. Василенко, а также другие военнослужащие 36-й отдельной бригады морской пехоты ВСУ были направлены для несения службы на автомобильный мост города Мариуполя (Донецкая Народная Республика). Украинским командованием был дан приказ об удержании боевой позиции и в случае необходимости о применении оружия.

21 марта 2022 года В. Василенко и иные военнослужащие вооруженных сил Украины расстреляли из автоматов Калашникова 6 мужчин, что привело к их смерти. 23 марта 2022 года В. Василенко и иные военнослужащие вооруженных сил Украины расстреляли гражданский автомобиль. В результате женщине и малолетнему ребенку были причинены множественные огнестрельные ранения, повлекшие их смерть¹⁴⁸.

Верховным Судом Донецкой Народной Республики признан виновным в жестоком обращении с гражданским населением и применении в вооруженном конфликте запрещенных методов (часть 1 статьи 356 Уголовного кодекса Российской Федерации), убийстве 4 лиц, в том числе малолетнего, совершенном общеопасным способом группой лиц (пункты "а", "в", "е" и "ж" части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации), и приговорен к пожизненному лишению свободы военнослужащий вооруженных сил Украины В. Харитоненко. В период с 21 по 25 февраля 2022 года он отдал приказ о минировании акватории побережья Азовского моря Донецкой Народной Республики противодесантными минами. Четверо мирных граждан, в том числе один малолетний ребенок, погибли в результате подрывов на указанных минах. Приговор В. Харитоненко вынесен заочно, ему назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы с отбыванием в колонии особого режима. В. Харитоненко объявлен в международный розыск¹⁴⁹.

Кроме этого, в Верховном Суде Донецкой Народной Республики рассмотрены по существу уголовные дела в отношении военнослужащих

¹⁴⁸ В Донецкой Народной Республике оглашен приговор военнослужащему ВСУ, виновному в гибели 14 мирных жителей. Следственный комитет Российской Федерации.

¹⁴⁹ Вынесен заочный приговор военнослужащему вооруженных сил Украины за минирование прибрежной полосы Азовского моря. Следственный комитет Российской Федерации.

вооруженных сил Украины С. Михайленко и С. Пюрко за совершение преступлений против гражданского населения.

По информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Верховный Суд Донецкой Народной Республики установил, что 19 марта 2022 года старший пулеметчик отдельного отряда специального назначения "Азов" (запрещенная в Российской Федерации террористическая организация) Национальной гвардии Украины С. Михайленко, находясь на боевой позиции, расположенной вблизи Приазовского государственного технического университета в городе Мариуполе Донецкой Народной Республики, обнаружил двигавшийся по улице Казанцева гражданский автомобиль с наклеенными белыми лентами и надписью "Дети" на его кузове. В машине находилась семья с 3 малолетними детьми. С. Михайленко обстрелял автомобиль из автомата Калашникова. В результате обстрела 2 мужчин, женщина и 3-летний мальчик скончались на месте, 2 детям и их бабушке удалось спастись.

Верховный Суд Донецкой Народной Республики признал С. Михайленко виновным по пунктам "а", "в", "ж", "л" части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (убийство двух и более лиц, малолетнего лица, совершенное организованной группой по мотивам политической, идеологической ненависти), части 3 статьи 30 Уголовного кодекса Российской Федерации, пунктам "а", "в", "ж", "л" части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (покушение на убийство двух и более лиц, малолетних лиц, совершенное организованной группой по мотивам политической, идеологической ненависти), части 1 статьи 356 Уголовного кодекса Российской Федерации (жестокое обращение с гражданским населением на оккупированной территории). Он приговорен к пожизненному лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии особого режима¹⁵⁰.

¹⁵⁰ В Донецке суд приговорил к пожизненному лишению свободы военнослужащего отдельного отряда специального назначения "Азов" Национальной гвардии Украины, расстрелявшего автомобиль с семьей из города Мариуполя. Генеральная прокуратура Российской Федерации. Справочная информация Следственного комитета Российской Федерации от 14 мая 2024 года.

Военнослужащий полка "Азов" (запрещенная в Российской Федерации террористическая организация) С. Пюрко в марте 2022 года, исполняя незаконные приказы командиров ВСУ, произвел два прицельных выстрела из гранатомета в многоквартирный жилой дом в городе Мариуполе (Донецкая Народная Республика). Кроме того, он произвел прицельный выстрел из гранатомета в квартиру многоквартирного жилого дома, где в тот момент находился гражданский невооруженный мужчина с женой и малолетним сыном. В результате разрыва снаряда и последовавших взрыва и возгорания жилому помещению был нанесен значительный ущерб. При этом свой преступный умысел С. Пюрко не довел до конца по независящим от него обстоятельствам, так как потерпевшие покинули квартиру¹⁵¹.

По информации Следственного комитета Российской Федерации, С. Пюрко признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 356 Уголовного кодекса Российской Федерации (жестокое обращение с гражданским населением и применение в вооруженном конфликте запрещенных средств и методов), частью 3 статьи 30 Уголовного кодекса Российской Федерации, пунктами "а", "в", "е", "ж" и "л" части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (покушение на убийство двух и более лиц, в том числе малолетнего, совершенное общеопасным способом группой лиц по мотивам политической, идеологической ненависти) и частью 2 статьи 167 Уголовного кодекса Российской Федерации (умышленное повреждение чужого имущества общеопасным способом, повлекшее причинение значительного ущерба). С. Пюрко назначено наказание в виде лишения свободы на срок 26 лет с отбыванием в колонии строгого режима¹⁵².

Обвинительные приговоры по всем указанным уголовным делам могут служить в дальнейшем основой для вынесения судебных решений, констатирующих совершение высшим военным и политическим руководством Украины преступлений, многочисленными жертвами которых в том числе явились дети.

¹⁵¹ Справочная информация Следственного комитета Российской Федерации от 14 мая 2024 года.

¹⁵² Вынесен приговор военнослужащему полка "Азов", признанному виновным в покушении на убийство мирных жителей города Мариуполя. Следственный комитет Российской Федерации.

Кроме того, имеются многочисленные факты применения вооруженными силами Украины кассетных боеприпасов и противопехотных мин в нарушение Конвенции о "негуманном" оружии и Конвенции о запрещении противопехотных мин.

Так, по информации Минобороны России, в 2023 году только в городе Донецке (Донецкая Народная Республика) в результате подрывов на противопехотных минах ПФМ-1 "Лепесток" было ранено 10 детей.

29 июля 2023 года подразделения ВСУ нанесли удар с использованием 155-мм артиллерийских кассетных снарядов М483 американского производства по школе города Лисичанска (Луганская Народная Республика), в которой находился пункт временного приема беженцев. Здание получило повреждение, на прилегающей к нему территории обнаружены неразорвавшиеся суббоеприпасы.

5 сентября 2023 года подразделения ВСУ нанесли удар с использованием кассетных боеприпасов по городу Донецку (Донецкая Народная Республика). Повреждены здания школы № 85, детских садов № 191 и 364.

23 сентября 2023 года подразделения ВСУ нанесли удар с использованием кассетных боеприпасов по Куйбышевскому району города Донецка. Повреждено здание яслей-сада № 305.

5 июня 2023 года представители международной неправительственной организации Human Rights Watch на брифинге в городе Женеве заявили о многочисленных зафиксированных фактах нарушения Украиной Конвенции о запрещении противопехотных мин. В частности, в распоряжении НПО имеются документы, подтверждающие как минимум 11 случаев применения ВСУ противопехотных мин ПФМ-1 "Лепесток", в результате сбрасывания которых погиб 1 мирный житель, 10 получили ранения. Дистанционное минирование местности осуществлялось посредством РСЗО "Ураган" кассетными боеприпасами 9М27.

1 января 2024 года боевики киевского режима ударили по городу Донецку через 10 мин. после наступления Нового года. Всего же в новогоднюю ночь было 15 ударов, а за 1 января 226 обстрелов. В течение нескольких дней террористы нанесли удары по Донецкому техникуму промышленной автоматики, донецким школам № 9 и 62 и детским садам № 262, 305 и 327, клинической больнице № 6, школе и детскому саду в городе Горловке. Это нарушение статьи 18 IV Женевской конвенции 1949 года.

7 января 2024 года неонацисты в православный праздник Рождества Христова обстреляли жилые дома города Донецка. Кварталы Куйбышевского района остались без электричества, газа и водоснабжения. 12 и 13 января 2024 года террористы нанесли удары по зданиям больницы скорой помощи в городах Донецке и Горловке. Погибли фельдшер и пациент, а 3 врачей и водитель ранены. Это нарушение статьи 12 Дополнительного протокола I.

ВСУ на систематической основе организуют штабы, склады и ремонтные базы в подвалах школ, детских садов и больниц. Боевики прикрываются детьми – это типичная тактика террористов. Она нарушает статью 52 Дополнительного протокола I.

Парламентской комиссией проделана работа по оценке фактов и событий, которые свидетельствуют о причастности США к указанным преступлениям. В частности, из-за коррупции в Киеве ВСУ должны согласовывать с США удары из дорогостоящего западного оружия¹⁵³.

2.3. Информирование международных организаций о нарушении киевским режимом прав и свобод несовершеннолетних на территориях новых субъектов Российской Федерации

Руководство МИДа России систематически доводит сведения о нарушениях прав и свобод несовершеннолетних со стороны киевского режима, совершаемых на территориях субъектов Российской Федерации, которые регулярно

¹⁵³ Заявление Постоянного представителя Российской Федерации в ООН В.А. Небензи от 6 февраля 2024 года на основе данных информатора из ВСУ.

подвергаются обстрелам со стороны ВСУ, до Генерального секретаря ООН А. Гутерриша и Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах В. Гамба (Аргентина), а также до членов Совета Безопасности ООН.

18 мая 2023 года в ходе встречи Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова со Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах В. Гамба состоялось обсуждение вопросов сотрудничества в целях предотвращения серьезных нарушений в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов в различных регионах мира, в том числе на Украине¹⁵⁴.

19 мая 2023 года состоялись консультации заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Вершинина с В. Гамба. В частности, обсуждалась ситуация на Украине, в том числе в связи с проведением специальной военной операции. Российская сторона уделила особое внимание преступлениям киевского режима против гражданского населения Российской Федерации, совершенным в том числе на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области¹⁵⁵.

В то же время Рабочая группа Совета Безопасности ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, созданная в 2005 году в связи "с отсутствием общего прогресса на местах, где стороны в вооруженном конфликте продолжают безнаказанно нарушать соответствующие применимые нормы международного права, касающиеся прав и защиты детей"¹⁵⁶, должна информировать Генерального секретаря ООН и предлагать Совету Безопасности ООН принимать резолюции, которые были бы направлены на защиту прав детей. Однако за время конфликта на Донбассе она не предложила никаких проектов, которые могли бы быть

¹⁵⁴ О встрече Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова со Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах В. Гамба.

¹⁵⁵ О консультациях заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Вершинина со Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах В. Гамба. МИД России.

¹⁵⁶ Резолюция Совета Безопасности ООН от 26 июля 2005 года № 1612.

приняты Советом Безопасности ООН. А глава Рабочей группы В. Гамба отказалась от взаимодействия с Парламентской комиссией, что вызывает недоумение и свидетельствует о ее ангажированности.

В ходе заседания Совета Безопасности ООН по ситуации на Украине, состоявшегося 27 октября 2023 года, первый заместитель Постоянного представителя Российской Федерации при ООН Д.А. Полянский проинформировал международную общественность, что при обстреле города Макеевки (Донецкая Народная Республика) с применением реактивных систем залпового огня HIMARS погиб 1 человек, 68 было тяжело ранено, среди них 3 несовершеннолетних¹⁵⁷.

Информация о преступлениях киевского режима в отношении несовершеннолетних обнародовалась Российской Федерацией на заседаниях Совета Безопасности ООН, посвященных кризису вокруг Украины, 31 июля, 12 сентября, 27 октября, 8 ноября и 30 декабря 2023 года, 6 февраля 2024 года.

Кроме того, российская позиция по данному вопросу была детально изложена в ходе открытых дебатов Совета Безопасности ООН по тематике "Дети и вооруженный конфликт" (5 июля 2023 года), а также на заседании Совета Безопасности ООН по теме "Дети и вооруженный конфликт: последствия отказа в гуманитарном доступе в отношении детей" (3 апреля 2024 года).

Как отметил Постоянный представитель Российской Федерации при ООН В.А. Небензя: "Российская Федерация подтверждает свою неизменную приверженность защите детей в вооруженном конфликте, в частности, в ходе проведения СВО. Мы предпринимаем все системные меры для предотвращения гибели детей и повреждения госпиталей и школ. Россия демонстрирует все это время открытость к взаимодействию с ООН

¹⁵⁷ Постоянное представительство Российской Федерации при ООН (russiaun.ru) // URL: https://russiaun.ru/ru/news/usnc_271023.

по данному вопросу, в частности со Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах"¹⁵⁸.

5 апреля и 10 ноября 2023 года были проведены неформальные встречи членов Совета Безопасности ООН по "формуле Арриа", посвященные противодействию нарушению прав несовершеннолетних. К участию в мероприятиях были привлечены известные общественные деятели и эксперты.

Выступая на неформальной встрече членов СБ ООН по "формуле Арриа" 10 ноября 2023 года, Постоянный представитель Российской Федерации при ООН В.А. Небензя проинформировал международное сообщество о мерах, принимаемых Российской Федерацией по спасению детей от последствий конфликта на Украине и преступлений киевского режима. Кроме того, В.А. Небензя сообщил, что все больше фиксируется сведений о вопиющих фактах нарушения прав детей украинских беженцев в различных европейских странах. Детей разлучали с родителями, и следы детей, переправленных из Украины, в Европе терялись¹⁵⁹.

МИД России регулярно направляет обращения и материалы, касающиеся преступлений киевского режима в отношении гражданского населения Донбасса, включая несовершеннолетних, в адрес международных правозащитных организаций. Однако с их стороны реакция на предоставляемые сведения отсутствует.

Верховный комиссар ООН по правам человека и возглавляемое им управление, помощник Генерального секретаря ООН по правам человека, специальные процедуры Совета ООН также полностью игнорируют передаваемую им Россией информацию.

Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика регулярно сообщали международным организациям о нарушениях прав и свобод

¹⁵⁸ Постоянное представительство Российской Федерации при ООН (russiaun.ru) // URL: https://russiaun.ru/ru/news/unsc_050723.

¹⁵⁹ Постоянное представительство Российской Федерации при ООН (russiaun.ru) // URL: https://russiaun.ru/ru/news/arrria_101123.

несовершеннолетних в результате преступлений киевского режима. Многочисленные обращения с документальным подтверждением совершенных преступлений против несовершеннолетних неоднократно направлялись ими в Международный комитет Красного Креста, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Международный уголовный суд, Европейский Суд по правам человека и другие международные структуры.

В частности, в Донецкой Народной Республике была создана общественная организация "Справедливая защита", которая занималась оформлением и предоставлением соответствующих документов и исков в Европейский Суд по правам человека и Международный уголовный суд. В период с октября 2015 года по 2022 год в адрес прокурора Международного уголовного суда были направлены материалы в отношении 345 пострадавших детей, из которых 75 погибло, 270 получило ранения различной степени тяжести. В целом в Международный уголовный суд было направлено более 3 тыс. материалов. В Европейский Суд по правам человека было направлено более 6 тыс. жалоб. Однако реакции со стороны упомянутых инстанций не последовало¹⁶⁰.

Отдельно в адрес Независимой международной комиссии ООН по расследованию нарушений на Украине была направлена информация о применении Украиной средств дистанционного минирования противопехотными фугасными минами ПФМ-1 и ПФМ-1С. Только за период с 28 июля 2022 года по 8 августа 2022 года от противопехотных фугасных мин ПФМ-1 и ПФМ-1С в городах Макеевке и Донецке Донецкой Народной Республики пострадало 29 гражданских лиц, включая детей.

Начиная с 2014 года официальными властями Луганской Народной Республики было направлено более 2 тыс. обращений в Европейский Суд по правам человека, более 1,5 тыс. – в Международный уголовный суд. Также обращения были направлены в Совет Безопасности ООН, Совет ООН по правам человека, Международный комитет Красного Креста, ОБСЕ.

¹⁶⁰ Выступление сенатора Российской Федерации Н.Ю. Никоноровой в ходе заседания Парламентской комиссии, 19 февраля 2024 года, стенограмма.

22 июля 2022 года представителями Министерства иностранных дел Донецкой Народной Республики было направлено приглашение Специальному представителю Генерального секретаря ООН по вопросу о детях в вооруженных конфликтах В. Гамба для участия в онлайн-конференции, приуроченной ко "Дню памяти детей – жертв войны в Донбассе", однако она отказалась по причине "высокой загруженности в работе".

8 ноября 2022 года в Санкт-Петербурге и Луганске в формате медиа-моста состоялся Первый детский Конгресс Фонда борьбы с репрессиями "Дети За Мир!", по итогам которого дети Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики направили петицию в ООН, включая Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).

Однако все указанные обращения международные организации полностью проигнорировали, какой-либо реакции с их стороны не последовало.

2.4. Реакция международных организаций на нарушения прав и свобод несовершеннолетних со стороны киевского режима

2.4.1. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)

Генеральная Ассамблея ООН учредила ЮНИСЕФ 11 декабря 1946 года "в целях охраны здоровья детей вообще и детей, ставших жертвами агрессии, в особенности" как временную чрезвычайную программу. В октябре 1953 года ЮНИСЕФ преобразован в постоянно действующий фонд, круг его задач значительно расширен.

ЮНИСЕФ является ведущей организацией в структуре системы ООН в области охраны здоровья матери и ребенка, обеспечения нормального развития детей, а также удовлетворения нужд матерей и детей в чрезвычайных ситуациях, возникающих в связи со стихийными бедствиями, вооруженными конфликтами, эпидемиями.

ЮНИСЕФ занимается проектной деятельностью и не уполномочен рассматривать обращения государств либо отдельных физических лиц по поводу нарушений прав несовершеннолетних.

Каких-либо заявлений и докладов с критикой действий киевского режима в отношении несовершеннолетних ЮНИСЕФ не публиковал.

2.4.2. Совет Европы

Совет Европы является международной межправительственной организацией европейского континента, предоставляющей площадку для межгосударственного сотрудничества по широкому спектру вопросов.

Российская Федерация стала 39-м членом Совета Европы 28 февраля 1996 года. Взаимодействие в рамках Совета Европы велось по линии Комитета министров Совета Европы, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского Суда по правам человека, Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, а также Конференции международных неправительственных организаций Совета Европы.

Совет Европы с 2014 года не предпринимал никаких действий в связи с развязанной киевским режимом войной против населения Донбасса, не обращал внимания на многочисленные жертвы среди гражданского населения, в том числе детей. Призывы российской стороны к объективной оценке ситуации в отношении прав человека на Юго-Востоке Украины игнорировались.

После начала специальной военной операции Совет Европы превратился в соучастника гибридной войны коллективного Запада против Российской Федерации.

При этом профильные структуры и мониторинговые механизмы Совета Европы фактически не реагируют на преступные деяния украинских властей в отношении несовершеннолетних на территориях новых субъектов Российской Федерации, иных регионов России.

Также не наблюдается какой-либо реакции Генерального секретаря и других структур Совета Европы (Комиссара Совета Европы по правам человека, мониторинговых органов и др.) на сообщения о нарушениях прав детей со стороны киевского режима.

15 марта 2022 года Министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров обратился с письмом на имя Генерального секретаря Совета Европы М. Пейчинович-Бурич, в котором Российская Федерация уведомляла о выходе из Совета Европы. Членство Российской Федерации в Совете Европы формально прекращено с 16 марта 2022 года.

Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ)

ЕСПЧ – это орган Совета Европы, созданный в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года. ЕСПЧ учрежден в целях обеспечения соблюдения обязательств, принятых на себя членами Совета Европы в соответствии с указанной Конвенцией и протоколами к ней. ЕСПЧ работает на постоянной основе.

ЕСПЧ отклонил межгосударственную жалобу России против Украины, в которой также затрагивались вопросы нарушения прав детей (беспорядочные обстрелы ВСУ объектов гражданской инфраструктуры, включая детские образовательные учреждения, убийство мирных жителей, в том числе детей, ущемление права русскоязычных детей на образование и их дискриминация и так далее)¹⁶¹.

В связи с прекращением членства Российской Федерации в Совете Европы с 16 марта 2022 года прекращено действие в отношении Российской Федерации Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года¹⁶². Постановления ЕСПЧ, вступившие в силу после 15 марта 2022 года, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

¹⁶¹ Российская Федерация обратилась в Европейский Суд по правам человека с межгосударственной жалобой против Украины, приложение // Официальный сайт.

¹⁶² Федеральный закон от 28 февраля 2023 года № 43-ФЗ "О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы", п. 8.

2.4.3. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

ОБСЕ – межгосударственное региональное политическое объединение, деятельность которого направлена на мирное урегулирование споров, предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов и постконфликтное восстановление. ОБСЕ выполняет функции механизма политического диалога и принятия решений по вопросам безопасности и сотрудничества.

При обсуждении гуманитарных аспектов конфликта на Украине тема, посвященная положению несовершеннолетних, находится в центре внимания. Российская Федерация регулярно сообщает на заседаниях ОБСЕ объективную информацию о реальном положении дел и указывает на факты, свидетельствующие о нарушениях прав несовершеннолетних со стороны киевского режима.

Кроме того, вопросы о преступлениях киевского режима и нарушении им прав человека постоянно обсуждаются российскими представителями в ходе контактов с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

Однако БДИПЧ игнорирует факты ударов ВСУ по гражданским объектам Луганской Народной Республики, населенным пунктам Запорожской области, Херсонской области, Брянской области и Белгородской области Российской Федерации. Бюро не реагирует также и в связи с применением формированиями киевского режима кассетных боеприпасов.

Директор БДИПЧ М. Мекаччи (Италия) в основном ограничивается формальными ответами на обращения России в связи с нарушениями прав человека со стороны киевского режима.

2.4.4. Международный уголовный суд (МУС)

Римский статут Международного уголовного суда (далее – Статут) был принят 17 июля 1998 года.

Статут предусматривает создание постоянного судебного органа, призванного осуществлять правосудие от имени всего международного сообщества в отношении лиц, виновных в совершении самых тяжких международных преступлений.

МУС обладает юрисдикцией в отношении следующих преступлений:

геноцида;

преступлений против человечности;

военных преступлений.

МУС может осуществлять юрисдикцию только в отношении преступлений, совершенных после вступления решений в силу для государства-участника.

В период с октября 2015 года по 2022 год представители Донецкой Народной Республики направили в адрес прокурора МУС материалы в отношении 345 пострадавших детей, из которых 75 погибло, 270 получило ранения различной степени тяжести. Всего в МУС было направлено более 3 тыс. материалов. Однако МУС никак не отреагировал.

Вместо того чтобы расследовать многочисленные преступления киевского режима в отношении несовершеннолетних, 17 марта 2023 года МУС объявил о выдаче "ордеров на арест" Президента Российской Федерации В.В. Путина и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.В. Львовой-Беловой по абсурдным обвинениям. В противоправных решениях МУС, принятых с серьезными процессуальными нарушениями и в нарушение общепризнанных норм международного права об иммунитетах должностных лиц государства, эвакуация детей с прифронтовых

территорий для спасения их жизни преподносится в качестве насильственной депортации.

Российская Федерация не сотрудничает с МУС и не является участницей Статута, в связи с чем решения МУС в отношении Российской Федерации являются ничтожными.

В то же время Парламентская комиссия обращает внимание на то, что в процессе судебных слушаний и работы МУС, выдавшего "ордера на арест", была использована информация о якобы похищенных Россией детях, которых потом нашла полиция Германии на территории своей страны. Отмечаем, что в подобной ситуации могла бы быть применена статья 70 Статута, согласно которой МУС обладает юрисдикцией в отношении фактов дачи ложных показаний.

2.5. Отражение в зарубежном медиапространстве темы расследования

В западных средствах массовой информации тема преступлений киевского режима в отношении несовершеннолетних всячески замалчивается.

Одновременно крупнейшими средствами массовой информации стран коллективного Запада на постоянной основе ведется глобальная информационная кампания по дискредитации военно-политического руководства и Вооруженных Сил Российской Федерации, направленная на убеждение западной и мировой общественности в обоснованности обвинений коллективного Запада в адрес России, касающихся якобы нарушений прав детей.

Западные средства массовой информации регулярно публикуют материалы о "массовых депортациях" украинских детей, помещении их в "лагеря перевоспитания" в России и Белоруссии, "разлучении с родственниками", "незаконном усыновлении и препятствовании воссоединению семей", "об изнасилованиях и пытках детей в зоне СВО", "о систематических убийствах детей в результате нанесения ударов по гражданским целям", "об ограничении прав на получение образования" на территориях новых

субъектов Российской Федерации, "о принуждении детей к смене национальной идентичности с целью в дальнейшем привлечь их на военную службу и заставить убивать украинцев".

Так, газета The New York Times опубликовала расследование о судьбах 46 детей, вывезенных из Херсонского дома ребенка, и обвинила Россию в их похищении. Сами того не ожидая, американские журналисты вывернули наизнанку всю прогнившую западную пропаганду, показывая истинную цену их демократии.

Дети в Херсонском доме ребенка оказались потому, что их родители от них отказались или их изъяли из семей в связи с угрозой жизни и здоровью. Когда ВСУ спешно покидали Херсон, об этих детях не подумал никто: ни военные, ни администрация. Малыши с тяжелыми патологиями в развитии нуждались в повышенном внимании и заботе, медицинском уходе. И именно с приходом России они все это получили. Нищета, которую увидели члены Парламентской комиссии при первом посещении Херсонского дома ребенка, шокировала. В течение первого месяца в рамках гуманитарной миссии завозили в учреждение буквально все: от продуктов питания и памперсов до бытовой техники. Воспитатели просили привезти медикаменты, в числе которых значились иммуносупрессоры. Позже уже от силовых ведомств поступила информация, что этих детей готовили для переправки в Восточную и Западную Европу в качестве доноров.

Спасти малышей от расправы было нашей главной целью, и мы это сделали. Россия подарила им защиту, заботу, внимание и надежду на лучшее будущее. При этом те из воспитанников, кто после был возвращен на Украину, сразу лишились защиты и поддержки, что им дала Россия. Это подтверждает расследование NYT.

В статье, в частности, речь идет о судьбе Анастасии и Николая Володиных. Детей забрали родители, которые являются участниками по делу о лишении родительских прав. У Насти ДЦП, у Коли аутизм. Уже будучи на Украине

девочка, которой едва исполнилось шесть лет, умерла в больнице от эпилептического припадка. Она жила в России до этого год и могла бы жить дальше, но девочку вырвали из нормальных условий и вернули тем, кто от нее уже однажды отказался. Судьба Коли неизвестна.

В потоке антироссийских материалов в зарубежном медиапространстве начинают появляться статьи с альтернативной точкой зрения, в которых говорится о понимании позиции России. Так, 16 мая 2024 года одна из ведущих газет США "Америкэн Консерватив" опубликовала материал, в котором ставит под сомнение нарратив западной пропаганды "о похищении Россией украинских детей" и говорит о том, что "ситуация сложнее, чем думали изначально". Авторы отмечают: "Американцам ... необходимо знать две вещи о детских домах на Украине. Во-первых, в отличие от США, у детей в украинских детских домах часто есть живой родитель. На Украине матери-одиночки или бедные семьи часто отправляют своих детей в детские дома в надежде однажды вернуть их, когда их положение улучшится. Это затрудняет работу российских властей, желающих разместить сирот войны в новых домах; они не знают, у кого из них еще есть родители на Украине, которые могут захотеть их вернуть. Во-вторых, торговля детьми на Украине – это реальная проблема ... Детей в приютах продавали американским родителям недобросовестные агенты по усыновлению или забирали под ложным предлогом преступные группировки, которые затем использовали детей в своих различных прибыльных предприятиях ... Другими словами, есть веские причины, по которым российские власти не отпускают ребенка просто потому, что кто-то на Украине утверждает, что является его законным опекуном. Желание воссоединить детей с родственниками должно быть сбалансировано необходимостью защитить детей от недобросовестных лиц. Те, кто обеспокоен благополучием этих детей, должны приложить все усилия, чтобы соответствовать критериям, которые российские власти установили для воссоединения, и исключить обвинения в "геноциде".

В выступлениях российских должностных лиц, в частности, представителей МИДа России, Минобороны России, регулярно затрагивается тема нарушения киевским режимом прав и свобод несовершеннолетних.

Официальный представитель МИДа России М.В. Захарова неоднократно обращала внимание международной общественности на ужасающее положение детей на Украине, сложившееся в результате преступных действий ВСУ, а также националистических и военизированных формирований, подконтрольных киевскому режиму. Данная тематика затрагивалась в ходе интервью, а также еженедельных брифингов официального представителя МИДа России по текущим вопросам внешней политики (26 июля, 2 и 30 августа, 5 сентября, 26 октября, 9, 22 и 29 ноября, 6 декабря 2023 года, 7 февраля, 20 марта, 10 и 25 апреля 2024 года). Кроме того, предоставлялась информация о деятельности России в сфере защиты несовершеннолетних в контексте СВО.

В публичном поле неоднократно делался акцент на проблемах украинских детей, пострадавших от агрессии киевского режима. Материалы о террористических атаках, ударах ВСУ по населенным пунктам и гражданской инфраструктуре, приводивших к жертвам среди мирного населения, в том числе несовершеннолетних, распространялись с задействованием цифровых ресурсов (в том числе официальных сайтов, социальных сетей, телеграм-каналов МИДа России).

В целях противодействия дезинформации со стороны "коллективного Запада" широко распространялось опровержение официального представителя МИДа России М.В. Захаровой фактов доклада "Кремлевская война против украинских детей", опубликованного Центром глобального взаимодействия Госдепартамента США.

2.6. Информирование палатами Федерального Собрания Российской Федерации мирового сообщества о преступлениях киевского режима в отношении несовершеннолетних

7 декабря 2023 года Совет Федерации и Государственная Дума приняли обращение палат Федерального Собрания Российской Федерации "К Организации Объединенных Наций, международным парламентским организациям, парламентам стран мира в связи с нарушением положений Конвенции о правах ребенка в результате преступных действий киевского режима"¹⁶³. В тексте Обращения отмечается, что в результате преступных действий киевского режима был нарушен целый ряд норм Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, в том числе гарантирующих право на жизнь, здоровое развитие, свободу совести, мысли, взглядов, мнений и религиозных убеждений, образование и использование родного языка.

Главной причиной появления жертв среди несовершеннолетних сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы назвали массированное применение подконтрольными Киеву вооруженными формированиями по объектам гражданской инфраструктуры таких видов оружия, как оружие неизбирательного действия, стрелковое оружие и легкое вооружение, использование кассетных и фосфорных боеприпасов, а также дистанционное минирование населенных пунктов, использование оборудования для минирования с летательных аппаратов.

Палаты Федерального Собрания Российской Федерации призвали мировое сообщество дать правовую и морально-этическую оценку преступным действиям украинских властей в отношении несовершеннолетних, а также взаимодействовать со сформированной палатами Федерального Собрания Российской Федерации Парламентской комиссией, чтобы совместными усилиями

¹⁶³ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 7 декабря 2023 года № 679-СФ, постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 7 декабря 2023 года № 5321-8 ГД.

остановить нарастающую катастрофу, спасти детей, находящихся в зоне вооруженного конфликта.

Текст документа был направлен в национальные парламенты и международные организации. Диалог по вопросу о детях, пострадавших в результате вооруженного конфликта, велся в ходе 147-й и 148-й Ассамблеи Межпарламентского союза, а также в рамках Специальной рабочей группы Межпарламентского союза по Украине.

К сотрудничеству с Парламентской комиссией приглашался Специальный представитель Генерального Секретаря ООН по вопросам о детях в вооруженных конфликтах В. Гамба, в чей адрес было направлено письмо с предложением принять участие в очередном заседании. Положительного ответа получено не было.

Однако парламент Никарагуа после обращения палат Федерального Собрания Российской Федерации принял Декларацию с осуждением преступных действий в отношении несовершеннолетних со стороны киевского режима. Парламент Никарагуа сослался на нарушения во время войны на Украине факультативных протоколов и международных норм гуманитарного права Конвенции о правах ребенка.

В то же время основные промежуточные итоги работы Парламентской комиссии были представлены сопредседателями и членами рабочих групп на международных площадках: Международная парламентская конференция "Россия – Латинская Америка", международный межпартийный Форум сторонников борьбы с современными практиками неокOLONиализма "За свободу наций!", Второй глобальный форум межпарламентского сотрудничества в реализации целей устойчивого развития.

ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ 2

Установлены последовательные и неоднократные нарушения киевским режимом прав и свобод несовершеннолетних, гарантированных такими актами международного права, как:

1. Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года, в частности его статьи 6 (право на жизнь), 24 (запрет дискриминации детей, гарантии прав защиты малолетних со стороны семьи, общества и государства), 27 (запрет дискриминации этнических, религиозных и языковых меньшинств). Пакт ратифицирован СССР 12 ноября 1973 года, Украина участвует на правах правопреемства.

2. Конвенция о правах ребенка, принятая резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года, в частности ее статьи 2 (защита от дискриминации), 3 (наилучшее обеспечение интересов ребенка), 6 (неотъемлемое право ребенка на жизнь, обеспечение в максимально возможной степени выживания и здорового развития ребенка), 28 (право на образование), 30 (защита детей – представителей этнических, религиозных или языковых меньшинств), 38 (уважение государствами – участниками Конвенции применимых к ним норм международного гуманитарного права, имеющих отношение к детям, и обеспечение их соблюдения). Конвенция ратифицирована СССР 28 августа 1991 года, Украина участвует на правах правопреемства.

3. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, принятый резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 года, в преамбуле которого осуждаются посягательства на детей в условиях вооруженного конфликта, а также непосредственные нападения на объекты, охраняемые в соответствии с международным правом, в том числе на места, в которых обычно присутствует

большое количество детей, такие, как школы и больницы. Протокол ратифицирован Украиной 11 июля 2005 года.

4. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, в частности ее статья 147 (преднамеренное убийство, пытки и бесчеловечное обращение с лицами, на которых распространяется покровительство Конвенции). СССР ратифицировал Конвенцию 3 августа 1954 года, она вступила в силу для СССР 3 февраля 1955 года. Украина участвует на правах правопреемства.

5. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 года (Дополнительный протокол I), в частности его статьи 48 (различие между гражданскими лицами и комбатантами), 51 (запрет превращать гражданских лиц в объект нападения, запрет нападений неизбирательного характера), пункт 1 статьи 77 (дети пользуются особым уважением, им обеспечиваются защита и помощь). Протокол ратифицирован СССР 25 января 1990 года, вступил в силу для СССР 25 июля 1990 года. Украина участвует на правах правопреемства.

6. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера, от 8 июня 1977 года (Дополнительный протокол II), в частности его статья 13 (гражданское население и отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападения, запрещаются акты насилия... имеющие целью терроризировать гражданское население). Протокол ратифицирован СССР 25 января 1990 года, вступил в силу для СССР 25 июля 1990 года. Украина участвует на правах правопреемства.

7. Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, открытая к подписанию от 3 декабря 1997 года, в частности ее статья 1 (запрет применять, разрабатывать и производить, обязательство уничтожить противопехотные мины). При этом

в преамбуле Конвенции особо подчеркивается намерение "положить конец страданиям и несчастьям, вызываемым противопехотными минами, которые каждую неделю убивают и калечат сотни людей, главным образом невинных и беззащитных гражданских лиц, и в первую очередь детей". Украина ратифицировала Конвенцию 27 декабря 2005 года.

8. Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция о "негуманном" оружии), от 10 октября 1980 года, которую СССР ратифицировал 23 июня 1982 года (Украина участвует на правах правопреемства), и прилагаемый к ней Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками, внесенными 3 мая 1996 года (Протокол II с поправками, внесенными 3 мая 1996 года), согласие на соблюдение которого Украина дала 15 декабря 1999 года, в частности его пункт 7 статьи 3 (запрещается при всех обстоятельствах обращать оружие, к которому применяется настоящая статья, будь то в случае нападения, обороны или в порядке репрессалий, против гражданского населения как такового, или против отдельных гражданских лиц, или гражданских объектов), подпункт "с" пункта 8 статьи 3 (запрещается неизбирательное применение оружия, установка которого, как ожидается, причинит случайные потери жизни среди гражданского населения, нанесет повреждения гражданским лицам или ущерб гражданским объектам)¹⁶⁴.

Установленные факты нарушений вооруженными формированиями киевского режима международного права в области прав человека (прежде всего, неотъемлемого права ребенка на жизнь, защиту от дискриминации, наилучшее обеспечение интересов ребенка и других) и международного гуманитарного права (преднамеренные обстрелы гражданских объектов, в том числе школ и больниц, применение оружия неизбирательного действия, в том числе противопехотных мин, использование украинскими националистами

¹⁶⁴ Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками, внесенными 3 мая 1996 года (Протокол II к Конвенции 1980 года).

школ, больниц и детских садов, других гражданских объектов для размещения военной техники), в результате которых пострадали несовершеннолетние, могут служить основанием для привлечения Украины как государства к международно-правовой ответственности, а виновных физических лиц (в том числе входящих в руководство Украины) – к уголовной ответственности.

ГЛАВА 3. ЗАЩИТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ИХ ПРАВА И СВОБОДЫ СО СТОРОНЫ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

3.1. Правовые основы защиты интересов детей, переданных на воспитание иностранным гражданам

Согласно российскому законодательству усыновление иностранными гражданами или лицами без гражданства российских детей допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

В России общее число иностранных усыновлений стабильно сокращается: за 2023 год иностранными гражданами усыновлено 6 детей (0,27 процента от общей численности несовершеннолетних, переданных на усыновление (2 243), при этом знакомство кандидатов в усыновители с детьми состоялось в 2021 году (в 2022 году общее число иностранных усыновлений составило 57 детей, в 2021 году – 69 детей, в 2020 году – 38 детей, в 2019 году – 240 детей).

Постановка детей на учет в консульском учреждении осуществляется в трехмесячный срок со дня въезда их в государство – место проживания усыновителей. Контроль за постановкой усыновленного ребенка на учет осуществляет специально уполномоченный иностранным государством орган или организация по усыновлению детей, представлявшие в установленном порядке интересы кандидатов в усыновители при усыновлении ими ребенка на территории Российской Федерации, либо компетентные органы иностранного государства, давшие обязательство осуществлять указанный контроль.

Консульские учреждения в конце календарного года направляют в Минпросвещения России списки детей, поставленных на учет, информируют МИД России и Минпросвещения России об отмене усыновления и (или) о

переустройстве детей в другую семью, о гибели усыновленных детей, насилии над усыновленными детьми, жестоким обращении с ними, других действиях, повлекших причинение вреда жизни и здоровью усыновленных детей, и об иных нарушениях прав и законных интересов усыновленного ребенка.

Задолженности по постановке на консульский учет в консульских учреждениях Российской Федерации детей, усыновленных иностранными гражданами с 2022 года, не имеется.

Представлять интересы иностранных граждан или лиц без гражданства в целях подбора и передачи детей на усыновление, а также осуществлять иную некоммерческую деятельность по защите их прав на территории Российской Федерации может специально уполномоченный иностранным государством орган или организация по усыновлению детей через свои представительства, открываемые в Российской Федерации¹⁶⁵.

Для осуществления деятельности по усыновлению иностранные государственные организации должны получить в Минпросвещения России разрешение на открытие представительства. С 2016 года новые разрешения на осуществление деятельности по усыновлению представительствам иностранных некоммерческих организаций, а также разрешения на открытие представительств иностранных государственных органов и организаций, осуществляющих деятельность в сфере усыновления, не выдавались.

Представительства направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации отчеты об условиях жизни и воспитания ребенка в семье усыновителей, подготовленные компетентным органом государства, на территории которого проживает усыновленный ребенок (далее – отчеты). В отчетах должны быть отражены сведения о состоянии здоровья ребенка, его обучении, об эмоциональном и поведенческом развитии, о навыках самообслуживания, внешнем виде и взаимоотношениях в семье, а также

¹⁶⁵ Положение о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2020 года № 1396.

приложены фотографии семьи и ребенка на день составления отчетов в определенном порядке и установленные сроки.

В части осуществления мониторинга и контроля за деятельностью представительств иностранных организаций, имеющих разрешения на осуществление деятельности по усыновлению на территории Российской Федерации, в 2023 году завершена работа по прекращению деятельности представительств в случаях допущения ими многократных нарушений своих обязательств или в случаях неустранения нарушений, выявленных Минпросвещения России в ходе контроля за деятельностью представительств.

Таким образом, в настоящее время на территории Российской Федерации отсутствуют представительства с действующими разрешениями. Из 15 разрешений, работавших на 1 января 2023 года, действие 3 приостановлено, а 12 – прекращено.

Функционирующие двусторонние договоры России о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей с Италией, Францией, Испанией¹⁶⁶ дают юридические основания для отслеживания ситуации и сохранения связи ранее усыновленных детей с исторической Родиной, предусматривают сохранение усыновленными детьми российского гражданства при приобретении ими гражданства иностранного государства, служат инструментом контроля за защитой прав и законных интересов таких детей, основой системы их поддержки со стороны российского государства.

3.2. Защита прав несовершеннолетних в сфере опеки и семейного устройства

Начиная с февраля 2022 года на территорию России, спасаясь от бомбежек, обстрелов и репрессий со стороны украинских нацистов, прибыло более 5 млн

¹⁶⁶ Федеральный закон от 9 ноября 2009 года № 258-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей", Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 148-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей", Федеральный закон от 8 марта 2015 года № 28-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей".

жителей ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, Украины, в том числе более 700 тыс. детей.

Большая часть несовершеннолетних прибыла в Россию в составе семей: в сопровождении своих родителей, опекунов, попечителей. Они были устроены в пунктах временного размещения, нашли приют у родственников либо при наличии возможностей арендовали жилье.

В числе эвакуированных граждан находились воспитанники учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (всего около 2 тыс. человек), законными представителями которых являлись директора либо сотрудники названных учреждений. С учетом интересов детей Президентом Российской Федерации было дано поручение о незамедлительном снятии правовых барьеров для устройства таких детей на семейные формы воспитания – под опеку или попечение. Жизнеустройство детей проводится по их просьбе и с собственного согласия с учетом особых потребностей и интересов в соответствии с требованиями норм международного и российского права.

Среди воспитанников учреждений для детей-сирот, расположенных на территории ДНР и ЛНР, были дети, имеющие гражданство Украины. Обращает на себя внимание тот факт, что дети из числа украинских граждан постоянно проживали и находились в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории ДНР и ЛНР не менее трех лет, а некоторые – пять и более лет. По имеющейся информации, украинские власти все эти годы не интересовались судьбой таких детей, их жизнью, здоровьем и гармоничным развитием. Однако стали указывать на возможное нарушение Российской Федерацией различных международных норм после того, как был поставлен вопрос о возможном жизнеустройстве несовершеннолетних в России. Эти дети с ранних лет столкнулись с последствиями военных действий, со страданиями и с лишениями, отсутствием родительского внимания и заботы. Многие из них остро нуждались в квалифицированной медицинской помощи, реабилитации с

применением новейших технологий с учетом индивидуальных особенностей здоровья. Несовершеннолетние прошли социально-педагогическую, логопедическую и дефектологическую диагностику и были обеспечены необходимой помощью.

Из ДНР с февраля 2022 года в связи с интенсификацией боевых действий и с учетом возросших прямых угроз жизни и здоровью гражданского населения были эвакуированы 997 детей, чьи интересы на законных основаниях представляет государство (71 воспитанник домов ребенка, 761 ребенок-сирота или ребенок, оставшийся без попечения родителей, 265 воспитанников детских социальных центров). Остальные дети выезжали вместе с родителями и по их личному решению. С начала СВО с освобожденных территорий ДНР были эвакуированы 16 697 детей.

В то же время, по данным, полученным Комиссией от Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике Д.В. Морозовой, до начала СВО органы украинской власти на временно подконтрольных Киеву территориях ДНР начали реализовывать меры принудительного вывоза несовершеннолетних – как подопечных государственных детских учреждений, так и детей, воспитывающихся в семьях. Установить точное количество таких несовершеннолетних, их текущее местонахождение и судьбы не представляется возможным.

Министерство реинтеграции Украины объявило о принудительной эвакуации детей из контролируемых Киевом районов ДНР. Из 8 населенных пунктов планировалось вывезти около 250 детей в сопровождении одного из родителей или законного представителя. Детей должны были отправить сначала в "гуманитарный хаб", а далее – в Житомирскую область¹⁶⁷.

По словам Губернатора Херсонской области В.В. Сальдо, "назначенные киевским режимом "власти" оккупированной территории Херсонской области

¹⁶⁷ РБК, 23 октября 2023 года.

заявили о принудительной эвакуации детей из населенных пунктов на правом берегу Днепра – от херсонской Антоновки до Дудча"¹⁶⁸.

На территории Херсонской области в различных муниципальных округах в общеобразовательных учреждениях обучаются 1 399 детей, прибывших с правобережья и отдельных районов левобережья области. Эвакуация детей (в том числе детей-сирот) с правобережья и иных районов Херсонской области проводилась также в другие регионы России.

В период 7–9 октября 2022 года в детские оздоровительные лагеря г. Евпатории (Республика Крым) были перемещены 1 740 детей. С 14 октября 2022 года началось возвращение несовершеннолетних в Херсонскую область, в том числе путем самостоятельного вывоза детей родителями.

Также в октябре 2022 года на территорию Республики Крым были эвакуированы 46 детей из Херсонского областного дома ребенка в связи с его перемещением на безопасную территорию Херсонской области. Среди них 8 детей имели статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 38 детей находились в трудной жизненной ситуации, в том числе были помещены в дом ребенка по заявлению родителей. 33 ребенка были размещены в Республиканском специализированном доме ребенка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики "Елочка", 13 детей – в Детском противотуберкулезном санатории "Опушки".

В Краснодарский край с 12 октября 2022 года с согласия родителей эвакуировано 596 детей из Херсонской области. 12 ноября 2022 года реэвакуировано (возвращено в семьи) 379 детей. Оставшихся 217 детей до конца 2022 года забрали родители, разъехавшиеся в разные субъекты Российской Федерации.

Минпросвещения России проводится еженедельный мониторинг сведений о прибывших детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 1 ноября 2023 года в 55 субъектах Российской Федерации проживают 1 816 прибывших детей, в том числе с территорий Донецкой

¹⁶⁸ "РИА Новости", 24 октября 2023 года.

Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области – 1 646 человек, с территории Украины – 170 человек.

949 детей являются воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот), 429 детей прибыло с опекунами (попечителями), 438 несовершеннолетних – в сопровождении лиц, которые не являются их законными представителями.

Меры по жизнеустройству прибывших детей приняты с учетом их жизненной ситуации. 667 детей передано на воспитание в семьи, 329 – под надзор в организации для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, 130 несовершеннолетних, поступивших на обучение в профессиональные образовательные организации и не находящихся под попечительством, зачислено на полное государственное обеспечение в этих организациях.

Для принятия необходимых безотлагательных мер по защите прав и интересов детей, прибывших без законного представителя, органами опеки и попечительства осуществляется их передача под предварительную опеку (попечительство) сопровождающим лицам или родственникам¹⁶⁹. Под предварительной опекой (попечительством) находятся 406 детей.

Минпросвещения России также осуществляет постоянный мониторинг выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, а также консультирование специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по указанным вопросам.

3.3. Воссоединение семей, возвращение детей на Украину и в Россию

В случае если у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, найдены близкие родственники, в том числе на территории Украины,

¹⁶⁹ Согласно статье 12 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" предварительная опека является временной формой устройства ребенка.

которые изъявляют желание забрать несовершеннолетних, вопрос о возможности их воссоединения рассматривается незамедлительно. Для этого необходимо обратиться в территориальный орган опеки и попечительства по месту пребывания детей с документами, подтверждающими родство.

Уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации проводится работа по воссоединению прибывших детей со своими родителями или родственниками, которые остались на территории Украины или выехали в другие государства.

В то же время члены Парламентской комиссии неоднократно опровергали публикуемую на украинских порталах информацию о 19 тыс. детей, якобы насильно перемещенных в Россию. Эта информация не соответствует действительности. Парламентская комиссия неоднократно проверяла размещенные там сведения и находила множество нестыковок.

При участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с начала СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР оказано содействие в воссоединении 42 детей (8 граждан Российской Федерации, 34 гражданина Украины) с их родителями.

12-летняя Кира и 9-летний Илья в ходе боевых действий в городе Мариуполе потеряли родителей и получили минно-взрывные травмы в результате бомбежек и обстрелов украинскими войсками. Дети были спасены российскими военными и доставлены из подвалов города Мариуполя в город Донецк, где им оказали высококачественную медицинскую помощь. По просьбе бабушки и дедушки Киры и Ильи, проживающих на Украине, дети были переданы им под опеку, оформить которую удалось при поддержке Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике Д.В. Морозовой, Советника Главы Донецкой Народной Республики по правам ребенка Э.М. Федоренко и директора Государственной службы по делам семьи и детей Донецкой Народной Республики С.А. Майбороды. Далее правозащитники выехали в ДНР, чтобы сопроводить опекунов к детям и организовать их

возвращение через территорию России на Украину. Один ребенок транспортирован в лежачем положении, поэтому его перевозка осуществлялась специализированным автомобильным транспортом (24 апреля 2022 года). В результате дети и их опекуны доставлены в город Москву, откуда вылетели в Турцию.

Дети, эвакуированные из города Мариуполя и проходившие реабилитацию в пансионате "Поляны", были беспрепятственно переданы отцу 19 июня 2022 года, после первого же обращения последнего к российской стороне.

В октябре 2023 года Катар выступил в качестве посредника между Россией и Украиной при возвращении части украинских детей на родину. "Государство Катар заявляет об успехе процесса воссоединения ряда украинских детей с их семьями на Украине и считает это важным началом на пути воссоединения остальных детей, пострадавших от российско-украинской войны, с их семьями", – говорится в заявлении, опубликованном на странице МИДа Катара.

19 ноября 2023 года при участии МИДа Катара, ЮНИСЕФ, Международного комитета Красного Креста, посольства Республики Беларусь, а также представителя Ватикана двоюродной сестре передан Богдан Ермохин. 15 декабря 2023 года 2 ребенка (брат и сестра), проживавшие у бабушки в Херсонской области, переданы матери – гражданке Украины. 22 декабря 2023 года после долгой предварительной работы в российскую семью возвращено 3 ребенка (сыновья 9 и 17 лет, дочь 12 лет), которые с конца 2021 года не могли выехать с территории Украины, где временно находились у бабушки.

Парламентская комиссия также обращает внимание на ряд случаев, когда детей из детских домов забирают по доверенности, представляясь родственниками¹⁷⁰. Однако на Украине такие справки свободно продаются. Поэтому не исключено, что подобным образом могут действовать похитители

¹⁷⁰ Данная информация поступила в распоряжение Парламентской комиссии от Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

детей. Учитывая эти факты и обстоятельства, Парламентская комиссия предлагает рассмотреть вопрос о разработке порядка определения в отдельных случаях биологического родства в отношении иностранных граждан с использованием ДНК-теста.

3.4. Киберугрозы, направленные на несовершеннолетних со стороны иностранных государств и киевского режима

После начала специальной военной операции ряд недружественных государств, включая Украину, осуществляют полноценную информационную войну против России. Киевским режимом и западными спецслужбами через сеть "Интернет" реализуется целенаправленная политика идеологического воздействия на подрастающее поколение в целях дестабилизации и криминализации российского общества. Особую угрозу представляет распространение информации, вовлекающей юных россиян в экстремистскую и террористическую деятельность, наносящей вред неокрепшему физическому и психическому здоровью детей.

Парламентская комиссия фиксировала факты вербовки детей представителями киевского режима. Детей заставляют присылать фотографии и координаты российских войск, с помощью которых ВСУ корректируют свои артиллерийские удары, совершать диверсии внутри России, например поджоги релейных шкафов на железной дороге, участвовать в создании фейкового контента. В сети "Интернет" распространяется лживая информация с участием детей о якобы преступлениях России. Примером такого вирусного контента является история о мальчике Мише из города Мариуполя, мама которого обвиняла российские войска в агрессии. Однако результаты расследования показали, что эта семья проживает в городе Харцызске, который с 2014 года находится в составе ДНР.

Втягивание несовершеннолетних в деструктивную деятельность, как правило, происходит в социальных сетях и мессенджерах. Используются фейковые аккаунты, закрытые каналы и чат-боты. Детей сначала привлекают

к противоправным действиям онлайн, а затем выводят в реальную жизнь, давая четкие инструкции.

В Парламентскую комиссию поступала информация о попытках Киева влиять на детей через сетевые компьютерные игры, а также формировать в России подростковую геймерскую проукраинскую среду.

По данным аналитиков проекта "КиберМосква" (при Правительстве Москвы), СБУ начала активную деятельность в индустрии видеоигр еще в 2017 году – многие неофициальные серверы были открыты на территории Западной Украины. В подобных играх присутствует русофобский видеоряд. У детей может формироваться негативный образ нашей страны. Например, в одной из самых популярных игр "волд оф тэнкс" (World of Tanks – Мир танков), в которую играет 140 тыс. граждан Российской Федерации (в основном несовершеннолетние), российские танки всегда хуже западных и постоянно ломаются. Нередко VIP-игроками становятся геймеры с русофобскими взглядами (распространяют свои идеи в закрытых чатах).

Ряд студий – разработчиков игр перечисляют деньги на помощь ВСУ. Например, "вóгэминг" (Wárgaming – военные игры) перечислила ВСУ 1,5 млн долларов (публикация на их сайте). Студия запустила в своих играх специальные наборы функций. Геймеры их покупают, а деньги идут на помощь ВСУ (публикация на их сайте). Получается, что российские дети, будучи введенными в заблуждение, могут неосознанно спонсировать ВСУ, приобретая в играх донаты.

Данные факты требуют пристального внимания. На сегодняшний день две видеоигры находятся в федеральном списке экстремистских материалов и в реестре организаторов распространения информации. Работа в этом направлении ведется уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации.

Индустрия видеоигр – особый объект правового регулирования, к которому необходимо подходить с особой осторожностью, соблюдая фундаментальное

право детей. Согласно принципу 7 Декларации прав ребенка 1959 года: "Ребенку должна быть обеспечена полная возможность игр и развлечений, которые были бы направлены на цели, преследуемые образованием; общество и органы публичной власти должны прилагать усилия к тому, чтобы способствовать осуществлению указанного права".

Выход из ситуации – продвижение собственных игр на российских серверах. Президент Российской Федерации уже поручил Правительству Российской Федерации подготовить предложения для продвижения на иностранные рынки, в том числе в страны БРИКС, видеоигр отечественных разработчиков¹⁷¹.

Также Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации подготовить меры по мониторингу информации, содержащейся в видеоиграх, на предмет соответствия законодательству об информации, информационных технологиях и о защите информации и по поддержке отечественных видеоигр и игровых сервисов¹⁷².

В рамках работы Парламентской комиссии с профильными федеральными органами исполнительной власти проработаны вопросы:

о включении в план мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года¹⁷³ комплекса мер по усилению защиты школьников от вовлечения в деструктивную деятельность с учетом активизации попыток киевского режима создать механизмы влияния на российских детей;

о защите от угроз, исходящих от киевского режима в видеоиграх.

По итогам проработки указанных вопросов федеральные органы исполнительной власти поддерживают необходимость усиления защиты

¹⁷¹ Поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17 августа 2023 года № Пр-1593.

¹⁷² Поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 декабря 2023 года № Пр-2466.

¹⁷³ Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 358, план мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2023 года № 3233-р.

несовершеннолетних от вовлечения в деструктивную деятельность и от киберугроз, в том числе в видеоиграх.

3.5. Привлечение к ответственности лиц, причастных к преступным действиям киевского режима в отношении несовершеннолетних, посягательствам на их права и свободы

3.5.1. Практика организации открытых судебных процессов в отношении военных преступников

С началом Великой Отечественной войны в Советском Союзе активно приступили к формированию правовой базы для сбора и закрепления доказательств преступлений фашизма, совершенствования судебных процедур рассмотрения уголовных дел о военных преступлениях немецко-фашистских захватчиков и их пособников.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 ноября 1942 года образована Чрезвычайная Государственная Комиссия по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников и причиненного ими ущерба гражданам, колхозам, общественным организациям, государственным предприятиям и учреждениям СССР, материалы которой были впоследствии использованы в ходе Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников Европейских стран Оси (Нюрнбергский трибунал) и других судебных процессов над военными преступниками в качестве доказательств совершенных гитлеровцами злодеяний на территории Советского Союза.

Еще до начала работы Международного военного трибунала в Нюрнберге в ряде городов СССР прошли открытые судебные процессы над военными служащими нацистской Германии, Румынии и Венгрии по обвинению в совершении военных преступлений. Правовую основу для судебных процессов заложил Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 апреля 1943 года № 39 "О мерах наказания для немецко-фашистских злодеев, виновных в убийствах и

истязаниях советского гражданского населения и пленных красноармейцев, для шпионов, изменников Родины из числа советских граждан и для их пособников".

Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 16 марта 1943 года № 299 на освобожденных от оккупантов территориях стали создаваться республиканские (25), краевые (4), областные (76) комиссии. В работе по составлению актов приняли участие свыше 7 млн рабочих и колхозников, инженеров и техников, ученых и общественных деятелей.

Наиболее важным результатом деятельности указанной Комиссии стало составление списков военных преступников стран Оси. К октябрю 1945 года эти списки включали около 7 тыс. лиц, в том числе около 1 тыс. гитлеровцев. Была проделана гигантская работа, которая позволила собрать уникальный доказательный материал, в подавляющем большинстве принятый Нюрнбергским трибуналом.

К 1948 году, то есть к моменту окончания работы указанной Комиссии, было составлено 80 списков, включающих 40 тыс. имен немецких, итальянских, албанских, болгарских, венгерских, румынских военных преступников, и 26 списков, подготовленных подкомиссией по Дальнему Востоку и Тихому океану.

До начала работы Международного военного трибунала в Нюрнберге, в 1945–1946 годах, во многих странах Европы были проведены судебные процессы над коллаборационистами и военными преступниками, в том числе над маршалом Франции и главой правительства Франции Виши Филиппом Петеном и министрами его правительства (июль 1945 года), главой правительства Норвегии Видкуном Квислингом (май – август 1945 года), премьер-министром Венгрии Белой Имреди де Оморавицей (1946 год), президентом Финляндии Ристо Рюти (ноябрь 1945 года) и другими.

Всего же, по данным Комиссии ООН по военным преступлениям на 16 ноября 1946 года, до 31 октября того же года в Европе было осуждено 1 108 военных преступников, 413 приговорено к смертной казни, 485 заключено в

тюрьму и 210 оправдано. На Дальнем Востоке было осуждено 1 350 человек, 384 приговорено к смертной казни, 704 заключено в тюрьму и 262 оправдано.

На территории СССР был проведен 21 открытый процесс. Было осуждено 222 человека, 84 из которых было приговорено к смертной казни. В большинстве своем судебные процессы проходили в открытом режиме и широко освещались как в советской, так и в зарубежной прессе. Рассмотрение соответствующих дел возлагалось на военно-полевые суды и выездные сессии Военной коллегии Верховного Суда СССР. С 24 ноября 1947 года дела о совершении военных преступлений рассматривались на закрытых заседаниях. В 1955–1956 годах, после смерти И.В. Сталина, иностранцы, осужденные как на закрытых, так и открытых процессах, были переданы властям своих стран.

Последним из "советских Нюрнбергов" стал Хабаровский процесс, который проходил 25–30 декабря 1949 года. По его итогам было осуждено 12 бывших японских военнослужащих, принимавших участие в изготовлении и производстве бактериологического оружия, способного поражать обширные территории. Изысканиями занималось исследовательское бюро под названием "противоэпидемический отряд № 731". В результате судебного процесса все подсудимые были признаны виновными и приговорены к заключению в лагерях на срок от 3 до 25 лет. 23 декабря 1956 года в связи с нормализацией советско-японских отношений все осужденные японцы были переданы представителю японского правительства в городе Находке.

В то же время Парламентская комиссия провела историко-правовой анализ преступлений киевского режима и сравнила их с формулировками решений Нюрнбергского (1945–1947 годы), Токийского (1946–1948 годы) и Хабаровского (1949 год) трибуналов. Киевские неонацисты копируют деяния своих вдохновителей – фашистов XX века.

Нюрнбергский трибунал называет принудительные медицинские опыты и убийство людей ради трансплантаций "преступлениями, настолько кошмарными, что на первый взгляд их даже невозможно вообразить". Вердикт Токийского

трибунала определяет эти деяния "нечеловеческими зверствами". Оба этих международных процесса вынесли однозначные решения без права на обжалование. Однако ряду преступников удалось избежать наказания.

Поэтому СССР провел Хабаровский трибунал. На нем все осужденные признали вину и сознались, что называли людей "бревнами" или "подопытным материалом", которых "после опытов лечили, а потом использовали для других опытов, и так до смерти". Советским и китайским "детям давали шоколад, зараженный бактериями" и "вливали кровь животных".

Некоторые преступления, осужденные этими трибуналами, копируют неонацисты при попустительстве киевского режима. Если на Токийском трибунале преступник № 1 – бывший премьер милитаристской Японии Тодзио в завещании перед смертной казнью написал о "крупном просчете США, согласившихся на уничтожение Японии как бастиона борьбы против СССР", то сегодня Запад вновь решил накачивать милитаристский режим, даже в ущерб собственным социальным программам.

3.5.2. Перспективы организации и проведения открытого судебного процесса в отношении представителей киевского режима, обвиняемых в совершении преступлений против несовершеннолетних

Верховный Суд Российской Федерации сообщил, что на данный момент не вправе высказывать какую-либо позицию относительно возможности взаимодействия с Парламентской комиссией и перспектив рассмотрения компетентным судом конкретного уголовного дела.

Позиция Верховного Суда Российской Федерации основана на нормах действующего законодательства. В соответствии со статьей 126 Конституции Российской Федерации и статьями 2 и 5 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации" Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, отнесенным к его компетенции, осуществляет в

предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, а также дает судам разъяснения по вопросам судебной практики на основе ее изучения и обобщения.

Вопрос о форме и порядке проведения судебного заседания по уголовному делу, по которому уполномоченными государственными органами на основании материалов парламентского расследования проводилось предварительное следствие и которое с утвержденным прокурором обвинительным заключением поступило в суд, компетентный его рассматривать согласно правилам подсудности, разрешается непосредственно этим судом в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации полагают, что вопрос об организации открытого судебного процесса в отношении лиц, совершивших преступления отмеченной категории, требует дополнительной проработки во взаимодействии с иными заинтересованными органами государственной власти Российской Федерации.

ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ 3

В течение всего периода проведения парламентского расследования Парламентская комиссия находилась в тесном взаимодействии с правозащитными институтами.

Мониторинг прибытия на территории субъектов Российской Федерации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших в экстренном порядке из зоны проведения специальной военной операции (ДНР, ЛНР, Запорожской области, Херсонской области, Украины), мониторинг их жизнеустройства показали, что перемещение и пребывание таких детей осуществляются в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Процедура учета этих детей полностью прозрачна. Принимаются все необходимые меры, чтобы дети, имеющие родных, воссоединялись с семьями,

проживающими как на территории Российской Федерации, так и на территории Украины.

Вопросы соблюдения прав несовершеннолетних в сфере опеки и семейного устройства взяты парламентариями на контроль. Будут созданы все законодательные условия по обеспечению защиты детей от посягательств на их права и свободы со стороны иностранных государств.

ГЛАВА 4. МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ И РЕАБИЛИТАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ДЕЙСТВИЙ КИЕВСКОГО РЕЖИМА

4.1. Учет пострадавших, формирование единого реестра

Киевский режим совершает тяжкие преступления против гражданского населения, в том числе против женщин и несовершеннолетних. Одной из главных целей проводимой Российской Федерацией спецоперации является защита населения, в том числе детей, от преступных действий киевского режима. Создание единого государственного реестра детей, пострадавших от вооруженной агрессии Киева, является приоритетной задачей Парламентской комиссии.

На основании договоренностей, достигнутых между Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой, в целях защиты интересов ДНР и ЛНР, прав и свобод граждан, учета пострадавших, в том числе детей, в связи с продолжающимися военными преступлениями Украины на территории Донбасса в Совместном центре контроля и координации были созданы представительства Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, основные задачи которых заключаются:

в выявлении, проверке и документировании фактов вооруженной агрессии Украины против Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики;

в обеспечении, контроле и координации оперативной синхронизации данных о последствиях вооруженной агрессии Украины, имеющих и поступающих в государственные органы, органы местного самоуправления и организации всех форм собственности;

в оперативном информировании общественности и средств массовой информации о проверенных и подтвержденных соответствующими органами государственной власти Российской Федерации фактах и последствиях вооруженной агрессии Украины против ДНР и ЛНР, а также о результатах

деятельности представительств Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в Совместном центре контроля и координации.

4.2. Социальное и медицинское обеспечение

4.2.1. Устройство детей-сирот на воспитание в семьи или институциональные учреждения

В целях формирования негативного образа России украинскими властями создан миф о тысячах детей, якобы незаконно "депортированных" Россией из зоны военного конфликта. В 2023 году в Киеве составлен и подан в международный розыск список пропавших без вести несовершеннолетних. Вместе с тем есть основания полагать, что указанные в списках дети вывезены в Европу, США, Великобританию либо иные государства мира. Как выяснилось, в апреле 2024 года установлено местонахождение 161 разыскиваемого ребенка: дети были вывезены в Германию в сопровождении законных представителей¹⁷⁴.

Вопросы эвакуации детей из зоны проведения специальной военной операции, а также жизнеустройства этих детей находятся на контроле сенаторов Российской Федерации.

Эвакуация граждан, в том числе несовершеннолетних, из зоны проведения специальной военной операции производится в соответствии с их просьбой и по их согласию в соответствии с нормами международного права. Большая часть детей прибыла с родителями, законными представителями (опекунами). Дети совместно с сопровождающими взрослыми размещены по их желанию в пунктах временного размещения или самостоятельно нашли место жительства у родственников, друзей или знакомых.

В марте 2022 года была организована помощь при эвакуации организованных групп детей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот. Дети прибывали совместно с воспитателями, директорами и сотрудниками организаций, в которых воспитывались. Максимальная численность таких детей

¹⁷⁴ "В Киеве утверждают, что в Германии нашли более 160 детей, считавшихся "вывезенными в РФ" // ТАСС, 17 апреля 2024 года.

за весь период проведения специальной военной операции составляла в январе 2023 года 1 023 человека.

Также добровольно или самостоятельно совместно с опекунами и попечителями приехал в разные субъекты Российской Федерации 421 ребенок.

Еще 1 202 ребенка прибыли без надлежаще оформленных документов, подтверждающих законное представительство, с родственниками, знакомыми, соседями. В целях обеспечения этим детям государственных гарантий и выделения необходимых финансовых средств на их содержание все они были переданы под предварительную опеку лицам, с которыми прибыли.

Всего прибыло 2 700 детей.

Мониторинг жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших в экстренном порядке из зоны специальной военной операции, осуществляется регулярно на протяжении всего периода СВО.

Были приняты все необходимые меры, чтобы дети могли вернуться в регион своего проживания.

Летом 2023 года дети, прибывшие из Луганской Народной Республики, вернулись в свой регион.

В целях защиты прав и свобод детей Донбасса Президентом Российской Федерации В.В. Путиным было дано поручение о снятии правовых барьеров для их устройства на воспитание в российские семьи – преимущественно под предварительную опеку либо попечительство.

Следует подчеркнуть, что такая позиция не только говорит о приоритетном внимании Российской Федерации к вопросам защиты детства, но и демонстрирует приверженность совершенствованию механизмов такой защиты. Подобный подход согласуется с нормами Конвенции о правах ребенка, в преамбуле которой признается, что детям для полного и гармоничного развития необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания.

В ходе проводимой работы были организованы штабы по вопросу о синхронизации законодательства Российской Федерации в сфере опеки и попечительства, в состав которых вошли представители федеральных органов исполнительной власти, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, уполномоченные по правам ребенка.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был подписан указ¹⁷⁵ об упрощении получения российского гражданства детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (до принятия регионов в состав Российской Федерации), а также Украины, что значительно упростило решение вопросов опеки и попечительства. Обращает на себя внимание тот факт, что при оформлении детям из новых субъектов Российской Федерации российского гражданства для них сохранялось гражданство государства происхождения.

Решения о передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под опеку (попечительство) российских граждан принимались исключительно уполномоченными органами новых субъектов Российской Федерации. При этом усыновление детей российскими гражданами как возможная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, не рассматривалось в качестве приоритетной формы. Передача детей под предварительную опеку более предпочтительна, в том числе с точки зрения возможного дальнейшего воссоединения несовершеннолетних с родственниками.

Работа проводилась по каждому ребенку: устанавливался круг родственников, выяснялась их готовность принять детей, и только в случае невозможности определения в родную семью и по решению властей дети устраивались под опеку в российские приемные семьи.

Семьи подбирались с необходимым опытом – многодетные и приемные, имеющие практику приема детей, с учетом особенностей, состояния здоровья и потребностей детей, иных заслуживающих внимания обстоятельств.

¹⁷⁵ Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 2022 года № 330 (утратил силу с 4 января 2024 года).

При работе с детьми психологи выясняли и фиксировали желание самих несовершеннолетних быть устроенными в приемные семьи. По российскому законодательству мнение ребенка должно учитываться с 10-летнего возраста, с 14 лет уже в обязательном порядке решение принимается исходя из позиции несовершеннолетнего. Но, невзирая на эти возрастные установки, мнение и желание детей для принятия решения об устройстве в семью оставались ключевыми.

Во всех субъектах Российской Федерации созданы условия для полноценной жизни детей, им доступны лечение и реабилитация, досуговые и образовательные программы. После вступления в российское гражданство они имеют право на все социальные гарантии, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

В ЛНР, например, сохранена и функционирует сеть учреждений социальной сферы, оказывающих социальные услуги несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: ГОУ СПО ЛНР "Луганский техникум-интернат" (для обучения в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот), ГКУ ЛНР "Семейный центр" (оказывает услуги семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам), ГКУ ЛНР "Республиканский центр социальной реабилитации детей-инвалидов "Возрождение", ГКУ ЛНР "Луганское детское учреждение санаторного типа "Незабудка" (услуги по оздоровлению и отдыху детей, нуждающихся в особой социальной защите), ГБУ ЛНР "Республиканская здравница" (оздоровление детей погибших участников СВО).

Минтрудом Херсонской области реализуются полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних. В его ведении находятся 2 организации для детей-сирот: ГКУ "Алешкинский детский дом-интернат" (далее – ГКУ) и ГБУЗ "Херсонский областной дом ребенка" (далее – ГБУЗ). ГКУ предоставляет социальное обслуживание в стационарной форме детям-инвалидам в возрасте от 3 до 18 лет с серьезными нарушениями

в интеллектуальном развитии, психоневрологическими заболеваниями, полностью или частично утратившим дееспособность, нуждающимся в постоянном постороннем уходе, в том числе из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. ГКУ рассчитано на 72 койко-места, на воспитании в нем находятся 43 несовершеннолетних, из которых 27 детей, оставшихся без попечения родителей, и 16 детей, помещенных законными представителями в целях предоставления социального обслуживания. ГБУЗ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 0 до 6 лет, рассчитанное на 45 койко-мест, в настоящее время прием детей не осуществляет в связи с проведением ремонтных работ, переоснащением и дооснащением помещений необходимым специализированным оборудованием.

Готовится к открытию ГБУ "Новокиевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних", рассчитанный на 90 койко-мест.

Согласно сведениям, представленным Минтрудом Херсонской области, в I квартале 2024 года вновь выявлено 43 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из числа вновь выявленных и уже ранее состоящих на учете детей-сирот в I квартале 2024 года передано на воспитание в семьи 24 ребенка.

Осуществляется процесс формирования системы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. На основании указа Губернатора Херсонской области¹⁷⁶ в регионе осуществляют деятельность 7 таких комиссий. Минпросвещением России для Херсонской области определен шефский субъект Российской Федерации (Краснодарский край), который оказывает консультативную и организационно-методическую помощь в развитии деятельности указанных комиссий. В целях выявления детей "группы риска" в Херсонской области в 2023/24 учебном году впервые организовано проведение социально-психологического тестирования школьников.

¹⁷⁶ Указ Губернатора Херсонской области от 9 ноября 2023 года № 161-у "Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав".

4.2.2. Меры социальной поддержки детей и семей с детьми

По данным МЧС России и Минздрава России, по состоянию на начало марта 2024 года на территории 66 субъектов Российской Федерации в 1 тыс. пунктов временного размещения находятся более 36 тыс. человек, в том числе почти 10 тыс. детей.

С 2022 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации поступило огромное количество обращений граждан, эвакуированных с территорий ДНР, ЛНР и Украины, в том числе в защиту прав и законных интересов детей. Гражданами поднимались вопросы социального и медицинского обеспечения, образования, оказания социальной, гуманитарной помощи и другие. По состоянию на конец сентября 2023 года:

17 826 обращений поступило на телефоны горячей линии;

по 1 497 372 заявлениям выплачена единовременная материальная помощь в размере 10 тыс. рублей на человека;

в 36 273 случаях оказана экстренная психологическая помощь;

132 860 человек, в том числе 44 980 детей, обратилось за медицинской помощью; взято 250 836 экспресс-тестов на новую коронавирусную инфекцию Covid-19, в том числе у 84 623 детей;

на безвозмездной основе выдано 171 985 сим-карт различных операторов мобильной связи для обеспечения эвакуированных граждан сотовой связью;

оказана юридическая помощь по 405 547 обращениям.

Российской Федерацией приняты беспрецедентные меры для поддержки и создания максимально благоприятных условий пребывания эвакуированных из зоны боевых действий лиц, беженцев. В числе таких мер бесплатное проживание и питание в пунктах временного размещения, бесплатная медицинская помощь, единовременная материальная помощь, единовременные и ежемесячные выплаты, прием на обучение по программам высшего образования, в аспирантуру и другие.

Наряду с этим дети-инвалиды получили право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг¹⁷⁷, в число которых включены:

обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания;

предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение;

бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Гражданам, которые с 1 марта 2023 года приобрели право на ежемесячную денежную выплату, указанная выплата в 2023 году назначается без удержания из ее размера стоимости набора вышеназванных социальных услуг¹⁷⁸.

С января 2023 года семьям с детьми, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством, в том числе назначаются следующие государственные пособия:

пособие по беременности и родам;

ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка;

единовременное пособие при рождении ребенка;

ежемесячное пособие по уходу за ребенком;

единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;

единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

¹⁷⁷ В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

¹⁷⁸ В соответствии с Федеральным законом от 17 февраля 2023 года № 18-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

В соответствии с положениями федерального законодательства на территориях новых субъектов Российской Федерации семьям с детьми предоставляется материнский (семейный) капитал.

С 1 января 2024 года началось предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта – предусмотрены финансовые средства на заключение 800 соглашений между органами социальной защиты и гражданами. В настоящее время в регионах Донбасса и в Новороссии работают 138 организаций социального обслуживания, помощь которых получают более 100 тыс. семей.

В 2023–2024 годах в отдельных субъектах Российской Федерации реализуется пилотный проект по созданию семейных многофункциональных центров. Их основной задачей является предоставление комплексной социальной помощи, социальных услуг и услуг по социальному сопровождению семьям, в том числе с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, молодым семьям, семьям участников СВО и другим категориям семей. До конца 2024 года запланировано открытие 100 семейных многофункциональных центров по всей стране, в том числе по одному центру в ДНР и Запорожской области¹⁷⁹.

Кроме того, согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 975 "О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины" с 1 января 2024 года на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, осуществляется единовременная выплата в размере 100 тыс. рублей на ребенка – гражданина Российской Федерации в возрасте до 18 лет, получившего увечье

¹⁷⁹ Телеграм-канал Анны Кузнецовой, 19 апреля 2024 года.

(ранение, травму, контузию) после 18 февраля 2022 года. Выплата предоставляется одному из родителей пострадавшего ребенка либо самому ребенку, если на момент выплаты он достиг возраста 18 лет. Данная выплата не учитывается при определении права на получение других выплат и при предоставлении иных мер социальной поддержки¹⁸⁰.

Все пособия и выплаты назначаются с учетом следующих особенностей:

документы, составленные на украинском языке, принимаются без перевода на русский язык;

документы (сведения), необходимые для предоставления мер социальной защиты (поддержки), предоставляются гражданами лично на бумажном носителе;

решение об отказе в назначении мер социальной защиты (поддержки) в связи с отсутствием у гражданина, являющегося заявителем и (или) трудоспособным членом семьи заявителя, доходов от трудовой, предпринимательской деятельности не принимается.

Положенные выплаты уже получили 206 детей.

На территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области сохранены меры социальной поддержки, предусмотренные нормативными правовыми актами этих субъектов Российской Федерации.

Так, на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики предоставляются:

единовременное пособие по беременности и родам;

ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста;

единовременное пособие при рождении ребенка;

ежемесячное пособие детям, которые находятся под опекой или попечительством, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

¹⁸⁰ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 975 "О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины".

родителей, которые воспитываются в детских домах семейного типа и приемных семьях, родителям-воспитателям и приемным родителям;

ежемесячное пособие одиноким матерям (отцам);

ежемесячное пособие малообеспеченным семьям;

ежемесячное пособие семьям, имеющим трех и более детей (многодетным семьям);

ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

Кроме того, на региональном уровне в ДНР гражданам выплачивается единовременная компенсация за вред жизни и здоровью, причиненный в результате агрессии вооруженных сил и вооруженных формирований Украины. В субъекте Российской Федерации существует практика по индивидуальному сопровождению семей, в которых дети пострадали от агрессии ВСУ.

В ЛНР, кроме вышеназванных пособий, установлены:

ежемесячное пособие семьям, воспитывающим трех и более детей в возрасте до 16 лет (многодетным семьям);

ежемесячная государственная социальная помощь на детей-инвалидов;

надбавки на уход за ребенком-инвалидом в возрасте от 0 до 18 лет, за ребенком-инвалидом в возрасте от 0 до 18 лет, отнесенным к подгруппе А.

На основании региональных мер поддержки произведено 170 компенсационных выплат семьям погибших и получивших увечья детей.

Предусмотрены компенсационные выплаты на оплату жилого помещения, коммунальных услуг и приобретение твердого бытового топлива для членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, погибших защитников Отечества, а также для семей с низким уровнем дохода.

На территориях Херсонской области и Запорожской области предоставляются:

единовременная выплата по беременности;

единовременная выплата при рождении ребенка;

ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от 0 до 18 лет или до 23 лет при условии обучения по очной форме обучения;

ежемесячная выплата на ребенка, находящегося под опекой или попечительством;

ежемесячная выплата одиноким матерям (отцам) на каждого ребенка.

Право на указанные меры поддержки получают граждане, имеющие постоянную регистрацию (проживающие) на территории соответствующего региона и не обратившиеся за иными установленными законодательством Российской Федерации мерами поддержки.

Кроме того, в Запорожской области предусмотрены следующие выплаты: 1 млн рублей семьям, в которых погиб ребенок; 500 тысяч рублей семьям, в которых ребенок получил тяжелые увечья; 100 тысяч рублей семьям, в которых ребенок получил увечья средней или легкой степени тяжести.

4.2.3. Лечение и медицинская реабилитация, проведение плановых осмотров (диспансеризации), оказание помощи детям с редкими (орфанными) заболеваниями, паллиативной медицинской помощи, медицинская поддержка детей, в том числе детей-инвалидов

Забота о здоровье детей – отличительная черта российского здравоохранения. Интеграция систем здравоохранения ДНР и ЛНР, Запорожской области и Херсонской области в российскую систему здравоохранения является приоритетной задачей, реализация которой стартовала с момента принятия указанных регионов в состав Российской Федерации.

В рамках соглашений, заключенных Минздравом России с воссоединенными субъектами Российской Федерации, на их территориях осуществляются выезды сотрудников национальных медицинских исследовательских центров, оказывающих помощь детям в соответствии с

профилем медицинской помощи. Это дало возможность охватить квалифицированной медицинской помощью более 2500 несовершеннолетних. В федеральные медицинские организации для получения высокотехнологичной медицинской помощи направлено более 800 детей.

Разработано 78 схем маршрутизации пациентов из новых регионов России на территории близлежащих субъектов Российской Федерации, которые учитывают транспортную доступность, технологические возможности федеральных и региональных медицинских организаций, а также особенности заболеваний и состояние пациентов.

Минздравом России организован оперативный мониторинг оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи гражданам, прибывшим с территорий новых регионов страны в медицинские организации иных субъектов Российской Федерации по профилям оказания медицинской помощи.

Пациенты направляются в федеральные медицинские организации для получения высокотехнологичной медицинской помощи с применением единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 5 октября 2022 года № Пр-1872 организовано проведение углубленных профилактических медицинских осмотров детей на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области. С 1 ноября 2022 года по 31 мая 2023 года углубленные профилактические медицинские осмотры детей в указанных регионах осуществляли выездные медицинские бригады, в составе которых работают специалисты из разных субъектов Российской Федерации. Всего было задействовано более 1000 медицинских работников: 700 врачей и 300 специалистов со средним медицинским образованием. Работа выездных медицинских бригад координировалась Национальным медицинским исследовательским центром здоровья детей Минздрава России.

При осмотре детей профильными специалистами сразу проводились лабораторные и инструментальные исследования, дополнительные консультации и обследования.

Углубленные профилактические медицинские осмотры детей, проживающих на территориях новых субъектов Российской Федерации, осуществлялись выездными медицинскими бригадами с использованием передвижных медицинских комплексов (более 50 единиц техники), укомплектованных всем необходимым медицинским и иным оборудованием (медицинскими кушетками, портативными аппаратами для ультразвуковой диагностики, электрокардиографами, а также компьютерной техникой). Все эти меры позволили оперативно организовать осмотры детей врачами-специалистами в помещениях образовательных и иных организаций, труднодоступных районах с учетом разработанных схем маршрутизации.

По результатам проведенных углубленных профилактических медицинских осмотров специалистами Национального медицинского исследовательского центра здоровья детей Минздрава России были сформированы списки детей для постановки их на диспансерный учет, направления на госпитализацию, оформления документов для проведения консультаций с применением телемедицинских технологий. В итоге врачами-специалистами фактически осмотрено около 350 тысяч детей, из них более чем у 50 процентов диагнозы установлены впервые. К первой группе здоровья отнесено 108 тысяч детей, ко второй – более 155 тысяч, под диспансерное наблюдение передано более 114,5 тысячи детей, что составило более трети от общего числа осмотренных детей. 12,4 тысячи детей рекомендованы обследованию и лечению в условиях стационара, в том числе плановое хирургическое лечение – более 7,5 тысячи детей¹⁸¹.

В целях раннего и своевременного выявления врожденных и наследственных заболеваний с 2023 года на территориях новых субъектов

¹⁸¹ Информация Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко от 18 декабря 2023 года.

Российской Федерации предусмотрено проведение расширенного неонатального скрининга. В 2023 году было проведено около 10 тысяч обследований новорожденных¹⁸².

Для создания трехуровневой системы здравоохранения разрабатываются программы развития системы здравоохранения новых субъектов Российской Федерации, включая схемы территориального планирования объектов здравоохранения, при участии главных внештатных сотрудников Минздрава России и профильных национальных медицинских исследовательских центров.

В ДНР и ЛНР, Запорожской области и Херсонской области регулярно проводятся консультации с применением телемедицинских технологий и выездные профилактические мероприятия, что повышает качество оказываемой детям медицинской помощи. Федеральный центр медицины катастроф осуществляет ведение каждого ребенка, имеющего тяжелое увечье, включая консультации с применением телемедицинских технологий и эвакуацию. На территориях новых субъектов Российской Федерации постоянно находятся сотрудники федеральных медицинских центров для оказания высококвалифицированной и специализированной помощи непосредственно в местах получения детьми увечий. В амбулаторно-поликлинических и клинических медицинских организациях, в приспособленных помещениях разворачиваются коечные места¹⁸³.

Согласно законодательству Российской Федерации с 1 марта 2023 года на территориях ДНР и ЛНР, Запорожской области и Херсонской области учитываются особенности правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения

¹⁸² В соответствии с мероприятиями программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 года № 1019.

¹⁸³ Информация Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко от 18 декабря 2023 года.

лекарственных средств и медицинских изделий¹⁸⁴. Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в организациях, подведомственных органам исполнительной власти новых субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет региональных бюджетов¹⁸⁵.

Также с 1 марта 2023 года жителям новых субъектов Российской Федерации выдаются полисы обязательного медицинского страхования, созданы и функционируют территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Важнейшее значение имеет формирование инфраструктуры системы здравоохранения. Для повышения уровня рождаемости и совершенствования оказания медицинской помощи женщинам и новорожденным детям в городе Донецке Донецкой Народной Республики в рекордные сроки построен и уже начал работу новый перинатальный центр на 140 коек. В указанном центре используются самые современные технологии для оказания медицинской помощи матери и ребенку, включая реанимацию и реабилитацию. В городе Мелитополе Запорожской области запланировано строительство многопрофильного педиатрического центра.

Проводится работа по укреплению объектов инфраструктуры здравоохранения новых субъектов Российской Федерации. Разработаны и направлены в Минстрой России медико-технические задания на проектирование медицинских объектов приоритетного значения. В 2022–2023 годах в рамках реализации специального инфраструктурного проекта восстановлено 234 объекта здравоохранения, в отношении 98 из них работы завершены, 136 – в работе.

Помощь несовершеннолетним по профилю "Медицинская реабилитация" на территории ДНР оказывают 5 медицинских организаций. Все они нуждаются

¹⁸⁴ В соответствии с Федеральным законом от 17 февраля 2023 года № 16-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

¹⁸⁵ В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 546-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

в оснащении оборудованием в соответствии с нормами, установленными в Российской Федерации¹⁸⁶.

Особое внимание уделяется оказанию медицинской помощи детям с редкими (орфанными) заболеваниями. В настоящее время проведена интеграция информационных систем новых регионов в компонент "Федеральный регистр лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), лиц после трансплантации органов и (или) тканей".

По состоянию на октябрь 2023 года за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации¹⁸⁷ в полном объеме обеспечиваются лекарственными препаратами пациенты, страдающие 17 редкими (орфанными) заболеваниями, входящими в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности¹⁸⁸, в том числе в ДНР – 31 ребенок, в ЛНР – 17 детей, в Запорожской области – 7 детей, в Херсонской области – 4 ребенка.

В частности, на территории ДНР в обеспечении дорогостоящими лекарственными препаратами нуждаются дети, имеющие такие тяжелые жизнеугрожающие и хронические заболевания, как болезнь Вольмана, врожденный буллезный эпидермолиз, туберозный склероз, неврологические заболевания, хронический гепатит С, ахондроплазия, муковисцидоз, онкогематология.

В целях обеспечения доступности плановой медицинской помощи, включая реабилитацию, дети с территорий новых субъектов Российской Федерации

¹⁸⁶ В соответствии с приказом Минздрава России от 23 октября 2019 года № 878н.

¹⁸⁷ В соответствии со статьями 16 и 83 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

¹⁸⁸ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403.

направляются в медицинские организации иных субъектов Российской Федерации и федеральные медицинские организации для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи.

В настоящее время новые регионы России получают доступ к ведению подсистем и компонентов ЕГИСЗ, к информационному ресурсу Фонда "Круг добра", Федеральному регистру граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также к подсистеме автоматизированного сбора информации о показателях системы здравоохранения из различных источников и представления отчетности.

Остро стоит вопрос оказания паллиативной медицинской помощи. На территории ДНР насчитывается более 580 детей с различными степенями и стадиями неизлечимых заболеваний. В связи с отсутствием паллиативного или хосписного отделения в медицинских организациях региона было принято решение об организации выездной паллиативной службы. В ее состав вошли врачи-специалисты, координаторы, психологи, медицинские работники, осуществляющие выезды непосредственно на дом к таким детям и оказывающие помощь семьям в обеспечении качественного ухода за такими детьми в домашних условиях.

При взаимодействии с благотворительным фондом "Время добрых" в регионе реализуются 2 программы оказания паллиативной медицинской помощи детям – "Две войны детей Донбасса" и "Ты не один". Оказываются всесторонняя помощь в развитии и модернизации 5 лечебных учреждений республики, в том числе больниц на освобожденных территориях, закупке дорогостоящих и жизненно необходимых лекарств, гуманитарная помощь, осуществляется эвакуация детей в медицинские учреждения других субъектов Российской Федерации.

На территории ЛНР паллиативная медицинская помощь детям оказывается при взаимодействии с региональной общественной организацией "Путь добра". В результате совместной работы реализуются программы повышения квалификации медицинских работников, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, и разработаны рекомендации по дополнительным мерам поддержки семей с тяжелобольными детьми, обеспечению необходимыми лекарствами, средствами ухода и реабилитации.

На территории Херсонской области медицинские организации и специалисты, оказывающие паллиативную медицинскую помощь детям, отсутствуют, а экстренная или неотложная медицинская помощь им оказывается в педиатрических отделениях. В октябре 2023 года Генический медицинский колледж впервые подготовил 18 студентов по специальности "Помощник по уходу". В 2024 году планируется открыть отделение выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям.

В новых регионах собираются статистические данные по детям-инвалидам, а также детям, ожидающим плановую госпитализацию и реабилитацию. По запросу Парламентской комиссии в августе 2023 года органами исполнительной власти воссоединенных субъектов Российской Федерации предоставлена следующая информация.

Согласно данным Министерства здравоохранения ДНР, число детей-инвалидов в регионе составляло 6335 детей (из них в возрасте от 0 до 4 лет – 499 детей, от 5 до 9 лет – 1616 детей, от 10 до 14 лет – 2502 ребенка, от 15 до 17 лет – 1718 детей). Ожидали плановую госпитализацию 169 детей-инвалидов (из них 72 ребенка по профилю "неврология"), плановую реабилитацию – 481 ребенок (из них 292 ребенка по профилю "неврология").

По данным Министерства здравоохранения ЛНР, количество детей, имеющих статус "ребенок-инвалид", в регионе составляло 4195 детей (из них в возрасте от 0 до 4 лет – 355 детей, от 5 до 9 лет – 1101 ребенок, от 10 до 14 лет – 1658 детей, от 15 до 17 лет – 1081 ребенок). Госпитализация, в том числе плановая, в

учреждения здравоохранения ЛНР проводилась без очереди. В плановой реабилитации нуждались 18 детей, получившие минно-взрывные травмы. С 3 по 24 сентября 2023 года 10 детей прошли курс реабилитации в городе Ессентуки.

По данным Министерства здравоохранения Запорожской области, в регионе статус "ребенок-инвалид" присвоен 381 ребенку, из них 6 детей ожидали плановую госпитализацию в федеральные государственные учреждения по профилям "детская хирургия", "травматология", "онкология-гематология".

Согласно информации Министерства здравоохранения Херсонской области, количество детей, имевших статус "ребенок-инвалид", в регионе составляло 207 детей, из них 32 ребенка ожидали плановую госпитализацию, 175 детей – плановую реабилитацию.

Обеспечение техническими средствами реабилитации (ТСР) детей-инвалидов в новых субъектах Российской Федерации осуществляется в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации¹⁸⁹: территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (СФР), по месту жительства, месту пребывания или месту фактического проживания ребенка-инвалида, на основании заявления, согласно рекомендациям индивидуальных программ реабилитации или абилитации, в пределах выделяемых на указанные цели бюджетных ассигнований.

Установлены следующие способы обеспечения детей-инвалидов ТСР:

предоставление соответствующего ТСР (изделия);

компенсация расходов за самостоятельно приобретенные для ребенка-инвалида ТСР и (или) услуги;

формирование электронного сертификата для приобретения ТСР и получения услуги по ремонту ТСР.

¹⁸⁹ В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Все средства, предусмотренные на обеспечение детей-инвалидов ТСР в 2023 году, распределены и доведены территориальным отделениям СФР в полном объеме. По состоянию на 23 октября 2023 года на учете по обеспечению ТСР и протезно-ортопедическими изделиями в отделениях СФР состоял 341 ребенок-инвалид, из них 49 детей-инвалидов обеспечены ТСР, протезами и протезно-ортопедическими изделиями в количестве 3283 единицы на общую сумму более 1 млн рублей. На указанную дату оставались необеспеченными ТСР, протезами и протезно-ортопедическими изделиями 322 ребенка-инвалида.

Парламентская комиссия оказала содействие проекту "Я с тобой", который реализован Благотворительным фондом помощи детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, "Дорога жизни". В рамках этого проекта врачи и медицинские работники выезжали в освобожденные субъекты Российской Федерации, посещали дома-интернаты, оказывали помощь детям, пострадавшим от агрессии киевского режима. В частности, сотрудники указанного фонда выстраивали маршрутизацию для лечения пострадавших детей и логистику взаимодействия медицинских организаций, отвечающих за различные направления лечения и реабилитации.

Парламентская комиссия работала в тесном взаимодействии с Научно-исследовательским институтом неотложной детской хирургии и травматологии Департамента здравоохранения города Москвы. В институте работают компетентные специалисты, оказывающие профессиональную медицинскую помощь детям, получившим минно-взрывные травмы. Совместно с Департаментом здравоохранения города Москвы оперативно решались вопросы направления таких детей в медицинские организации для оказания им медицинской помощи.

Парламентская комиссия совместно с Минздравом России, Правительством города Москвы и Правительством Белгородской области, гуманитарным штабом Всероссийской политической партии "Единая Россия" запустила программу развития комплексной реабилитации детей в Белгородской области. В ее основу

легли наработки в сферах маршрутизации лечения, логистики и оказания детям медицинской и социально-психологической помощи. Подобный региональный опыт может стать основой для реализации иных федеральных решений.

4.2.4. Комплексная социально-психологическая реабилитация детей, в том числе вовлечение их в культурные и спортивные мероприятия, в работу детских и молодежных организаций

Российская Федерация провела большую работу по предоставлению адресной гуманитарной и медицинской помощи детям на территориях новых субъектов Российской Федерации, в том числе в целях их социально-психологической реабилитации. Основная задача такой реабилитации – помочь детям забыть все ужасы, пережитые ими за предыдущие восемь лет, в течение которых киевский режим методично и безнаказанно уничтожал мирное население Донбасса.

С 19 февраля 2022 года на территориях 89 субъектов Российской Федерации работают оперативные штабы Общероссийской акции "Мы вместе". По всей стране действуют 1266 центров сбора гуманитарной помощи. В оказание помощи вынужденным переселенцам с территорий ДНР и ЛНР, Запорожской области и Херсонской области вовлечены более 40 тысяч волонтеров.

С 24 февраля 2022 года на площадке цифровой службы в рамках национального проекта "Образование" действуют телефоны "горячей линии" по оказанию психологической поддержки и консультированию, в работе которой задействованы психологические службы ведущих педагогических организаций высшего образования Российской Федерации. Только в период с 13 по 19 октября 2023 года на "горячую линию" обратилось 429 человек, из них 217 детей. Самым популярным обращением стали информационные запросы и вопросы психологической помощи (236 обращений).

В оказании психологической помощи задействовано более 500 педагогов-психологов в пунктах временного размещения и свыше 6 тысяч педагогов-психологов в образовательных организациях.

Медицинскими организациями, подведомственными Минздраву России, осуществляется медико-психологическая реабилитация несовершеннолетних, пострадавших от действий киевского режима. В 2023 году после проведения углубленных профилактических медицинских осмотров для детей, прибывших с территорий новых регионов России, была организована системная психологическая и психотерапевтическая помощь. Общее количество детей, получивших такую помощь, составило почти 15 тысяч человек¹⁹⁰.

За период с 2022 по 2023 годы психологами Национального медицинского исследовательского центра психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского Минздрава России была оказана помощь более чем 230 детям Донецкой Народной Республики, пострадавшим вследствие преступных действий киевского режима. В стационарных условиях за время СВО получили медицинскую и медико-психологическую помощь, прошли медико-социальную реабилитацию свыше 350 несовершеннолетних, проживающих в том числе в городах Мариуполе, Мангуше, Волновахе.

Медико-психологическая помощь оказывается и силами организаций здравоохранения субъектов Российской Федерации.

Так, в ЛНР детям, лишившимся родительской опеки, специалистами детской психиатрической службы совместно с детскими психологами, работниками образовательной и социальной сфер оказывается медико-психологическая помощь и проводятся мероприятия по медицинской, социальной и психологической реабилитации в учреждениях интернатного типа.

В Запорожской области для оказания психолого-психиатрической помощи, в том числе несовершеннолетним, функционируют кабинеты медико-

¹⁹⁰ Информация Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко от 18 декабря 2023 года.

психологической помощи и кабинеты детских врачей-психиатров, работающих по участково-территориальному принципу.

В Херсонской области психиатрическая помощь несовершеннолетним оказывается по профилям "педиатрия" и "неврология". Для повышения доступности медико-психологической помощи несовершеннолетним планируется переобучение психологов образовательных организаций (по заочной форме) на медицинских психологов с последующим привлечением их к работе в организациях здравоохранения.

В рамках соглашений, заключенных Минздравом России с новыми субъектами Российской Федерации, осуществляются выезды экспертов национальных медицинских исследовательских центров, оказывающих детям помощь в соответствии с профилями медицинской помощи.

Минздравом России организовано оказание психолого-психотерапевтической помощи пострадавшим от действий киевского режима и участникам специальной военной операции, а также членам их семей. В многопрофильных медицинских организациях созданы кабинеты медико-психологического консультирования, кабинеты медико-психологической помощи и психотерапевтические кабинеты.

С начала 2023 года психологическую помощь и психологическую поддержку в медицинских организациях получили не менее 15 тысяч человек, являющихся вынужденными переселенцами и беженцами, из них более 3,5 тысячи детей.

Парламентская комиссия активно сотрудничала с факультетом психологии Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. Профессора и преподаватели факультета, практикующие психологи вместе с членами Парламентской комиссии посещали освобожденные города ДНР и ЛНР, проводили психологические консультации с детьми и их родителями в пунктах временного размещения. На основании анализа проделанной работы разработана специальная методика психологической реабилитации детей и их

родителей, пострадавших от агрессии киевского режима. В ближайшее время в городе Луганске будут организованы курсы подготовки специалистов в сфере психологической реабилитации для 100 человек. В Луганской Народной Республике также действуют телефоны "горячей линии". Получить психологическую консультацию может каждый пострадавший.

4.3. Жилищное обеспечение

В отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее – дети-сироты) составляется и реализуется индивидуальный план развития и жизнеустройства, который утверждается органом опеки и попечительства и пересматривается не реже одного раза в полгода. Все действия по обеспечению прав несовершеннолетних, пострадавших от действий киевского режима, на жилое помещение проводятся в рамках законодательства Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Жилищному кодексу Российской Федерации дети-сироты имеют право на предоставление им благоустроенного жилья по окончании пребывания в организациях для детей-сирот. Такое право у них возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным. Жилье предоставляется однократно из специализированного жилищного фонда в виде отдельной квартиры или отдельного жилого дома на основании заявления ребенка-сироты по достижении им возраста 18 лет или до достижения этого возраста в случае обретения полной дееспособности. Право на обеспечение жилым помещением сохраняется за ребенком-сиротой до его фактического обеспечения жильем.

Лица, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения жилыми помещениями в случае их полной социализации имеют право на однократное предоставление за счет средств

бюджета субъекта Российской Федерации выплаты (удостоверенной сертификатом) на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита на приобретение жилого помещения.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам, обеспечение их надлежащего санитарного и технического состояния, распоряжение жилыми помещениями осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий за счет средств региона.

Кроме того, согласно нормам Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из основных задач органов опеки и попечительства.

Палаты Федерального Собрания Российской Федерации осуществляют мониторинг разработки нормативной правовой базы в новых субъектах Российской Федерации, регулирующей порядок обеспечения детей-сирот жилыми помещениями.

Так, Закон Донецкой Народной Республики от 14 августа 2023 года № 469-ІІНС "О порядке обеспечения жилыми помещениями граждан, проживающих в Донецкой Народной Республике" предусматривает предоставление детям-сиротам благоустроенных жилых помещений

специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений исполнительным органом Донецкой Народной Республики, уполномоченным в сфере управления, распоряжения и организации учета жилищного фонда, находящегося в собственности Донецкой Народной Республики.

В Луганской Народной Республике разработаны и проходят необходимые стадии согласования проект закона Луганской Народной Республики "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа" и проект постановления Луганской Народной Республики "Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений".

4.4. Обеспечение образовательного процесса

На территории Российской Федерации, включая территории новых субъектов Российской Федерации, формируется единое образовательное пространство. Все учащиеся из новых регионов, прибывающие на территории иных субъектов Российской Федерации (далее – прибывшие дети), получают помощь в зачислении в российские образовательные организации.

Парламентарии находятся в постоянном взаимодействии с Минпросвещения России как профильным федеральным органом исполнительной власти в сфере обеспечения опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, а также в сфере общего и среднего образования.

По состоянию на 18 апреля 2024 года в субъектах Российской Федерации находится 48 171 прибывший ребенок, в том числе:

10 137 детей дошкольного возраста (7815 детей зачислены в дошкольные образовательные организации, 1749 детей отказались от посещения дошкольных образовательных организаций);

33 298 детей школьного возраста (32 413 детей зачислены в общеобразовательные организации, 485 детей отказались от зачисления в общеобразовательные организации, находятся на дистанционном обучении);

3063 человека – студенты профессиональных образовательных организаций, среди которых 2212 – несовершеннолетние (2913 человек зачислены в профессиональные образовательные организации по месту пребывания на территории иных субъектов Российской Федерации);

1673 человека – студенты высших учебных заведений (в том числе 104 несовершеннолетних).

В 548 пунктах временного размещения, расположенных в 54 субъектах Российской Федерации, размещены 8688 прибывших детей, в том числе:

1951 ребенок дошкольного возраста (1138 детей зачислены в дошкольные образовательные организации, 751 ребенок отказался от посещения дошкольных образовательных организаций);

6360 детей школьного возраста (5759 детей зачислены в общеобразовательные организации, 358 детей отказались от зачисления в общеобразовательные организации и находятся на дистанционном обучении);

351 несовершеннолетний – студенты профессиональных образовательных организаций (319 человек зачислены в профессиональные образовательные организации по месту пребывания), 32 человека находятся на дистанционном обучении или будут поступать в профессиональные образовательные организации в следующем году;

26 человек – студенты образовательных организаций высшего образования.

По данным Минпросвещения России¹⁹¹, на территориях новых регионов действует более 2,5 тысячи образовательных организаций разного уровня: детских садов, школ и организаций среднего профессионального образования (в их числе более 1,3 тысячи школ). В этих организациях обучаются более

¹⁹¹ Стенограмма заседания Парламентской комиссии от 22 января 2024 года. Выступление А.В. Бугаева, первого заместителя Министра просвещения Российской Федерации.

400 тысяч детей, в том числе более 310 тысяч школьников. Начали работу 4 педагогических университета.

Общеобразовательные организации в новых регионах имеют школы-побратимы в других субъектах Российской Федерации.

Большая работа ведется по ремонту образовательных организаций. В 2023 году при шефской помощи других субъектов Российской Федерации отремонтировано более 600 объектов. Воссоединенные регионы стали участниками программы по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций. Осуществляется строительство новых учебных заведений. Однако эта работа далека от завершения ввиду продолжающихся обстрелов со стороны ВСУ.

Важное направление – это оснащение образовательных организаций. В 2022 году в школы новых регионов поставлено более 7 млн учебников. В 2023 году для организации учебного процесса по поручению Президента Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области доставлено 2,5 млн экземпляров печатной продукции, в том числе учебно-методических пособий и материалов, учебной и художественной литературы.

Школы оснащаются учебным оборудованием, комплектами наглядных материалов, компьютерной техникой, мебелью, спортивным инвентарем, музыкальными инструментами и звуковым оборудованием. Совместно с Минцифры России в 1351 школьную библиотеку новых регионов поставлено по 5 комплектов художественных произведений на русском языке (в каждом комплекте по 200 позиций).

В Донецкой Народной Республике в настоящее время все заявки на учебную литературу (учебники) удовлетворены в полном объеме.

Вместе с тем в регионе имеется потребность в оборудовании для пищеблоков. В 2023 году Минпромторгом России осуществлена поставка оборудования в 910 образовательных организаций (в том числе

457 общеобразовательных и 453 дошкольных организаций) в количестве 15 266 единиц оборудования. Большая часть оборудования (холодильные шкафы, морозильные камеры, напольные мармиты, тестомесительные и хлебрезательные машины, комбайны, мясорубки и т.д.) предназначена для замены устаревшего инвентаря.

Все учащиеся начальных классов обеспечиваются бесплатным горячим питанием. В 2023 году его получили более 110 тысяч учеников 1–4-х классов.

Минпросвещения России совместно с Минпромторгом России проводится работа по обеспечению учебных заведений новых регионов школьными автобусами.

В образовательных организациях обеспечены надлежащие меры безопасности.

Все образовательные организации осуществляют образовательный процесс по федеральным образовательным стандартам и в соответствии с федеральными государственными образовательными программами.

В педагогических коллективах по итогам 2023 года 19 тысяч педагогов получили выплаты за классное руководство, 2,5 тысячи – за кураторство групп в учреждениях среднего профессионального образования. В 2023 году в штатном расписании 472 школ утверждены ставки советника директора по воспитательной работе и взаимодействию с детскими общественными объединениями. Реализуются программы повышения квалификации учителей. Обучение по дополнительным профессиональным программам прошли свыше 31 тысячи педагогических работников.

В ведение Минпросвещения России передано 4 организации высшего образования: Азовский, Донецкий, Луганский и Херсонский государственные педагогические университеты, в которых осуществляется подготовка педагогических кадров.

В соответствие с российскими стандартами среднего профессионального образования приведены программы и учебные планы колледжей и техникумов

ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области. Организовано обучение управленческих команд. Проведены обучающие семинары для педагогов. Постепенно ремонтируются здания и обновляется оборудование колледжей.

За педагогическими вузами, колледжами и техникумами новых субъектов Российской Федерации закреплены организации высшего и среднего профессионального образования из регионов-шефов. Между профессиональными организациями налажена работа по обмену опытом. Студенты колледжей принимают участие во Всероссийском чемпионатном движении по профессиональному мастерству. Например, в чемпионате по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья "Абилимпикс", направленном на работу с детьми-инвалидами.

В 2023 году на территории Донецкой Народной Республики запущены 2 кластера федерального проекта "Профессионалитет", направленного на подготовку высококвалифицированных рабочих кадров, востребованных на рынке труда. Один кластер сформирован на базе Шахтерского педагогического колледжа, второй – на базе Донецкого политехнического колледжа. Более 600 первокурсников уже приступили к обучению. В дальнейшем 26 работодателей-партнеров примут на работу выпускников этих колледжей. В 2024 году откроются еще 3 аналогичных кластера: 2 – в сфере услуг (в ДНР, ЛНР), 1 – в области коммуникационных технологий (в городе Луганске).

4.5. Отдых и оздоровление детей из новых регионов, а также из субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к районам проведения специальной военной операции, организация экскурсионных и туристических поездок

В Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области в 2023 году детским оздоровительным отдыхом были охвачены 90 014 детей:

25 946 детей – на территориях новых регионов;

44 059 детей – в организациях регионов-шефов;

2803 ребенка – в Международном детском центре "Артек" и всероссийских детских центрах "Орленок", "Смена", "Океан", "Алые паруса";

12 645 человек – в рамках проекта "Университетские смены".

Также 1,3 тысячи детей охвачены отдыхом по линии Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", 3 тысячи детей – в рамках мероприятий, проводимых Росмолодежью и Общероссийским движением детей и молодежи.

Минпросвещения России на постоянной основе осуществляет работу по организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних, пострадавших от действий киевского режима. В летнюю оздоровительную кампанию 2023 года организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 64,5 тысячи детей Белгородской области, 41 тысяча детей Брянской области, 75,7 тысячи детей Воронежской области, 35,3 тысячи детей Курской области. Кроме того, из специальной квоты Минпросвещения России выделено более 1 тысячи мест для направления детей из приграничных к зоне проведения СВО субъектов Российской Федерации на отдых и обучение по дополнительным общеразвивающим программам во всероссийские детские центры "Смена" и "Орленок" и Международный детский центр "Артек".

В России дети-инвалиды на федеральном уровне имеют право на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и междугородном транспорте к месту лечения и обратно¹⁹². Обеспечение этими льготами детей-сирот, а также детей из воссоединенных с Россией регионов с 1 января 2024 года осуществляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

¹⁹² В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Аналогичная льгота предоставляется детям, получившим увечье (ранение, травму, контузию) в период проведения СВО, на региональном уровне¹⁹³.

Проведение оздоровительного отдыха детей-сирот, детей, пострадавших в ходе боевых действий на территориях воссоединенных с Российской Федерацией субъектов и Украины, в 2023 году осуществлялось также Следственным комитетом Российской Федерации во взаимодействии с Минпросвещения России.

В то же время Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации по поручению Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации продолжает заниматься организацией реабилитации детей на средства, которые были взысканы по решению суда с компании Google за блокировку страницы телеканала "Дума ТВ" на платформе YouTube.

В настоящее время 158 детей из ДНР, ЛНР и Белгородской области прошли реабилитацию и санитарно-курортное лечение в Крыму (центр "Эволюция" и детский центр "Алые паруса"). С детьми работали квалифицированные специалисты – психологи и врачи, а также было организовано обучение детей в дистанционном режиме, чтобы они не отставали от школьной программы. Эта работа еще продолжается. Летом в Республику Крым из ДНР приедут 38 детей с особенностями развития. Всего же реабилитацию при поддержке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пройдут 196 детей, пострадавших от действий киевского режима.

Минэкономразвития России совместно с Минкультуры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России осуществляет работу по организации внутреннего туризма для детей из новых регионов. Минобрнауки России реализует программу молодежного и студенческого туризма, в которую включены вузы новых субъектов Российской Федерации. По информации Минкультуры России, в рамках реализации программы социально-

¹⁹³ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 975 "О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины".

экономического развития новых регионов проводятся культурно-образовательные поездки для школьников, которые призваны наглядно продемонстрировать подрастающему поколению уникальные достижения нашей страны в области искусства, науки и техники.

4.6. Восстановление социальной инфраструктуры в пострадавших от действий киевского режима субъектах Российской Федерации, шефская помощь

От обстрелов, подрывов и террористических актов, совершенных киевским режимом, в значительной степени пострадали объекты социальной инфраструктуры ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, иных субъектов Российской Федерации. ВСУ применяют американские реактивные системы залпового огня и кассетные боеприпасы. Только с начала 2024 года пострадало более 50 объектов: детские поликлиники и больницы, детские сады и школы и ряд других. Россия фактически заново отстраивает социальную инфраструктуру разрушенных сел и городов ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области.

По данным, полученным Парламентской комиссией от исполнительных органов новых субъектов Российской Федерации, с начала специальной военной операции (февраль 2022 года) украинской армией только в ДНР разрушено 237 зданий, относящихся к дошкольным образовательным организациям, 276 зданий общеобразовательных организаций, 95 зданий профессиональных образовательных организаций, а также 8 детских школ искусств, 7 детских больниц, 4 детские поликлиники, 5 перинатальных центров, 3 детских оздоровительных лагеря и санатория. Восстановлено 182 здания дошкольных образовательных организаций, 248 зданий школ, 17 объектов, относящихся к организациям среднего профессионального образования, а также 3 детские школы искусств, 3 детские поликлиники, 3 детские больницы, 2 перинатальных центра. Возведено 2 объекта образования (общеобразовательная организация и дошкольная образовательная организация), 1 перинатальный центр.

По информации, полученной по запросу Парламентской комиссии из Минпросвещения России, в общей сложности с момента начала специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области ВСУ разрушено 702 объекта образования. За время ведения СВО восстановлено 1233 подобных объекта.

В рамках программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 года № 1019-р (далее – Программа), Минспортом России совместно с публично-правовой компанией "Единый заказчик" ведутся работы по восстановлению 18 объектов спорта, включая 8 объектов детско-юношеских спортивных школ, 1 объект профессиональной образовательной организации, 3 стадиона и 6 иных спортивных объектов (спортивные комплексы, тренировочные базы и так далее). В настоящее время завершены работы по восстановлению специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по тяжелой атлетике в городе Луганске. Завершение работ по остальным 17 объектам планируется в течение 2024 года.

Помимо этого, в рамках реализации Программы в 2024 году создано 3 физкультурно-оздоровительных комплекса открытого типа (в ДНР – 1, в ЛНР – 2). До конца текущего года планируется завершение строительства еще 20 подобных объектов (в ДНР – 5, в ЛНР – 5, в Запорожской области – 5, в Херсонской области – 5).

За счет средств Фонда "Наш спорт" также осуществлен капитальный ремонт 11 объектов спорта (в ДНР – 7, в ЛНР – 4) и созданы 9 физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и площадок ГТО (в ДНР – 3, в ЛНР – 2, в Запорожской области – 2, в Херсонской области – 2).

За счет пожертвования Президентского фонда культурных инициатив проведен капитальный ремонт 13 объектов спорта (ДНР – 6, Запорожская область – 5, Херсонская область – 2) и созданы 16 открытых площадок

для подготовки и сдачи норм ГТО (ДНР – 3, ЛНР – 4, Запорожская область – 5, Херсонская область – 4).

Таким образом, общее количество восстановленных спортивных объектов в новых регионах России по состоянию на 14 мая 2024 года составляет 25, общее количество созданных физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и площадок ГТО – 28 единиц.

В инфраструктурном развитии регионов участвуют все министерства и федеральные службы России, а также значительное количество организаций самых разных отраслей. Минстрой России является координатором этой работы. С начала ее проведения удалось восстановить и построить тысячи объектов, сотни из них построены с нуля. Все они являются ключевыми для жизни людей. Это объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, жилые дома и объекты жилищно-коммунального хозяйства.

Так, в ЛНР в Новопсковском районе закончен ремонт Дома культуры, в городе Луганске построен многофункциональный медицинский центр на 200 коек.

В ДНР капитально отремонтирована Центральная районная больница города Волновахи, завершено строительство Донецкого республиканского перинатального центра на 140 мест. В городе Мариуполе завершается плановый ремонт больницы интенсивного лечения¹⁹⁴. В городе Макеевке на базе Макеевского художественно-краеведческого музея при поддержке Политехнического музея города Москвы открылся Детский исследовательский центр¹⁹⁵.

В Запорожской области проводятся ремонтные работы во Дворце спорта города Токмака. В 2024 году в городе Бердянске сдан в эксплуатацию и начал работу филиал Международного детского центра "Артек" – детский оздоровительный центр "Красная гвоздика".

¹⁹⁴ "Первый канал", 10 ноября 2023 года.

¹⁹⁵ "РИА Новости", 1 ноября 2023 года.

В Херсонской области в городе Геническе в рамках генерального плана, разработанного Единым институтом пространственного планирования, предусмотрено развитие социальной инфраструктуры, курортного комплекса, территорий жилой застройки, а также реконструкция транспортной и инженерной инфраструктуры. Заново возводится правительственный квартал¹⁹⁶.

В 2025 году в новых регионах страны откроются центры для одаренных детей¹⁹⁷.

Для жителей новых регионов открыты многофункциональные центры, где по принципу "одного окна", не выезжая за пределы своего региона, жители получают 57 государственных и муниципальных услуг по самым современным стандартам. В 2023 году Минстроем России совместно с Минэкономразвития России и субъектами-шефами открыто 80 центров¹⁹⁸.

Под шефство Следственного комитета Российской Федерации взяты Республиканский детский травматологический центр города Донецка, Республиканская детская клиническая больница города Луганска, а также Луганский дом ребенка.

В восстановлении инфраструктуры задействовано свыше 160 подрядных организаций и не менее 8 госкорпораций. Минстроем России совместно с субъектами-шефами сформированы планы работ по восстановлению и строительству жилья и объектов инфраструктуры на 2023–2025 годы. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 года № 2255 утверждена государственная программа "Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 18 апреля 2024 года состоялось совещание по поддержке семей, пострадавших от

¹⁹⁶ Официальный сайт Минстроя России, 5 декабря 2023 года.

¹⁹⁷ По информации Заместителя Председателя Правительства России Т.А. Голиковой // "Российская газета", 19 октября 2023 года.

¹⁹⁸ "В этом году для жителей новых регионов открыть 80 МФЦ" // Сайт "Возродим Донбасс", 6 декабря 2024 года.

киевского режима и находящихся в трудной жизненной ситуации. В нем приняли участие представители Минздрава России, Минстроя России, Минтруда России, Минпросвещения России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также органов государственной власти новых субъектов Российской Федерации и Республики Крым.

На совещании рассмотрены вопросы реализации Указа Президента от 21 декабря 2023 года № 975 "О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины", предоставления средств для реализации 800 социальных контрактов, обеспечения работы 138 организаций социального обслуживания (помощь получают более 100 тысяч семей), открытия новых семейных многофункциональных центров в Донецкой Народной Республике и Запорожской области.

Особое внимание было уделено практике Донецкой Народной Республики по индивидуальному сопровождению семей, в которых дети пострадали от агрессии ВСУ. При этом, по данным Минздрава России, всего в новых регионах более 114 тысяч детей прошли полноценную диспансеризацию, среди них более 12 тысяч детей переведены на стационарное лечение, свыше 7 тысяч детей получили хирургическую помощь.

Парламентской комиссией достигнута договоренность совместно с органами государственной власти разных уровней ускорить принятие региональных законов в сфере опеки и попечительства, а также ускорить строительство ряда социально ориентированных объектов на территориях освобожденных регионов.

ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ 4

В ходе проведения парламентского расследования Парламентской комиссией были получены многочисленные факты целенаправленных атак ВСУ на мирных жителей, социальную инфраструктуру Донбасса и приграничных с Украиной территорий России.

Парламентской комиссией установлено, что эвакуация детей из зоны проведения СВО, жизнеустройство этих детей проводятся в строгом соответствии с нормами международного права и с соблюдением интересов ребенка. Решения о передаче детей-сирот под опеку (попечительство) российских граждан принимались исключительно уполномоченными органами воссоединенных с Российской Федерацией субъектов и по желанию самих детей.

Российской Федерацией приняты меры для поддержки и создания максимально благоприятных условий пребывания эвакуированных из зоны боевых действий лиц, беженцев. Членами Парламентской комиссии были разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации предложения о специальной компенсационной выплате пострадавшим детям из воссоединенных с Российской Федерацией субъектов, детям, проживающим на территориях бывших приграничных регионов, а также детям, эвакуированным в другие субъекты Российской Федерации. Данное предложение в полной мере включено в текст Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 975 "О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины".

Параллельно принимаются необходимые меры для того, чтобы дети могли вернуться в регион своего проживания. Российской Федерацией делается все возможное для налаживания мирной жизни в пострадавших от киевского режима регионах, обеспечения соблюдения социальных прав детей, проживающих на этих территориях. Проведен большой объем работы по предоставлению адресной гуманитарной и медицинской помощи детям из воссоединенных с Российской Федерацией регионов, в том числе в целях их психологической реабилитации. Силами регионов-шефов фактически заново отстраивается социальная инфраструктура разрушенных сел и городов Новороссии. При непосредственном участии профильных министерств и ведомств ведется работа по интеграции систем образования и здравоохранения ДНР, ЛНР, Херсонской области и Запорожской области в правовую систему Российской Федерации. К 2030 году ДНР, ЛНР, Херсонская область и Запорожская область должны выйти на

общероссийский уровень по ключевым показателям качества жизни людей и социально-экономического развития – такую цель поставил Президент Российской Федерации.

Парламентская комиссия пришла к выводу, что для достижения этой важнейшей цели необходимы дополнительные меры, включающие завершение процесса создания в воссоединенных с Российской Федерацией субъектах органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; завершение разработки нормативных правовых актов, регулирующих порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями; создание системы комплексной реабилитации пострадавших детей из ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, а также детей, проживающих на территориях, прилегающих к зоне проведения специальной военной операции, включая своевременное оказание психологической помощи таким детям и их семьям.

ГЛАВА 5. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ КОМИССИИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕР ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ И МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ И РЕАБИЛИТАЦИИ

Обобщив и проанализировав все доступные документы и информацию, касающиеся предмета расследования, Парламентская комиссия пришла к следующим выводам.

Систематически, грубо нарушая все мыслимые грани этики и допустимости, киевский режим оказывает разрушительное воздействие на самую уязвимую часть гражданского общества, на тех, чьи интересы и безопасность должны незыблемо охраняться международным правом, – на детей.

Парламентское расследование показало, что Украина нарушила все статьи Конвенции о правах ребенка 1989 года, которые регулируют деятельность государств.

Нарушаются естественные права детей – на жизнь и здоровье. ВСУ намеренно наносят удары по гражданским целям, организуют диверсии против детей на прифронтовых территориях, маскируя самодельные бомбы под детские игрушки, используют детские организации в качестве прикрытия.

Киев нарушает гражданские права несовершеннолетних, пропагандируя на государственном уровне идеологию украинского неонацизма и русофобии среди детей. Яркий пример: школа в городе Мелитополе, огромная надпись на стене "1942–1944. Вторая мировая война. Герои УПА". В распоряжении Парламентской комиссии есть информация о попытках Киева влиять на детей через сетевые компьютерные игры, а также формировать в России подростковую геймерскую проукраинскую среду.

Попрание социальных прав на Украине стало нормой. Многие дети Донбасса годами не получали какого-либо доступа к медицине и социальному обеспечению, были лишены нормальных условий для социализации. Более чем у половины несовершеннолетних, прошедших профилактические медицинские осмотры в 2023 году, диагнозы были установлены впервые в жизни.

Киевским режимом осуществляется дискриминация детей по языковому принципу. Русскоязычному населению, в том числе детям, запрещается изучать родной язык и культурное наследие России, выражать свое мнение и общаться на родном языке в общественных местах.

Киевский режим покрывает похищение детей. С 2014 года по сентябрь 2022 года на подконтрольных Киеву территориях Донбасса бесследно исчезло около 1600 детей. Накануне начала специальной военной операции и позже с подконтрольных в то время Украине территорий Донбасса, Херсонской, Запорожской областей осуществлялся массовый вывоз за рубеж воспитанников детских домов. Есть основания полагать, что многие дети были проданы на "черном рынке" трансплантологии. Парламентской комиссией выявлены факты проведения медицинских опытов на детях в больницах городов Лисичанска, Северодонецка и Рубежного, в психиатрическом отделении больницы города Мариуполя. Зафиксированы случаи незаконного вывоза на Украину детей-беженцев, детей-сирот, прибывших на территорию Российской Федерации.

Используя методы террористов, киевский режим создал целую систему вербовки школьников для совершения диверсий и наведения обстрелов. Эту работу курирует закрытое подразделение СБУ – Центр информационно-психологических операций и его филиалы. Боевики используют социальные сети и мессенджеры для склонения детей к деструктивным действиям. В распоряжении Парламентской комиссии есть информация о намерениях киевского режима использовать детей для нанесения ударов с использованием дронов по приграничным территориям России. Парламентской комиссии удалось раскрыть подробности содержания детей в сексуальном рабстве.

Киевским режимом последовательно и неоднократно нарушаются права несовершеннолетних, гарантированные и такими актами международного права, как:

Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, подписанная в городе Осло 18 сентября 1997 года, устанавливающая запрет на применение, разработку и производство противопехотных мин. В преамбуле Конвенции особо подчеркиваются "страдания и несчастья, вызываемые противопехотными минами, которые каждую неделю убивают и калечат сотни людей, главным образом невинных и незащищенных гражданских лиц, и в первую очередь детей". Украина ратифицировала эту Конвенцию в 2005 году;

Конвенция о "негуманном" оружии от 10 октября 1980 года и ее Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств.

Против мирных граждан применяются запрещенные международными договорами средства и методы ведения войны. ВСУ совершают обстрелы населенных пунктов ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, иных регионов России кассетными боеприпасами, в том числе противопехотными минами. Удары наносятся прицельно по гражданским объектам, городскому, школьному и частному транспорту, автомобилям медицинской и спасательных служб, скоплению гражданских лиц (на остановках общественного транспорта, торговых площадях и других объектах) с применением реактивных систем залпового огня, поставляемых странами НАТО и Евросоюза, а также беспилотных летательных аппаратов.

Следственным комитетом Российской Федерации установлены факты использования представителями ВСУ против мирного населения противопехотных мин. Они разбрасываются из БПЛА вблизи объектов социальной инфраструктуры, по маршрутам городского транспорта. В результате от минно-взрывных ран гибнут и получают увечья дети.

На основании изложенного Парламентская комиссия пришла к выводу, что установленные факты нарушений вооруженными формированиями киевского режима международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, результатом чего стали сотни загубленных детских жизней и тысячи искалеченных судеб, имеют признаки международного терроризма, а значит, представляют серьезную угрозу глобальной безопасности. Продолжающиеся военные преступления киевского режима против беззащитных детей и мирного населения должны быть прекращены. Украина как государство и виновные физические лица (в том числе входящие в руководство Украины) должны быть привлечены к ответственности.

По итогам деятельности Парламентской комиссии выработаны предложения, реализация которых будет способствовать восстановлению нарушенных прав детей, профилактике преступных посягательств на детей со стороны иностранных государств, привлечению к ответственности всех причастных к преступлениям киевского режима лиц.

С учетом изложенного Парламентская комиссия считает необходимым обратиться к Президенту Российской Федерации по следующим вопросам.

1. Рассмотреть возможность дать поручение профильным ведомствам оценить ущерб от преступных действий киевского режима.

Структуры киевского режима не только совершают преступления в отношении мирного населения, в том числе детей, но и разрушают социальную инфраструктуру для детей, наносят вред окружающей среде. По данным заместителя Генерального секретаря ООН Розмари Ди Карло, треть территории Украины, включая бывшую Украину, покрыта неразорвавшимися снарядами (данные приведены на заседании Совета Безопасности ООН от 21 июля 2023 года). При этом в федеральном бюджете Российской Федерации на разминирование территорий заложено 3 млрд рублей (на 2024–2025 годы).

Полученные расчеты могли бы быть учтены в ходе реализации внешней политики России по отстаиванию национальных интересов нашей страны

как Министерством иностранных дел и Генеральной прокуратурой Российской Федерации, так и другими профильными ведомствами.

2. Рассмотреть возможность инициировать создание на федеральном уровне единого координационного органа по сбору и обработке всей поступающей информации для своевременной и полной фиксации преступлений.

Парламентская комиссия провела анализ работы различных ведомств, изучила региональную практику и опыт работы оперативных штабов. Оптимальными оказались механизмы, которые применяются СЦКК. Подобный опыт деятельности СЦКК есть в ДНР и ЛНР. Его подходы можно было бы распространить во всех регионах, которые подвергаются атакам ВСУ.

3. Рассмотреть возможность дать поручение Правительству Российской Федерации разработать комплекс мер по созданию и продвижению позитивного контента для детей и семей с детьми.

Парламентской комиссией выявлены факты влияния структур киевского режима на несовершеннолетних путем распространения деструктивной информации.

Подобный комплекс мер не только будет служить защитой от деструктивной информации, но и содействовать укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей в обществе, определенных Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей".

4. Рассмотреть возможность дать поручение Правительству Российской Федерации совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации определить на законодательном уровне понятие деструктивной информации, а также критерии отнесения информации к таковой и меры по ограничению доступа к ней детей.

Парламентской комиссией выявлены факты таргетирования деструктивной информации в сети "Интернет" и мессенджерах со стороны структур киевского режима. В основном эта информация направлена на дискредитацию Вооруженных Сил Российской Федерации и традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В Российской Федерации действует Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию". Однако отсутствуют единые критерии идентификации деструктивной информации, что затрудняет выстраивание единых подходов.

5. Рассмотреть возможность инициировать разработку нового документа – Конвенции о борьбе с проявлениями терроризма в отношении детей и вовлечением детей в деструктивную деятельность.

На сегодняшний день в международном праве существует 19 антитеррористических документов, которые имеют отраслевую направленность.

Учитывая увеличение количества детей в мире, которые подвергаются воздействию террористических групп или склонению к экстремистской деятельности, а также приоритет международно-правовой защиты детей, закрепленный принципом № 8 Декларации прав ребенка 1959 года, разработка новой Конвенции создаст условия для развития системы защиты детей в данном секторе права.

Инициатива послужит укреплению конструктивного имиджа России в международной политике, подобно тому как предложение Президента Российской Федерации о разработке Конвенции по борьбе с актами химического терроризма положительно воспринято международным сообществом.

6. Рассмотреть возможность инициировать создание на базе Верховного Суда Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации института изучения причин преступности.

Такой опыт был в СССР. С 1963 по 1987 год при Верховном Суде СССР и Генеральной Прокуратуре СССР, деятельность которой регламентировал Верховный Совет СССР, существовал Всесоюзный институт по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности.

Создание подобного института позволит органам судебной и законодательной власти совершенствовать работу в сфере предупреждения преступности путем изучения ее институциональных и социальных причин, обобщения опыта борьбы с ней.

7. Рассмотреть возможность инициировать на Генеральной Ассамблее ООН проведение в 2025 году Международного года ребенка для всемирного обсуждения темы защиты детей.

Объявление 2025 года Международным годом ребенка можно было бы приурочить к юбилеям принятия основополагающих документов в сфере безопасности детства: 65-летию Декларации прав ребенка (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года № 1386) и 35-летию Конвенции о правах ребенка (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года № 44/25). Это послужит позитивному имиджу России на международной арене.

В 1979 году ООН провела Год ребенка. Причиной его проведения стала "обеспокоенность тем, что слишком много детей недоедают, не имеют доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, не получают основной образовательной подготовки для своего будущего и лишены элементарных удобств к жизни" (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1976 года № 31/169). Сегодня причин для его проведения еще больше с учетом совершения преступлений против детей со стороны террористов и трансграничного криминала.

В качестве тематической составляющей проведения Международного года ребенка можно было бы выбрать обмен опытом между странами по совершенствованию законодательства в сфере безопасности детства.

Руководствуясь выводами Парламентской комиссии, представляется целесообразным обратиться к Правительству Российской Федерации, правоохранительным и правозащитным институтам в целях принятия необходимых мер, направленных на усиление социальной поддержки и реабилитации детей, совершенствование защитных механизмов от посягательств иностранных государств, укрепление международных механизмов защиты прав детей.

Меры социальной поддержки и реабилитации детей

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать систему комплексной реабилитации детей, пострадавших от преступных действий со стороны киевского режима. В зарубежной практике имеется положительный опыт функционирования подобных систем (например, Центр реабилитации детей и молодежи, подверженных влиянию ИГИЛ (организация запрещена в России) в Объединенных Арабских Эмиратах).

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации предусмотреть в национальных проектах, разрабатываемых согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года", комплекс мероприятий, направленных на защиту прав детей, пострадавших от действий киевского режима.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации создать реестр пострадавших от действий киевского режима детей и их социальные паспорта.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации определить правовой статус детей, пострадавших от военной агрессии киевского режима, для последующего развития системы мер их поддержки.

5. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации учесть необходимые расходы на реабилитацию и лечение детей, пострадавших от агрессии киевского режима, при планировании проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

6. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность распространения выплат, аналогичных предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 975 "О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины", на детей, получивших увечья с 2014 года, с предоставлением дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

7. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос организации горячего питания для учащихся общеобразовательных организаций, независимо от класса обучения, в освобожденных регионах Российской Федерации.

8. Рекомендовать Правительству Российской Федерации обеспечить полный охват детей в воссоединенных с Российской Федерацией регионах и приграничных к зоне проведения СВО территориях, пострадавших от действий киевского режима, отдыхом и оздоровлением в летний период.

9. Рекомендовать Правительству Российской Федерации завершить в ближайшие сроки процесс создания в новых субъектах Российской Федерации органов опеки и попечительства, а также комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

10. Рекомендовать Правительству Российской Федерации завершить разработку нормативных правовых актов, регулирующих порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

11. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации создать при необходимости систему перенаправления детей, пострадавших от действий киевского режима и нуждающихся в сложном хирургическом вмешательстве, в медицинские организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, для прохождения лечения у профильных специалистов.

12. Рекомендовать Правительству Российской Федерации при назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330) несовершеннолетним в возрасте до 17 лет, пострадавшим от действий киевского режима, не учитывать доходы членов семьи и критерии нуждаемости на период реабилитации таких детей.

13. Рекомендовать Правительству Российской Федерации предусмотреть возможность закрепления за детьми, получившими ранение в результате преступных действий киевского режима, пожизненного права на бесплатное современное протезирование.

14. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность обеспечить пострадавшим детям ежегодный отдых и оздоровление в санаторно-курортных организациях, включая проезд ребенка и сопровождающего лица до санаторно-курортной организации.

15. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о необходимости создания единой базы данных несовершеннолетних лиц, проживающих на территориях новых субъектов Российской Федерации и за их пределами и нуждающихся в лечении.

16. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о необходимости создания единой базы данных детей, как находящихся на территориях новых субъектов Российской Федерации, так и прибывших в иные регионы страны и потерявших связь с родственниками.

17. Рекомендовать Правительству Российской Федерации проработать механизмы оперативного воссоединения семей беженцев и вынужденных переселенцев, рассредоточенных по различным регионам страны, а также за ее пределами.

18. Рекомендовать Правительству Российской Федерации проработать вопрос о создании центров социально-психологической реабилитации детей, пострадавших в результате боевых действий.

19. Рекомендовать Правительству Российской Федерации актуализировать нормативно-правовую базу в сферах образования, социальной помощи, регистрации актов гражданского состояния с учетом потребностей семей с детьми, члены которых являются беженцами и (или) вынужденными переселенцами, в том числе в связи с утратой ими документов.

20. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть возможность принятия программ по наставничеству учащихся из новых регионов студентами педагогических образовательных организаций высшего образования, засчитывая им это как производственную практику.

**Меры по совершенствованию защитных механизмов
в сфере детства от посягательств иностранных государств**

21. Рекомендовать Правительству Российской Федерации учесть информацию, полученную в ходе парламентского расследования преступных действий в отношении несовершеннолетних со стороны киевского режима, при реализации государственных программ Российской Федерации.

22. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации в рамках существующей практики направить обращение руководству Интерпола об усилении трансграничного криминала на территории Украины и его влияния на безопасность детей, обусловленного действиями властей киевского режима.

23. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации во взаимодействии с Федеральной службой безопасности Российской Федерации инициировать признание Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, Главного управления разведки Минобороны Украины террористическими организациями, учитывая выявленные в ходе парламентского расследования действия данных структур, направленные на создание угрозы безопасности детей.

24. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации и Министерству науки и высшего образования Российской Федерации включить в учебные пособия по истории и общественным наукам информацию об

аналогиях преступлений киевского режима со структурами нацистов середины XX века.

25. Рекомендовать Федеральной службе безопасности Российской Федерации и Национальному антитеррористическому комитету Российской Федерации учесть в работе факты, выявленные в ходе парламентского расследования, о связи международных террористических группировок со структурами киевского режима, которые используют их методики воздействия на детей.

26. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации во взаимодействии с Министерством юстиции Российской Федерации и иными профильными ведомствами разработать законопроект о запрете на усыновление российских детей-сирот иностранными гражданами, имеющими гражданство стран, где разрешена смена пола.

27. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации выработать эффективные меры пресечения распространения в интернет-пространстве недостоверной и агрессивной информации о России.

28. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации и иными профильными ведомствами разработать законопроект о системе контроля за передачей детей третьим лицам с обязательным проведением ДНК-экспертизы для определения биологического родства в отношении иностранных граждан.

29. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и палатами Федерального Собрания Российской Федерации провести мониторинг законодательства Российской Федерации, защищающего права детей от посягательств иностранных государств.

30. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации включить в программу обучения по предмету "Основы безопасности и защиты

Родины" модуль по методам противостояния вербовке в террористические и деструктивные организации с учетом выявленных фактов вербовки детей структурами киевского режима.

31. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с иными правоохранительными органами выработать порядок учета детей, которые были подвержены влиянию противоправных групп, и оказания им соответствующей помощи.

32. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации провести анализ эффективности региональных целевых программ по противодействию незаконному обороту наркотических средств, принятых в соответствии с пунктом 4 статьи 41 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", в связи с имеющимися угрозами их распространения со стороны Украины.

33. Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать механизмы экспертизы компьютерных игр, которые направлены на формирование девиантного поведения и нивелирование правовой культуры среди детей и молодежи, а также механизмы ограничения распространения таких компьютерных игр на территории Российской Федерации.

34. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации провести слушания о безопасности детства в сфере сетевых видеоигр и поддержке отечественной индустрии.

35. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с Центральным Банком Российской Федерации ограничить возможность покупки донатов в сетевых видеоиграх, владельцы которых перечисляют деньги на помощь структурам киевского режима.

36. Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать инструменты блокировки в мессенджерах деструктивного контента, который направлен на дискредитацию традиционных российских духовно-нравственных ценностей и вовлечение несовершеннолетних в деструктивную деятельность.

37. Рекомендовать Правительству Российской Федерации продолжить работу по совершенствованию нормативных правовых актов, направленных на противодействие экстремизму и терроризму, а также профилактику экстремистских идей в подростковой среде.

38. Рекомендовать Правительству Российской Федерации взять под контроль случаи дискредитации Вооруженных Сил Российской Федерации, а также своевременно выявлять источники распространения подобной информации.

39. Рекомендовать Правительству Российской Федерации обратить внимание органов государственной власти субъектов Российской Федерации на необходимость активизировать работу по своевременному выявлению пропаганды идей экстремизма среди молодежи в образовательных организациях и организациях, оказывающих социальные услуги.

40. Рекомендовать Правительству Российской Федерации выработать предложения по формированию общих подходов по недопущению ввоза и вывоза экстремистской литературы и иных подобных материалов на территории стран – участниц Организации Договора о коллективной безопасности.

41. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации во взаимодействии с Федеральной службой исполнения наказаний разработать и реализовать комплекс мер, направленных на снижение количества рецидивов, совершенных лицами, уже отбывавшими наказание в местах лишения свободы по преступлениям экстремистской направленности и по преступлениям, связанным с вовлечением несовершеннолетних.

42. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации во взаимодействии с Федеральной службой исполнения наказаний разработать и реализовать компоненты образовательной программы, направленные на противодействие экстремизму, в общеобразовательных организациях при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

43. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации во взаимодействии с Министерством юстиции Российской Федерации разработать

упрощенные механизмы признания юридического лица экстремистским в особых случаях.

44. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации во взаимодействии с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками разработать и реализовать план профилактических мероприятий, направленных на защиту нравственности несовершеннолетних от угроз, исходящих от злоупотребления алкоголем, табакокурением и иными видами зависимости.

45. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации рассмотреть вопрос об увеличении штатной численности сотрудников полиции районного звена на территориях освобожденных регионов, а также в приграничных к зоне проведения СВО субъектах Российской Федерации.

46. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации обратить особое внимание на этническую преступность, а также не допускать возникновения в городах внеправовых анклавов, сформированных по этническому принципу.

47. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации провести контрольно-надзорные мероприятия в общеобразовательных организациях на предмет осуществления профилактики экстремистских идей в подростковой среде.

48. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотреть необходимость провести проверку деятельности неправительственных организаций с иностранным участием или этнической направленности на предмет законности и правопорядка.

Меры по укреплению международных механизмов защиты прав детей

49. Рекомендовать Министерству иностранных дел Российской Федерации распространить собранную Парламентской комиссией информацию

о преступных действиях в отношении несовершеннолетних со стороны киевского режима в мировом сообществе.

50. Рекомендовать Министерству иностранных дел Российской Федерации рассмотреть возможность представить положения итогового доклада Парламентской комиссии членам Совета Безопасности ООН в рамках полномочий председателя (июль 2024 года).

51. Рекомендовать Министерству иностранных дел Российской Федерации при необходимости использовать результаты парламентского расследования в ходе открытых дебатов Совета Безопасности ООН по тематике, касающейся детей и вооруженного конфликта (26 июня 2024 года).

52. Рекомендовать Министерству иностранных дел Российской Федерации и Министерству юстиции Российской Федерации использовать результаты парламентского расследования в рамках профильных дискуссий в ходе сессий Совета ООН по правам человека.

53. Рекомендовать Министерству иностранных дел Российской Федерации и Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации использовать результаты парламентского расследования в рамках профильных дискуссий в ходе сессий Комитета ООН по правам ребенка.

54. Рекомендовать Министерству иностранных дел Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации использовать результаты парламентского расследования в рамках Гаагской конференции в отношении реализации Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 года и Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей 1996 года.

55. Рекомендовать Министерству иностранных дел Российской Федерации во взаимодействии с членами Парламентской комиссии инициировать цикл встреч с аккредитованными послами и главами дипломатических

представительств для их информирования о результатах парламентского расследования.

56. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации направить обращения в международные парламентские организации и парламенты стран мира с информированием коллег-парламентариев о некоторых результатах парламентского расследования с переводом их на национальные языки.

57. Рекомендовать Федеральной службе по финансовому мониторингу принять к сведению выявленные в ходе парламентского расследования факты об ограничении транзакций с хозяйствующими субъектами, зарегистрированными на территориях, находящихся под контролем киевского режима, со стороны финансовых органов ряда стран. При необходимости во взаимодействии с Министерством иностранных дел Российской Федерации инициировать включение ряда структур киевского режима в перечень организаций, причастных к терроризму, который составляется на основе решений Совета Безопасности ООН.



Трудов...

[Handwritten signature]

18.06.2001

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

С.И. Романов

18.06.2001